



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/4309 от 28.07.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 30.04.2020 № 172-а» (далее – проект постановления) _____

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее: _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично. Степень регулирующего воздействия согласно пункту 2.1 сводного отчета – средняя, так как проект постановления изменяет ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2495> _____

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 08.06.2021г. по 15.06.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 02.07.2021г. по 15.07.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Управления федеральной налоговой службы по Костромской области;
управления цифрового развития администрации Костромской области;
департамента агропромышленного комплекса Костромской области;
департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;
департамента здравоохранения Костромской области;
департамента лесного хозяйства Костромской области;
департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
департамента финансов Костромской области;
департамента информационной политики, анализа и развития коммуникационных ресурсов Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;
Общественной палаты Костромской области.

В ходе публичных консультаций поступили отзывы от:

департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;

департамента информационной политики, анализа и развития коммуникационных ресурсов Костромской области;

Управления федеральной налоговой службы по Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», которые поддерживают разработку проекта постановления и согласовывают сам проект постановления.

Однако, по мнению управления цифрового развития администрации Костромской области, введение предлагаемого правового регулирования повлияет на конкурентную среду в отрасли. Так, непредставление отчетов о финансово-хозяйственной деятельности системообразующими организациями в течение трех месяцев подряд не позволит объективно оценить финансовое состояние организации, в том числе прибыль и рентабельность по сравнению с

другими организациями, претендующими на включение в перечень.

По мнению Разработчика, организации, претендующие на включение в перечень системообразующих организаций Костромской области (далее – Перечень), не будут конкурировать с организациями, которые уже включены в Перечень, так как, если они будут соответствовать условиям, установленным пунктами 2, 3 и 4 Порядка ведения перечня системообразующих организаций Костромской области, они будут включены в данный Перечень не зависимо от того сдает ли организация, включенная в Перечень, или нет отчет о финансово-хозяйственной деятельности. Информация о деятельности организации предоставляется Управлением федеральной налоговой службы по Костромской области, на основании которой Разработчик принимает решение об исключении или нахождении ее в Перечне. Поэтому данное мнение Разработчиком не учтено.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

С целью исключения возникновения риска, при признании утратившим силу подпункта 6 пункта 16 Порядка ведения перечня системообразующих организаций Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 30.04.2020 № 172-а «О порядке ведения перечня системообразующих организаций Костромской области» (далее – Порядок) не выполнения такой цели, как проведение мониторинга финансово-экономического состояния системообразующих организаций и повышение уровня информированности администрации Костромской области об их состоянии при принятии решения о корректировке Перечня, при наличии в нем организаций, состоящих одновременно с региональным в федеральном Перечне системообразующих организаций, утвержденном решением заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития Российской экономики от 10 апреля 2020 года № 7кв, образованной в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.03.2020 № 236 «О Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития Российской экономики», Разработчику рекомендуется предлагаемое проектом постановления исключение установить только для данных организаций.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменение в Порядок в целях сохранения организаций, испытывающих временные экономические трудности в Перечне системообразующих организаций.

Порядок устанавливает процедуру ведения перечня системообразующих организаций Костромской области, включения (исключения) организаций в Перечень и мониторинга финансово-экономического состояния системообразующих организаций.

Согласно пункту 2 Порядка включению в Перечень подлежат:

по представлению департамента экономического развития Костромской области организации, соответствующие условиям и критериям отнесения организаций к системообразующим (далее - Критерии), предусмотренным пунктами 3 и 4 Порядка;

по представлению исполнительных органов государственной власти Костромской области, структурных подразделений аппарата администрации Костромской области организации, не находящиеся в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства в соответствии с законодательством Российской Федерации, деятельность которых не приостановлена в установленном законодательством Российской Федерации порядке:

являющиеся градообразующими и оказывающие существенное влияние на развитие региона;

осуществляющие разработку и внедрение критических технологий, разработку критически важного программного обеспечения;

обеспечивающие информационную безопасность, предоставляющие услуги по разработке и эксплуатации государственных информационных систем, общественно значимых сервисов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Условиями включения организаций, указанных в подпункте 1 пункта 2 Порядка, в Перечень являются:

осуществление деятельности организации на территории Костромской области;

организация не находится в стадии реорганизации, ликвидации или банкротства в соответствии с законодательством Российской Федерации, деятельность организации не приостановлена в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

соответствие не менее чем двум Критериям одновременно.

