



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Временно исполняющему  
обязанности начальника  
инспекции по охране объектов  
культурного наследия  
Костромской области  
Назаровой Ю.Н.

**№ ПК/4003 от 14.07.2021**

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия**

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – Инспекция),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2519>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 8 июля 2021 года № СС-П-39, в целях оперативной разработки проектов нормативных правовых актов Костромской области, утверждающих положения о видах регионального государственного контроля (надзора) в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

При рассмотрении проекта постановления, избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации не выявлены.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По данным Инспекции рассматриваемый проект постановления разработан в соответствии с Федеральными законами от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон о государственном контроле (надзоре)) от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и

культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон об объектах культурного наследия).

Согласно пункту 4.1 статьи 9.2 Закона об объектах культурного наследия, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия отнесено осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия.

В настоящее время в Костромской области осуществление регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории региона, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг осуществляется в соответствии с порядком утвержденным постановлением администрации Костромской области от 6 октября 2015 года № 351-а «О порядке организации и осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (далее – Порядок), который, при принятии рассматриваемого проекта постановления, будет признан утратившим силу.

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 3 Закона о государственном контроле (надзоре) проектом постановления предлагается утвердить положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – Положение), устанавливающее порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

1. В Положении устанавливается, что объектами контроля являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в лице юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и

объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Закона об объектах культурного наследия;

объекты культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленные объекты культурного значения и объекты, обладающие признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Закона об объектах культурного наследия.

2. В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 46 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении устанавливается, что перечень объектов контроля подлежит размещению на официальном сайте Инспекции в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Учет объектов контроля обеспечивается с помощью реестра.

Исходя из изложенного, следует, что информация об объектах контроля является открытой и общедоступной, что свидетельствует об отсутствии ограничений в части информирования контролируемых лиц, являющихся собственниками или иными законными владельцами объектов контроля.

3. Статьей 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее – Закон о ТОСЭР) установлены особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития. Так, согласно указанной статье, виды государственного контроля (надзора), виды муниципального контроля, организация и осуществление которых регулируются Законом о государственном контроле (надзоре) и Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», осуществляются на территории опережающего социально-экономического развития с учетом особенностей осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, установленных Правительством Российской Федерации.

На сегодняшний день особенности проведения плановых проверок резидентов ТОСЭР установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 1132 «О совместных плановых проверках, проводимых в отношении резидентов территории опережающего социально-экономического развития органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Поскольку рассматриваемым Положением не предусматривается проведение Инспекцией плановых проверок в отношении контролируемых лиц, Положение не учитывает особенности осуществления плановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР, установленные на федеральном уровне.

В то же время стоит отметить, что до внесения Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» изменений в статью 24 Закона о ТОСЭР, указанной

статьей, в том числе, предусматривались особенности проведения внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР.

В соответствии с вышеизложенным, Инспекции рекомендуется, в случае установления Правительством Российской Федерации особенностей осуществления внеплановых проверок в отношении резидентов ТОСЭР, внести соответствующие изменения в рассматриваемое Положение.

4. В соответствии с пунктом 3 части 5 статьи 3 Закона о государственном контроле (надзоре) Положение содержит перечень профилактических мероприятий, проводимых контрольными органами, состоящих из: информирования, обобщения правоприменительной практики, объявления предостережения, консультирования и профилактического визита, соответствующих статьям 46, 47, 49, 50, 52 Закона о государственном контроле (надзоре).

В соответствии с частью 4 статьи 49 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении предлагается установить порядок подачи и рассмотрения возражения в отношении предостережения.

Так, в Положении предлагается установить требования к содержанию возражения на предостережение, направляемое контролируемым лицом, включающее в себя:

наименование юридического лица, либо фамилия имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя или физического лица, дату вынесения предостережения и его номер;

наименование регионального органа охраны объектов культурного наследия, вынесшего предостережение;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Также, контролируемому лицу дается право на приложение к возражению документов, подтверждающих обоснованность возражения, или их заверенные копии.

В устанавливаемом порядке подачи и рассмотрения возражения на предостережение, избыточные обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц не усматриваются.

5. В соответствии с частью 8 статьи 31 Закона о государственном контроле (надзоре) в Положении устанавливаются случаи, при наступлении которых контролируемое лицо вправе представить в контрольный (надзорный) орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, в связи с чем проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится Инспекцией на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для данного обращения контролируемого субъекта в Инспекцию. Положением предусматривается, также, обязанность по приложению контролируемым лицом документов, обосновывающих наступление обстоятельств, препятствующих его присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия, что является обоснованным и законным, поскольку

приложение указанных документов направлено на исключение представления контролируемым лицом заведомо ложных сведений в целях переноса проведения контрольного (надзорного) мероприятия на более поздний срок.

6. При сравнении рассматриваемого Положения с действующим Порядком, установлено, что Инспекцией пересмотрены категории риска, а также критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия к определенной категории риска.

Так, согласно приложению № 1 к Положению объекты контроля, при осуществлении государственного контроля (надзора), планируется относить к следующим категориям риска:

- высокий риск;
- значительный риск;
- низкий риск.

В сравнении с действующим Порядком, в Положении предлагается исключить категории среднего и умеренного риска и добавить – значительного риска.

Указанные изменения приняты Инспекцией аналогично положению о федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» с целью обеспечения единообразного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

7. Во исполнение статьи 30 Закона о государственном контроле (надзоре) приложением № 3 к Положению предлагается установить ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия, не вводящие обязанности, запреты и ограничения для контролируемых лиц.

Директор департамента

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251



А.А.Свистунов