



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

**№ ПК/4483 от 04.08.2021**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2576>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области в части:

неоднозначного толкования в отношении отсутствия требования, о согласовании контрольным (надзорным) органом с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ, установленное частью 12 статьи 71 и частью 5 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, при проведении контрольных (надзорных) мероприятий: рейдового осмотра и выездной проверки (п. 8 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в целях реализации Федерального закона № 248-ФЗ, а также в соответствии с требованиями статьи 9.1 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), которыми установлено, что региональный государственный контроль (надзор) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 4 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» (далее – Положение).

Принятие данного нормативного правового акта потребует признания утратившими силу с 1 января 2022 года следующих нормативных правовых актов Костромской области:

Закона Костромской области от 17 ноября 2011 года № 138-5-ЗКО «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»;

Закона Костромской области от 3 октября 2012 года № 281-5-ЗКО «О внесении изменения в статью 1 Закона Костромской области «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»;

Закона Костромской области от 26 мая 2020 года № 691-6-ЗКО «О внесении изменений в статью 3 Закона Костромской области «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси»;

постановления администрации Костромской области от 20 июля 2020 года № 307-а «Об утверждении перечня категорий риска и критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси к определенной категории риска»;

постановления администрации Костромской области от 1 апреля 2021 года № 166-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 20.07.2020 № 307-а»;

приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 23 ноября 2016 года № 216 «Об утверждении административного регламента по исполнению департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области» (в редакции приказов департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 20.12.2016 № 230, от 06.02.2018 № 24, от 21.03.2018 № 6-н, от 26.06.2019

№5-н, от 13.11.2020 № 14-н, от 24.02.2021 №01-н);

приказа департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области от 25 января 2019 года № 1-н « Об утверждении порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области при осуществлении регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области».

2. Согласно пункту 3 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси является соблюдение организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона № 69-ФЗ, и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

Согласно пункту 4 Положения объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность организаций и индивидуальных предпринимателей по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, обязательных требований, установленных статьей 9 Федерального закона № 69-ФЗ и правилами перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

транспортные средства, используемые гражданами, организациями и индивидуальными предпринимателями в качестве легкового такси.

Государственный контроль (надзор) осуществляет департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется путем ведения перечня объектов государственного контроля (надзора) (в части контролируемых лиц) посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах государственного контроля (надзора), предоставляемой контролирующими лицами контрольным органам в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Перечень объектов контроля подлежит размещению на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В части объектов транспортных средств, являющихся объектами контроля, учет обеспечивается с помощью реестра.

3. Государственный контроль (надзор) осуществляется в целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам.

Согласно пункту 10 Положения во исполнение части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска нарушения обязательных



требований при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия департаментом применяются индикаторы риска, установленные приложением № 2 к настоящему Положению. *Обоснование устанавливаемых показателей Разработчиком не представлено.*

Согласно пункту 33 Положения при осуществлении государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

4. Главой 3 Положения в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ определяются профилактические мероприятия, которые будут проводиться контрольным (надзорным) органом в отношении контрольного лица:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Согласно пункту 16 Положения в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Согласно пункту 17 Положения в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения. При этом пунктом 20 Положения Разработчик для рассмотрения возражения устанавливает срок в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

6. Пунктом 27 Положения установлено, что профилактический визит в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к объектам контроля, о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля.

Пунктом 31 Положения в соответствии с частью 5 и частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается требование об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за 5 рабочих дней до даты его проведения, а также возможность отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три ра-

бочих дня до даты его проведения.

7. Пунктом 35 Положения в соответствии с частью 8 статьи 31 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливается, что индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в департамент заявление о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в следующих случаях:

смерть близкого родственника;

болезнь или необходимость присмотра за близким родственником;

пребывание под следствием или судом;

применение к гражданину административного или уголовного наказания, которое делает невозможной его явку;

пребывание в командировке, отпуске, на учебе;

наступление обстоятельств непреодолимой силы.

8. Согласно пункту 40 Положения в соответствии с частью 2 статьи 56 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении государственного контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

**инспекционный визит** в соответствии со статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ, который проводится без предварительного уведомления контролируемого лица, в пределах одного рабочего дня, в ходе которого контролируемое лицо обязано обеспечить беспрепятственный доступ уполномоченного должностного лица на объекты контроля;

**рейдовый осмотр** в соответствии со статьей 71 Федерального закона № 248-ФЗ, срок проведения которого не может превышать десять рабочих дней, срок взаимодействия с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра не может превышать один рабочий день, и контролируемые лица, которые владеют, пользуются или управляют производственными объектами, обязаны обеспечить в ходе рейдового осмотра беспрепятственный доступ инспекторам к производственным объектам, указанным в решении о проведении рейдового осмотра, а также во все помещения (за исключением жилых помещений). *При этом проект постановления не содержит положение, установленное частью 12 статьи 71 Федерального закона № 248-ФЗ, что рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.*

**документарная проверка** в соответствии со статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ, срок проведения которой не может превышать десять рабочих дней;

**выездная проверка** в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ, срок проведения которой не может превышать десять рабочих дней, в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия, за исключением выездной проверки, основанием для проведения которой является пункт 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ, которая для микропредприятия не может продолжаться более сорока часов. В соответствии с частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ о проведении выездной проверки контролируе-

мое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за 24 часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ. При этом проект постановления не содержит положение, установленное частью 5 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, что внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

**наблюдение за соблюдением обязательных требований** (мониторингом безопасности) в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ, под которым понимается сбор, анализ данных об объектах контроля, имеющихся у департамента, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, при этом на контролируемых лиц не могут возлагаться обязанности, не установленные обязательными требованиями.

**выездное обследование** в соответствии со статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ, которое проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и (или) по месту фактического осуществления деятельности, и (или) месту нахождения транспортного средства, используемого в качестве легкового такси. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица в пределах одного рабочего дня.

9. Проектом постановления ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси и их целевые значения, индикативные показатели устанавливаются в соответствии с приложением № 1 к настоящему Положению. *Обоснование устанавливаемых показателей Разработчиком не представлено.*

Первый заместитель  
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Андрианыхева Ирина Юрьевна  
Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы,  
+7 (4942) 455 251