Согласно пункту 4 Порядка в целях формирования Перечня для организаций, предусмотренных в подпункте 1 пункта 2 настоящего Порядка, используются следующие Критерии:

объем выручки за календарный год, предшествующий году включения в Перечень, не менее 500 млн. рублей;

среднесписочная численность работников за календарный год, предшествующий году включения в Перечень, не менее 150 человек;

сумма налогов, уплаченных в консолидированный бюджет Костромской области по итогам календарного года, предшествующего году включения в Перечень, не менее 30 млн. рублей.

В случае отсутствия информации о Критериях за календарный год, предшествующий году включения в Перечень, рассмотрению подлежит информация за год, предшествующий отчетному.

2. В соответствии с подпунктом 6 пункта 16 действующего Порядка, из Перечня подлежат исключению системообразующие организации, не достигшие одновременно не менее чем по двум Критериям, указанным в пункте 4 Порядка.

Однако при незначительном отклонении от показателей Критериев важность данных организаций, влияющих на экономические показатели города и региона, его инфраструктуру, уровень жизни людей и их обеспеченность, для экономики региона не уменьшается. На градообразующие объекты, помимо основной деятельности, полагаются задачи по решению социальных проблем: обеспечение теплом образовательных и дошкольных учреждений, содержание объектов здравоохранения, обеспечение жителей электроэнергией. Учитывая изложенное, проектом постановления предлагается подпункт 4 пункта 16 Порядка дополнить абзацем, которым устанавливается, что не достижение значений Критериев, указанных в пункте 4 Порядка, менее чем на 10 процентов, не является основанием для исключения такой организации из Перечня.

3. В действующей редакции пунктом 14 Порядка в целях ведения мониторинга финансово-экономического состояния системообразующих организаций Костромской области организации, включенные в Перечень:

на основании подпункта 1 пункта 2 настоящего Порядка ежемесячно в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, представляют в департамент отчет о финансово-хозяйственной деятельности организации по форме согласно приложению к Порядку, заверенный печатью организации и подписанный руководителем или представителем организации;

на основании подпункта 2 пункта 2 настоящего Порядка ежемесячно в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным, представляют в соответствующие исполнительные органы государственной власти Костромской области, структурные подразделения аппарата администрации Костромской области отчет о финансово-хозяйственной деятельности организации по форме согласно приложению к настоящему Порядку, заверенный печатью организации и подписанный руководителем или представителем организации.

Проектом постановления признается утратившим силу подпункт 6 пункта 16 Порядка, согласно которому непредставление организацией, включенной в Перечень, в департамент, соответствующий исполнительный орган государственной власти Костромской области, структурное подразделение аппарата администрации Костромской области отчета о финансово-хозяйственной деятельности организации в течение трех месяцев подряд, является поводом для исключения данной организации из Перечня, так как, по мнению Разработчика, данное условие не должно быть определяющим фактором при решении вопроса о нахождении организации в Перечне.

По мнению Разработчика в соответствии с пунктом 12 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий избранного способа достижения целей регулирования, отсутствуют.

Однако, по мнению уполномоченного органа, исключив условия подпункта 6 пункта 16, возникает риск не выполнения такой цели, как проведение мониторинга финансово-экономического состояния системообразующих организаций и повышение уровня информированности администрации Костромской области об их состоянии при принятии решения о корректировке Перечня.

С целью исключения возникновения данного риска, при наличии в Перечне организаций, состоящих одновременно с региональным в федеральном Перечне системообразующих организаций, утвержденном решением заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития Российской экономики от 10 апреля 2020 года № 7кв, образованной в соответствии с постановлением Правительства РФ от 05.03.2020 № 236 «О Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития Российской экономики», рекомендуется предлагаемое проектом постановления исключение установить только для данных организаций.

4. Проект постановления вносит изменение в пункт 18 Порядка исключив слова «в отчетном году» и заменив слова «в пункте 3» на слова «в пункте 4».

Данным пунктом в целях проверки достоверности сведений, заявленных организациями, включенными в Перечень в отчетном году, установлено ежегодное предоставление Управлением Федеральной налоговой службы по Костромской области в департамент сведений о соответствии (несоответствии) значениям Критериев, указанных в пункте 3 настоящего Порядка, ежегодно в срок не позднее 25 мая года, следующего за отчетным.

В то же время для принятия решения о нахождении организации в Перечне информация о соответствии (несоответствии) Критериям требуется по всем системообразующим организациям, а не только включенным в Перечень в отчетном году.

Принятия проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51