



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

№ ПК/4416 от 02.08.2021

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:  
<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2557>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве:

неоднозначное толкование в отношении установления определенной категории риска объектам регионального государственного контроля по пункту 14 Положения согласно приложению к настоящему Положению (п.3 настоящего заключения);

уменьшенный вдвое срок подачи контрольным лицом возражения в отношении полученного предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, по сравнению с установленным сроком рассмотрения контрольным (надзорным) органом данного возражения (п.5 настоящего заключения);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, требования об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения (п.6 настоящего заключения);

отсутствие в пункте 38 Положения, установленного частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ возможности отказа контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контроль-

ный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения (п.6 настоящего заключения);

не отражение проектом постановления обязанности контрольного (надзорного) органа, установленной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля (п.7 настоящего заключения);

отсутствие требования согласно части 2 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ в случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования (п.8 настоящего заключения).

---

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ), а также с учетом положений постановления Правительства РФ от 29 июня 2021 г. № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве» (далее – Постановление Правительства РФ № 1043).

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3.1 Федерального закона РФ № 259-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится осуществление в пределах своих полномочий регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 4 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – Положение).

2. Согласно пункту 2 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица):

обязательных требований к осуществлению:

работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в

Костромской области и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области;

обязательных требований, установленных в отношении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Костромской области, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Государственный контроль (надзор) осуществляет департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области.

Департамент в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ, пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 1043 осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за следующими объектами:

в рамках пункта 1 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ:

деятельность по осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области;

деятельность по использованию полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области;

деятельность по перевозке пассажиров и багажа по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Костромской области;

в рамках пункта 2 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ:

дорожно-строительные материалы, указанные в приложении № 1 к Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011;

дорожно-строительные изделия, указанные в приложении № 2 к Техническому регламенту Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» ТР ТС 014/2011;

в рамках пункта 3 части 1 статьи 16 Закона № 248-ФЗ:

объекты дорожного сервиса, расположенные в границах полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется путем ведения перечня объектов государственного контроля (надзора) (в части контролируемых лиц) посредством сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах государственного контроля (надзора), предоставляемой контролирующими лицами контрольным органам в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

Перечень объектов контроля подлежит размещению на официальном сайте департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

3. Пункт 13 Положения в соответствии с частями 1 и 2 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ относит подконтрольные объекты к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

значительный риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного контроля к определенной категории риска согласно пункту 14 Положения осуществляется на основании критериев отнесения объектов государственного контроля к определенной категории риска, установленных по аналогии с пунктами 11 – 13, 16-20 и 25 Постановления Правительства РФ № 1043, согласно приложению к настоящему Положению.

При этом устанавливаемые критерии и отнесение объектов контроля (надзора) к определенным категориям риска на проведение контрольных (надзорных) мероприятий по проекту постановления, как это отражено в пункте 26 Постановления Правительства РФ № 1043, не оказывает влияние. Что является неоднозначным толкованием в их определении и установлении. Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий проект постановления не предусматривает.

4. Согласно пункту 17 Положения во исполнение части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска нарушения обязательных требований, при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия департаментом применяются индикаторы риска, указанные в пункте 62 Положения:

наличие информации о фактическом местонахождении трех и более контролируемых лиц по одному адресу;

не предоставление уведомления от контролируемого лица о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований;

поступление обращений граждан и (или) организаций о нарушениях контролируемым лицом обязательных требований, предусмотренных пунктом 2 настоящего Положения;

наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

наличие сведений об истечении сроков действия технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при строительстве и реконструкции объектов дорожного сервиса, а также примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения в Костромской области. *Обоснование устанавливаемых показателей Разработчиком не представлено.*

5. Разделом 3 Положения в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ определяются профилактические мероприятия, которые будут проводиться контрольным (надзорным) органом в отношении контрольного лица:

информирование;

обобщение правоприменительной практики;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит.

Согласно пункту 25 Положения в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Согласно пункту 27 Положения в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе в течение десяти рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и принятию мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения. При этом пунктом 30 Положения Разработчик для рассмотрения возражения устанавливает срок в течение двадцати рабочих дней со дня регистрации возражения. Согласно пункту 32 Постановления Правительства РФ № 1043 установленный срок по аналогичным действием одинаковый и составляет «в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения» и «не более 20 рабочих дней со дня регистрации такого возражения». Поэтому Разработчику предлагается установить одинаковый срок для подачи возражения по предостережению и его рассмотрению.

6. Пунктом 38 Положения установлено, что профилактический визит в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При этом пункт не содержит, установленное частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, требование об уведомлении контролируемого лица о проведении обязательного профилактического визита не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

А также в соответствии с частью 6 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, отказ контролируемого лица от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения. Отсутствие данных положений приводит к неоднозначному толкованию установленных норм в проведении контрольных (надзорных) мероприятий и является нарушением проведения данной процедуры и административным барьером для контролируемого лица.

7. В отношении объектов государственного контроля при взаимодействии контрольных (надзорных) органов с контролируемым лицом согласно пункту 39 Положения проводятся такие контрольные мероприятия, как:

документарная (внеплановая) проверка,  
или выездная (внеплановая) проверка.

Пунктом 42 Положения в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ установлено проведение выездной проверки, в ходе которой может совершаться такое контрольное действие, как осмотр, посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа, и проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля, что способствует возникновению обязанностей у подконтрольного лица по допуску к объекту проверки, предоставлению требуемой информации.

Проектом постановления в Положении *не отражена* обязанность контрольного (надзорного) органа, установленная частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено Федеральным законом о виде контроля, что является нарушением проведения данной процедуры и административным барьером для контролируемого лица.

8. Проект постановления не содержит требование, предусмотренное частью 2 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ в случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования.

Первый заместитель  
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Андрианыхчева Ирина Юрьевна  
Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы,  
+7 (4942) 455 251