



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Журиной Е.В.

№ ПК/4117 от 21.07.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты» (далее – _____ – _____ проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик или Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2524>

— (полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона № 248-ФЗ), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, вводящие ограничения и административные барьеры для подконтрольных лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты:

отсутствие обоснования установленных критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска причинения вреда (ущерба) (п.4 настоящего заключения);

в пункте 13.2 Положения периодичность проведения плановых проверок для умеренной категории риска, не соответствует установленной периодичности пунктом 4 Федерального закона № 248-ФЗ (п.5 настоящего заключения);

нарушение пункта 6 статьи 73 Федерального закона № 248-ФЗ при проведении выездной проверки путем отсутствия уведомления контролируемого лица о проведении выездной проверки путем направления копии решения о ее проведении (п.6 настоящего заключения);

отсутствие в Положении особого порядка проведения плановых проверок резидентов территорий опережающего социально-экономического развития (далее – резидентов ТОСЭР), установленного в соответствии с постановлением Пра-

вительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление Правительства РФ № 1132).

Департаменту рекомендуется предусмотреть проектом постановления порядок проведения плановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В случае установления Правительством Российской Федерации особенностей осуществления внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР, внести соответствующие изменения в рассматриваемое Положение (п.8 настоящего заключения);

нарушение подпункта «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» в отсутствие в Положении, во исполнение статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ, ключевых и индикативных показателей, а также индикаторов риска в области регионального государственного контроля (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, не вводящих обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц (п.9 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. По данным Департамента рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральными законами № 248-ФЗ, Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 1032-1).

Согласно подпункту 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона РФ № 1032-1 к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено осуществление регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации,

В настоящее время в Костромской области осуществление регионального государственного надзора за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Костромской области осуществляется в соответствии с порядком постановление администрации Костромской области от 19 июля 2018 года № 303-а «Об утверждении порядка организации и осуществления надзора и контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Костромской области» (далее – Постановление № 303-а), который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – Положение), устанавливающее порядок организации и осуществления государственного регионального контроля за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты на территории Костромской области.

2. Согласно пункту 2 Положения предметом регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее - региональный государственный контроль (надзор)) является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Костромской области.

Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области.

Департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в отношении работодателей, зарегистрированных на территории Костромской области, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица).

Департамент в соответствии со статьей 16 Федерального закона № 248-ФЗ осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за следующими объектами:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов;

результаты деятельности контролируемых лиц в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов.

Учет объектов регионального государственного контроля (надзора) осуществляется посредством сбора, обработки, анализа и учета сведений об объектах регионального государственного контроля (надзора).

Сведения об объектах регионального государственного контроля (надзора) предоставляются контролируемыми лицами в органы службы занятости населения Костромской области по форме и в сроки, установленные порядком резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 22 декабря 2015 года № 465-а «О порядке резервирования рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов».

3. В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ пунктом 17 Положения устанавливается, что перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска подлежит размещению на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исходя из изложенного, следует, что информация об объектах контроля является открытой и общедоступной, что свидетельствует об отсутствии ограниче-

ний в части информирования контролируемых лиц, являющихся собственниками или иными законными владельцами объектов контроля.

4. Согласно пункту 11 Положения Департамент при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) относит объекты регионального государственного контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска): средний риск, умеренный риск, низкий риск.

Отнесение объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется на основании критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска, установленных в соответствии с приложением к настоящему Положению, наименование которых Разработчиком определено аналогично критериям, установленным Постановлением № 303-а. Присвоение той или иной категории риска влияет на периодичность проведения плановых проверок субъектов контроля (надзора) и возникновению обязанностей по взаимодействию с контрольным (надзорным) органом.

При этом проектом постановления в приложение к настоящему Положению о региональном государственном контроле (надзоре) по установлению критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в пределах установленной квоты к определенной категории риска внесены изменения:

снижен наибольший балл по показателям с четырех до двух;

по второму показателю критериев изменен срок наличия локального нормативного правового акта, содержащего сведения о резервировании рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов с «по состоянию на 1 августа» на «по состоянию на 1 сентября» года, предшествующего году проведения плановых проверок»;

изменен период привлечения юридических лиц, должностных лиц юридического лица, а также индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за нарушение обязательных требований в области квотирования рабочих мест для трудоустройства инвалидов с «в течение шести лет» на «в течение восьми лет», предшествующих году проведения плановых проверок. *Обоснование внесенных изменений Разработчиком не представлено.*

