



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Журиной Е.В.

№ ПК/4190 от 23.07.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик или Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2531>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления:

неоднозначное толкование в отношении отнесения объекта контроля к категории риска при наличии у него двух нарушений по пункту 16 Положения, согласно которого объект государственного контроля (надзора) относится к категории умеренного риска при наличии у объекта контроля **одного** из критериев отнесения объекта контроля к средней категории риска (п.3 настоящего заключения);

неоднозначное толкование положения об отнесении объекта контроля к низкой категории риска, установленного пунктом 17 Положения с отражением ссылки на отсутствующее положение в нормативном правовом акте (п.3 настоящего заключения);

отсутствие обоснования установленных критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории

риска причинения вреда (ущерб) во исполнение статьи 23 и 24 Федерального закона № 248 (п.3 настоящего заключения);

не отражение в пункте 41 Положения срока уведомления, который согласно части 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ должен быть установлен и контролируемое лицо о проведении обязательного профилактического визита должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения (п.5 настоящего заключения);

отсутствие в проекте постановления положения, которое в соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливает, что перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, а также другая информация, содержащаяся в статье, подлежит размещению на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (п.6 настоящего заключения);

не отражение проектом постановления обязанности контрольного (надзорного) органа, установленной частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля (п.7 настоящего заключения);

в нарушение подпункта «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» во исполнение частей 9 и 10 статьи 23, а также статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ, проектом постановления не предусмотрено утверждение ключевых и индикативных показателей, а также индикаторов риска в области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (п.8 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон РФ № 124-ФЗ), Законом Костромской области от 10.03.2009 № 451-4-ЗКО «Об основах организации и обеспечения отдыха, оздоровления и организации занятости детей в Костромской области».

Согласно абзацу пятому части 2 статьи 12.1 Федерального закона РФ № 124-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится осуществление в пределах своих полномочий регионально-

го государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

В настоящее время в Костромской области осуществление регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 28.08.2017 № 317-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного контроля за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области» (далее – Постановление № 317-а), который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Положение).

2. Согласно пункту 2 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области (далее – контрольное лицо).

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области.

Департамент в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 16 Федерального закона № 248-ФЗ осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за следующими объектами:

деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области;

результаты деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, включенных в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области.

Учет объектов государственного контроля (надзора) осуществляется посредством ведения Департаментом реестра организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Костромской области, при этом пунктом 11 Положения установлено, что при осуществлении учета объектов государственного контроля на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

3. Пункт 13 Положения в соответствии с частями 1 и 2 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ относит подконтрольные объекты к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного контроля к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов государственного контроля к определенной категории риска, установленных согласно приложению к настоящему Положению.

Пунктом 15 Положения определено, что объект государственного контроля (надзора) относится к категории среднего риска, если:

отсутствие контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых с взаимодействием с контролируемым лицом в рамках осуществления регионального государственного контроля, в отношении контролируемого лица в течение 6 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта контроля к определенной категории риска;

наличие вступившего в законную силу в течение последних 2 лет на дату принятия решения об отнесении деятельности указанных субъектов к категории риска постановления о назначении административного наказания, вынесенного Департаментом за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.65 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

наличие трех и более жалоб (обращений) в течение двух лет в отношении объекта контроля, содержащих информацию о нарушении обязательных требований. *Обоснование устанавливаемых критериев во исполнение статьи 23 и 24 Федерального закона № 248 Разработчиком не представлено.*

Согласно пункту 16 Положения объект государственного контроля (надзора) относится к категории умеренного риска при наличии у объекта контроля **одного** из критериев отнесения объекта контроля к средней категории риска. *При этом присутствует неоднозначное толкование в отношении отнесения к категории риска объекта контроля при наличии у него двух нарушений.*

Проект постановления также содержит неоднозначное толкование положения об отнесении объекта контроля к низкой категории риска, установленного пунктом 17 Положения с отражением ссылки на отсутствующее положение в нормативном правовом акте.

В отношении объектов государственного контроля при взаимодействии контрольных (надзорных) органов с контролируемым лицом проводятся такие контрольные мероприятия, как:

инспекционный визит, при котором контрольные лица должны будут обеспечить беспрепятственный доступ представителей контрольных (надзорных) органов в здания, сооружения, помещения. Предварительного уведомления о таком визите не будет;

или документарная проверка,

или выездная проверка.

В отношении объектов, отнесенных к категории среднего риска, контроль-

ные мероприятия проводятся с периодичностью один раз в 3 года, к категории умеренного риска - один раз в 6 лет.

4. Разделом 3 Положения в соответствии со статьей 45 Федерального закона № 248-ФЗ определяются профилактические мероприятия, которые будут проводиться контрольным (надзорным) органом в отношении контрольного лица:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Согласно пункту 26 Положения в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Департамент объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Согласно пункту 27 Положения в соответствии с частью 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать в Департамент возражение в отношении указанного предостережения, которое должно быть рассмотрено им и ответ направлен контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

5. Пунктом 38 Положения установлено, что профилактический визит в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

Обязательные профилактические визиты проводятся Департаментом в отношении:

объектов контроля, отнесенных к категории среднего и умеренного риска, но не чаще чем 1 раз в 3 года;

контролируемых лиц, включенных в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления на территории Костромской области:

Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливается график проведения профилактических визитов.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день. Профилактический визит проводится с предварительным информированием контролируемого лица. При этом в пункте 41 Положения *не отражен срок уведомления*. Вместе с тем частью 5 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ установлено, что контролируемое лицо о проведении обязательного профилактического визита должно быть уведомлено не позднее, чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

6. В проекте постановления *отсутствует положение*, предусмотренное пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливающее, что перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска, а также другая информация, установленная данной статьей, подлежит размещению на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исходя из изложенного, следует, что информация об объектах контроля не является открытой и общедоступной, что свидетельствует о наличии ограничений в части информирования контролируемых лиц, являющихся собственниками или иными законными владельцами объектов контроля.

7. Пунктом 57 Положения в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ установлено проведение выездной проверки, в ходе которой может совершаться такое контрольное действие, как осмотр, посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа, и проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля, что способствует возникновению обязанностей у подконтрольного лица по допуску к объекту проверки, предоставлению требуемой информации.

Проектом постановления в Положении *не отражена* обязанность контрольного (надзорного) органа, установленная частью 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля, что является нарушением проведения данной процедуры и административным барьером для контролируемого лица.

8. *В нарушение* подпункта «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» во исполнение частей 9 и 10 статьи 23, а также статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ, проектом постановления не предусмотрено утверждение ключевых и индикативных показателей, а также индикаторов риска в области регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Андрианыхева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251

