



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента по труду
и социальной защите населения
Костромской области
Журиной Е.В.

№ ПК/4506 от 05.08.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент, разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2523>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации не выявлены.

В соответствии с требованиями Закона о государственном контроле (надзоре) Департаменту рекомендуется дополнить Положение:

индикаторами риска нарушения обязательных требований, устанавливаемыми с целью оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе внепланового контрольного (надзорного) мероприятия;

ключевыми показателями вида контроля и индикативными показателями вида контроля, входящими в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, на основе которых оценивается результативность и эффективность деятельности контрольных (надзорных) органов.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральными законами от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном контроле (надзоре)) от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 3 Закона о государственном контроле (надзоре) проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания в Костромской области (далее – Положение).

1. В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 33 Федерального закона от 28 декабря 2012 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» Положением предлагается определить предмет регионального государственного контроля.

2. В Положении предлагается установить, что объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;

результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе услуги, к которым предъявляются обязательные требования.

3. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора), в рассматриваемой сфере деятельности, Положением предлагается относить объекты регионального государственного контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска:

высокий риск;

средний риск;

низкий риск.

Обозначены критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска.

Указанные категории риска, а также критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска установлены Департаментом аналогично положению о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 999 «Об утверждении положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере социального обслуживания» с целью обеспечения единообразного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) в рассматриваемой сфере деятельности.

4. Положением предусматривается проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с присвоенной указанным объектам категорией риска:

для объектов, отнесенных к категории высокого риска – 1 раз в 2 года;
для объектов, отнесенных к категории среднего риска – 1 раз в 3 года, что не противоречит частям 3, 4 статьи 25 Закона о государственном контроле (надзоре).

В то же время Департаментом не представлено обоснование выбранной периодичности проведения плановых проверок.

Для объектов, отнесенных к категории низкого риска плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся, что соответствует части 5 статьи 25 Закона о государственном контроле (надзоре).

5. В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 3 Закона о государственном контроле (надзоре) Положение содержит перечень профилактических мероприятий, проводимых Департаментом, состоящих из: информирования, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережения, консультирования и профилактического визита, соответствующих статьям 46, 47, 49, 50, 52 Закона о государственном контроле (надзоре).

В соответствии с частью 4 статьи 49 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения.

Так, в Положении предлагается установить требования к содержанию возражения на предостережение, направляемое контролируемым лицом, включающее в себя:

Наименование контролируемого лица, ИНН, дату вынесения предостережения и его номер, обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований установленных правовыми актами.

Срок, в течение которого контролируемое лицо может направить возражение, не установлен.

В устанавливаемом порядке подачи и рассмотрения возражения на предостережение, избыточные обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц не усматриваются.

6. Положением предлагается установить следующие контрольные (надзорные) мероприятия, посредством проведения которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор):

- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

В соответствии со статьей 56 Закона о государственном контроле (надзоре) наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование проводятся без взаимодействия с контролируемым лицом.

При проведении инспекционного визита, документарной и выездной проверок, должностными лицами могут совершаться следующие действия: опрос, получение письменных объяснений, истребование документов у контролируемого лица. Следовательно, на контролируемых лиц возлагается обязанность по

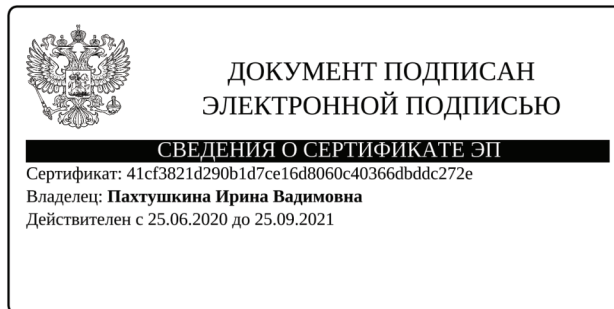
представлению запрашиваемой информации и документов. Однако, указанные действия должностных лиц являются законными и обоснованными, поскольку установлены в соответствии со статьей 65 Закона о государственном контроле (надзоре) и направлены на получение подтверждающей информации о соблюдении контролируемым лицом установленных обязательных требований.

7. В Положении отсутствуют:

1) индикаторы риска нарушения обязательных требований, устанавливаемые с целью оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе внепланового контрольного (надзорного) мероприятия (части 9, 10 статьи 23 Закона о государственном контроле (надзоре));

2) ключевые показатели вида контроля и индикативные показатели вида контроля, входящие в систему показателей результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов, на основе которых оценивается результативность и эффективность деятельности контрольных (надзорных) органов.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251