



ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
государственного регулирования  
цен и тарифов Костромской  
области  
Солдатовой И.Ю.

№ ПК/4424 от 02.08.2021

на № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области» (далее – \_\_\_\_\_ – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)



Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2552>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области:

уменьшенный вдвое срок подачи контрольным лицом возражения в отношении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, по сравнению с установленным сроком рассмотрения контрольным (надзорным) органом данного возражения (п.5 настоящего заключения);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, требования об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения (п.6 настоящего заключения);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ возможности отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения (п.6 настоящего заключения);



не отражение проектом постановления обязанности контрольного (надзорного) органа, установленной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля (п.7 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ.

Принятие проекта постановления повлечет необходимость признания утратившими силу постановлений администрации Костромской области от 22 октября 2013 года № 425-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области», от 22 октября 2013 года № 426-а «О порядке осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Костромской области» (далее – Постановление № 426-а), внесение изменений в постановление администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», признание утратившим силу постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 6 февраля 2015 года № 15/0 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением установленного порядка ценообразования и (или) применением регулируемых цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации», не требует принятия правовых актов, необходимых для реализации предлагаемого проекта постановления, внесения изменений, приостановления, признания утратившими силу иных правовых актов.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления утверждается положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области (далее - Положение).

Положением устанавливается порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов), риски контроля.

В соответствии с предлагаемым к утверждению проектом департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области наделяется



полномочиями по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

2. Согласно пункту 2 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области (далее - региональный государственный контроль (надзор) является:

соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных требований Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»;

соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

соблюдение региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований, установленных в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

соблюдение операторами технического осмотра установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе;

соблюдение организациями оптовой торговли лекарственными средствами, аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность.

Согласно пункту 6 Положения в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ объектом регионального государственного контроля (надзора) является деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе осуществления ими регулируемых видов деятельности, предусмотренных пунктом 2 настоящего Положения, в части соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов).



3. В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ пунктом 7 Положения устанавливается, что учет объектов контроля (надзора) осуществляется департаментом с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационно-аналитическая система» и в иных государственных и региональных информационных системах путем межведомственного информационного взаимодействия.

Исходя из изложенного, следует, что информация об объектах контроля является открытой и общедоступной, что свидетельствует об отсутствии ограничений в части информирования контролируемых лиц, являющихся собственниками или иными законными владельцами объектов контроля.

4. Согласно пункту 9 Положения Департамент в соответствии с частью 1 и частью 2 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты регионального государственного контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска): высокий, средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска, установленных в соответствии с приложением к настоящему Положению, наименование которых Разработчиком определено аналогично критериям, установленным Постановлением № 426-а. Присвоение той или иной категории риска согласно пункту 11 Положения влияет на периодичность проведения плановых проверок субъектов контроля (надзора) и возникновению обязанностей по взаимодействию с контрольным (надзорным) органом.

5. В соответствии с подпунктом 3 пункта 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ Положение содержит перечень профилактических мероприятий, проводимых контрольными органами, состоящих из: информирования, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережения, консультирования и профилактического визита, соответствующих статьям 46, 47, 49, 50, 52 Закона о государственном контроле (надзоре).

В соответствии с пунктом 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в Положении предлагается установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение).

Согласно пункту 23 Положения возражения рассматриваются должностными лицами Департамента в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения, тогда как согласно пункту 19 Положения контролируемое лицо вправе подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения в течение 10 дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что является намного меньшим сроком по сравнению с установленным сроком для рассмотрения возражения контрольным (надзорным) органом. На основании этого Разработчику предлагается установить одинаковый срок для подачи возражения по предостережению и его рассмотрению.

6. Пунктом 31 Положения установлено, что профилактический визит в со-



ответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При этом Положение не содержит установленное частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ требование об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

А также в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения. Отсутствие данных положений приводит к неоднозначному толкованию установленных норм в проведении контрольных (надзорных) мероприятий, является нарушением и административным барьером при проведении данной процедуры для контролируемого лица.

7. Согласно пункту 38 Положения в соответствии со статьей 56 Федерального закона № 248-ФЗ региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

Пунктом 46 Положения в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), что способствует возникновению обязанностей у подконтрольного лица по допуску к объекту проверки и предоставлению требуемой информации.

Проектом постановления в Положении не отражена обязанность контрольного (надзорного) органа, установленная пунктом 6 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля, что является нарушением проведения данной процедуры и административным барьером для контролируемого лица.

8. В соответствии с подпунктом «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» проектом постановления в исполнение статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено утверждение ключевых и индикативных показателей, а также индикаторов риска в области регионального госу-



дарственного контроля (надзора) в области регулирования цен (тарифов) на территории Костромской области. *Обоснование устанавливаемых показателей Разработчиком не представлено.*

Первый заместитель  
директора департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 41cf3821d290b1d7ce16d8060c40366dbddc272e  
Владелец: Пахтушкина Ирина Вадимовна  
Действителен с 25.06.2020 до 25.09.2021

И. В. Пахтушкина

Андрианычева Ирина Юрьевна  
Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы,  
+7 (4942) 455 251