5. Пунктами 13.1 и 13.2 Положения проекта постановления в соответствии с пунктом 2 статьи 56 и пунктом 4 Федерального закона № 248-ФЗ устанавливаются виды контрольных мероприятий: инспекционный визит, выездная проверка, документарная проверка и срок их проведения: для категории среднего риска – один раз в 5 лет, для категории умеренного риска - один раз в 8 лет, что не соответствует периодичности для умеренной категории риска, установленной пунктом 4 Федерального закона № 248-ФЗ, которым предусмотрено для объектов контроля, отнесенных к категориям среднего и умеренного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года. Данное несоответствие является административным барьером, содержащим неоднозначное толкование участниками регионального государственного контроля (надзора).

6. Пунктом 51 Положения в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ установлено проведение выездной проверки посредством взаимодействия с конкретным контролируемым лицом, владеющим производственными объектами и (или) использующим их, в целях оценки соблюдения таким лицом обязательных требований, а также оценки выполнения решений контрольного (надзорного) органа, и проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля, что способствует возникновению обязанностей у подконтрольного лица по допуску к объекту проверки, предоставлению требуемой информации.

Проектом постановления в Положении не отражена обязанность контрольного (надзорного) органа, установленная пунктом 6 Федерального закона № 248-ФЗ, уведомлять контролируемое лицо о проведении выездной проверки путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее, чем за двадцать четыре часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона № 248-ФЗ, если иное не предусмотрено федеральным законом о виде контроля, что является нарушением проведения данной процедуры и административным барьером для контролируемого лица.

7. В соответствии с подпунктом 3 пункта 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ Положение содержит перечень профилактических мероприятий, проводимых контрольными органами, состоящих из: информирования, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережения, консультирования и профилактического визита, соответствующих статьям 46, 47, 49, 50, 52 Закона о государственном контроле (надзоре).

В соответствии с пунктом 4 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ в Положении предлагается установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения.

Так, в Положении предлагается установить требование к содержанию возражения на предостережение, направляемое контролируемым лицом, включающее в себя:

- наименование контролируемого лица;
- идентификационный номер налогоплательщика;
- дата и номер предостережения, направленного в адрес контролируемого лица;
- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Также, контролируемому лицу дается право на приложение к возражению документов, подтверждающих обоснованность возражения, или их заверенные копии.

В устанавливаемом порядке подачи и рассмотрения возражения на предостережение, избыточные обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц не усматриваются.

8. Статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Закон о ТОСЭР) установлены особенности осуществления

государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития. Так, согласно указанной статье, виды государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля, организация и осуществление которых регулируются Законом о государственном контроле (надзоре) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», осуществляются на территории опережающего социально-экономического развития с учетом особенностей осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленных Правительством Российской Федерации.

На сегодняшний день особенности проведения плановых проверок резидентов ТОСЭР установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В соответствии с предписанием Прокуратуры Костромской области № 7-9-2021 от 22.01.2021 года в ходе проверок исполнительных органов государственной власти Костромской области установлено, что административные регламенты осуществления региональных видов надзора на территории Костромской области не учитывают особенности осуществления проверок в отношении резидентов ТОСЭР, установленные статьей 24 Федерального закона № 473-ФЗ, что может повлечь существенное нарушение прав юридических лиц' обладающих особым правовым статусом.

До внесения Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изменений в статью 24 Закона о ТОСЭР, указанной статьей, в том числе, предусматривались особенности проведения плановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

Постановлением № 303-а пунктом 8 предусмотрен особый порядок проведения плановых проверок резидентов ТОСЭР.

В соответствии с вышеизложенным, Департаменту рекомендуется предусмотреть проектом постановления порядок проведения плановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В случае установления Правительством Российской Федерации особенностей осуществления внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР, внести соответствующие изменения в рассматриваемое Положение.

9. В нарушение подпункта «б» пункта 6 распоряжения Правительства РФ от 29.04.2021 № 1139-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р» проектом постановления в исполнении статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ не предусмотрено утверждение ключевых и индикативных показателей, а также индикаторов риска в области регионального государственного контроля (надзора) за приемом на работу инвалидов в пределах

установленной квоты, не вводящих обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц.

Первый заместитель
директора департамента



И. В. Пахтушкина

Андрианыхчева Ирина Юрьевна
Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы,
+7 (4942) 455 251