



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

№ ПК/4359 от 30.07.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области (далее – Департамент, разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2540>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации, процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, установлены положения, способствующие неоднозначному толкованию контролируруемыми лицами способа и параметров проведения самообследования, а также формы и содержания декларации о соблюдении обязательных требований.

Департаменту рекомендуется дополнить Положение:

1) указанием на методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования контролируруемыми лицами;

2) индикативными показателями регионального государственного контроля (надзора), применяемыми для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральными законами от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном контроле (надзоре)) от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Закон № 171-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 6 Закона № 171-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции относятся, в том числе, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 3 Закона о государственном контроле (надзоре) проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области (далее – Положение), устанавливающее порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области.

1. В соответствии с частью 2 статьи 23.1 Закона № 171-ФЗ в Положении предлагается определить предмет регионального государственного контроля.

2. В Положении предлагается установить, что объектами государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим данную деятельность, действия (бездействие);

результаты деятельности контролируемых лиц в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования (алкогольная и спиртосодержащая продукция);

здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются в рамках осуществления деятельности в сфере оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции и к которым предъявляются обязательные требования.

3. В соответствии с частью 5 статьи 23.1 Закона № 171-ФЗ Положением не предусматривается проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Закон о ТОСЭР) установлены особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития. Так, согласно указанной ста-

тье, виды государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля, организация и осуществление которых регулируются Законом о государственном контроле (надзоре) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», осуществляются на территории опережающего социально-экономического развития с учетом особенностей осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленных Правительством Российской Федерации.

На сегодняшний день особенности проведения плановых проверок резидентов ТОСЭР установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Поскольку рассматриваемым Положением не предусматривается проведение Департаментом плановых проверок в отношении контролируемых лиц, Положение не учитывает особенности осуществления плановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР, установленные на федеральном уровне.

В то же время стоит отметить, что до внесения Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изменений в статью 24 Закона о ТОСЭР, указанной статьей, в том числе, предусматривались особенности проведения внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В соответствии с вышеизложенным, Департаменту рекомендуется, в случае установления Правительством Российской Федерации особенностей осуществления внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР, внести соответствующие изменения в рассматриваемое Положение.

4. В соответствии с частями 9, 10 статьи 23 Закона о государственном контроле (надзоре) Положением предлагается утвердить индикаторы риска нарушения обязательных требований.

По данным Департамента предлагаемые индикаторы риска выбраны с целью оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, поскольку при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся и не требуется разработка и утверждение плана проведения плановых проверок. Риск-ориентированный подход к осуществлению данного вида контроля не применяется.

Основаниями для выбора указанных в Положении индикаторов риска послужили:

ведение учета поступающих в Департамент жалоб на работу объектов, реализующих алкогольную статистику («горячая линия», обращения граждан, СМИ);

поступление информации УМВД России, Росалкогольрегулирования о выявлении фактов, являющихся основанием для привлечения к административной или уголовной ответственности за нарушение в сфере производства и оборота алкогольной продукции;

обязательные требования, предъявляемые к соискателям лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленные законодательством Российской Федерации (запреты, время работы объектов, порядок организации учета оборота алкогольной продукции и т.п.).

Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

5. В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 3 Закона о государственном контроле (надзоре) Положение содержит перечень профилактических мероприятий, проводимых Департаментом, состоящих из:

информирования;

обобщения правоприменительной практики;

объявления предостережения;

консультирования;

профилактического визита;

самообследования, соответствующих статьям 46, 47, 49-52 Закона о государственном контроле (надзоре).

Поскольку Положением предусматривается такое профилактическое мероприятие, как самообследование, Департаментом, во исполнение части 5 статьи 51 Закона о государственном контроле (надзоре), предлагается установить срок действия декларации соблюдения обязательных требований, принимаемой контролируемым лицом по итогам самообследования, 2 года со дня ее регистрации Департаментом.

Также, согласно части 8 статьи 51 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается закрепить аннулирование декларации соблюдения обязательных требований, если в случае проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия выявлены нарушения обязательных требований, факты предоставления контролируемым лицом недостоверных сведений при самообследовании.

Частью 7 статьи 51 и пунктами 4, 15 части 3 статьи 46 Закона о государственном контроле (надзоре) предусмотрено утверждение, размещение и поддержание в актуальном состоянии контрольным (надзорным) органом на своем официальном сайте в сети «Интернет» методических рекомендаций по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования. Департаменту рекомендуется внести соответствующие правки в Положение, что поможет избежать неоднозначного толкования контролируемыми лицами способа и параметров проведения самообследования, а также формы и содержания декларации о соблюдении обязательных требований.

6. Положением предусматривается право должностных лиц на использование способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований, при осуществлении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование;
- выездная проверка;
- контрольная закупка;
- инспекционный визит.

Указанное право предоставляется должностным лицам с целью предоставления ими доказательств, при выявлении нарушений обязательных требований контролируемыми лицами.

7. В соответствии с частью 4 статьи 49 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения.

Положением не предусматриваются требования к содержанию возражения на предостережение, направляемое контролируемым лицом.

Из изложенного следует, что возражение на предостережение направляется контролируемым лицом в свободной форме, с возможностью приложения к возражению материалов, подтверждающих его обоснованность.

8. В соответствии с частью 8 статьи 31 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении устанавливаются случаи, при наступлении которых индивидуальный предприниматель, являющийся контролируемым лицом, вправе представить в Департамент информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Департаментом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения контролируемого субъекта в Департамент. Положением не предусматривается обязанность по приложению контролируемым лицом документов, обосновывающих наступление обстоятельств, препятствующих его присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, что может повлечь представление контролируемым лицом заведомо ложных сведений в целях переноса проведения контрольного (надзорного) мероприятия на более поздний срок.

9. В соответствии со статьей 56 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить следующие контрольные (надзорные) мероприятия, посредством которых осуществляется государственный контроль:

- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- контрольная закупка;
- инспекционный визит.

При этом наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование проводится Департаментом без взаимодействия с контролируемым лицом.

Кроме того, Положением закрепляется порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, со ссылкой на главу 13 Закона о государственном контроле (надзоре). Следовательно, введение дополнительных обязанностей, запретов и ограничений – не предполагается.

10. Во исполнение статьи 30 Закона о государственном контроле (надзоре) приложением к Положению предлагается установить ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Костромской области, не вводящие обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц.

В то же время отсутствуют индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора), применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251