



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Костромской
области
Беляеву А.В.

№ ПК/3200 от 03.06.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 18.08.2015 № 291-а» (далее – проект постановления)

_____ (наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) первично и сообщает следующее:

_____ (наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия согласно пункту 2.1 сводного отчета – высокая, так как проект постановления устанавливает новые и изменяет ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

_____ (информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2382>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 16.04.2021г. по 22.04.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 26.04.2021г. по 31.05.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения «Опора России» (Костромское региональное отделение. Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области Глебова А.С.;

Департамента экономического развития Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;

Отдела геологии и лицензирования по Ивановской, Владимирской и Костромской областям Департамента по недропользованию по Центральному федеральному округу;

ООО «Водоканалсервис»;

АО «Газпром газораспределение Кострома»;

МУП города Костромы «Костромагорводоканал»;

МУП «Коммунсервис» Костромского района;

ОГБУ «Костромаавтодор».

В ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступили отзывы:

ООО «Водоканалсервис»;

АО «Газпром газораспределение Кострома»;

Общественной палаты Костромской области;

Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области Костромской области,

в которых отражена поддержка разрабатываемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект постановления **не содержит** положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере недропользования на территории Костромской области, в том числе в целях снижения рисков принятия уполномоченным органом решений вне пределов его компетенции, приведения Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ на территории Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 18 августа 2015 года № 291-а (далее – Постановление № 291-а и Порядок), в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2016 года № 94 «Об утверждении Правил охраны подземных водных объектов» (далее – Постановление Правительства РФ № 94), постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2016 года № 1240 «Об установлении государственных систем координат, государственной системы высот и государственной гравиметрической системы» (далее – