



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

24.06.2018 № ТК/2621
На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – законопроект),

(наименование проекта нормативного правового акта)

разработанный депутатами Костромской областной Думы Д.В.Зафировым и Д.Г. Аббакумовым, сводный отчет, сводки предложений по итогам публичных консультаций подготовлены и направлены для подготовки настоящего заключения профильным органом - департаментом экономического развития администрации Костромской области в соответствии со статьей 48 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия (далее – разработчик)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Законопроект направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц.

Разработчиком проведены публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 14.05.2018г. по 08.06.2018г.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: **regulation.adm44.ru**

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке законопроекта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация о разработке законопроекта разработчиком была направлена в адрес:

- 1) департамента финансов Костромской области;
- 2) департамента финансового контроля Костромской области;
- 3) департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;
- 4) инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области;
- 5) Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичева;
- 6) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- 7) Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- 8) Торгово-промышленной палаты Костромской области;
- 9) Общественной палаты Костромской области;
- 10) АНО ДПО «Институт Безопасности Бизнеса».

В рамках обсуждения законопроекта и сводного отчета по проекту постановления поступило мнение о поддержке разработки предполагаемого правового регулирования от:

- департамента финансового контроля Костромской области;
- департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;
- инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области;
- Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичев;
- Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Общественной палаты Костромской области;
- АНО ДПО «Институт Безопасности Бизнеса».

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, которые противоречат действующему законодательству, а также избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Законопроект предусматривает внесение изменений в Закон Костромской области от 26.06.2013 №379-5-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» в части введения понятия «инвестиционный проект по сохранению объектов культурного наследия», определения перечня документов представляемых инвестором в администрацию Костромской области для рассмотрения инвестиционного проекта на Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области, а так же определения суммарного объема капитальных вложений, предполагаемых инвестиционным проектом, по сохранению объектов культурного наследия, -не менее 30 млн. рублей, для включения проекта в Реестр инвестиционных проектов Костромской области.

Принятие законопроекта позволит реализовать государственную программу «Развитие культуры и туризма в Костромской области на 2014-2020 годы», утвержденную постановлением администрации Костромской области от 8 апреля 2014 года №130-а, в целях привлечения частных инвесторов для сохранения объектов культурного наследия Костромской области, проведения качественного ремонта и надлежащей эксплуатации данных объектов и распространить правоотношения инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по сохранению объектов культурного наследия, на предоставление режима наибольшего благоприятствования, в том числе в виде льгот по региональным налогам.

В общей характеристике текущего состояния сферы реализации государственной программы отмечаются проблемы в сфере сохранения объектов культурного наследия, требующие особого внимания со стороны органов государственной власти и местного самоуправления. Отмечается так же, что на территории Костромской области 31,8 процента памятников истории и культуры нуждаются в проведении безотлагательных ремонтно-реставрационных работ; имеет место недостаточное финансирование мероприятий по сохранению памятников из бюджетов всех уровней, а так же неэффективное использование объектов культурного наследия. Одно из направлений реализаций государственной политики в области сохранения культурного наследия является вовлечение в дело сохранения объектов культурного наследия частных инвесторов, так как в настоящее время качественный ремонт и надлежащая эксплуатация - наиболее

эффективный, единственно щадящий метод сохранения объектов культурного наследия.

Согласно разделу 3 сводного отчета значительными затратами по сохранению объектов культурного наследия являются расходы на содержание данных объектов и поддержание их в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии (со слов разработчика НПА: в среднем на один объект более 10 млн.рублей).

Проведение безотлагательных ремонтно-реставрационных работ памятников истории и культуры Костромской области возможно за счет привлечения частных инвестиций. В этой связи, предоставление инвесторам режима наибольшего благоприятствования, в т.ч. в виде льготы по уплате налога на имущество организаций, является наиболее оптимальным государственным инструментом по стимулированию юридических лиц, осуществляющих капитальные вложения с целью сохранения объектов культурного наследия Костромской области.

Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы является недостаточное финансирование мероприятий по сохранению памятников из бюджетов всех уровней, а также неэффективное использование объектов культурного наследия.

В инвестиционном законодательстве субъектов Российской Федерации аналогичное правовое регулирование отсутствуют. Однако законами «О налоге на имущество организаций» в некоторых субъектах Российской Федерации (Закон Камчатского края от 22.11.2007 №688; Закон Республики Мордовия от 27.11.2003 №54-З; Закон Республики Татарстан от 28.11.2003 №49-ЗРТ; Закон Ямало-Ненецкого автономного округа от 27.11.2003 №56-ЗАО) установлены налоговые льготы для организаций - в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и местного (муниципального) значения. Высвободившиеся средства от предоставления льготы направляются организациями на поддержание памятников истории и культуры в надлежащем состоянии.

Согласно разделу 7 сводного отчета данное правовое регулирование затронет юридические лица, реализующие инвестиционные проекты по сохранению объектов культурного наследия (инвесторы) и Государство в лице субъекта Российской Федерации (Костромская область).

На территории Костромской области в перечень объектов культурного наследия регионального значения включено более 1,5 тыс. единиц (зданий), в т.ч. находящиеся в государственной собственности.

Согласно разделу 9 сводного отчета принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета.

Принятие законопроекта приведет к выпадающим доходам консолидированного бюджета Костромской области.

Сумма выпадающих доходов бюджета при установлении льготы в отношении объектов, признаваемых памятниками истории и культуры регионального значения, может варьировать от 10 тыс. руб. до 2 млн. руб. в год в зависимости от кадастровой стоимости данного объекта.

Рассчитать конкретный объем выпадающих доходов бюджета не представляется возможным ввиду отсутствия информации о юридических лицах,

имеющих определенные намерения предоставить документы на Совет по привлечению инвестиций и улучшению климата Костромской области для получения режима наибольшего благоприятствования в рамках реализации проектов по сохранению объектов культурного наследия.

Принятие законопроекта повлечет необходимость внесения изменений в постановление губернатора Костромской области от 7 июня 2010 года № 121 «О порядке ведения Реестра инвестиционных проектов Костромской области», постановления администрации Костромской области от 22 апреля 2016 года № 142-а «Об утверждении порядка определения срока предоставления режима наибольшего благоприятствования», от 8 февраля 2011 года №39-а «О порядке проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения (расторжения) инвестиционных соглашений и специальных инвестиционных контрактов», распоряжение администрации Костромской области от 3 декабря 2009 года № 382-ра «Об утверждении приоритетных направлений инвестиционной деятельности в Костромской области».

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«27» 06 2018 г.

Вагина М.А.
620511

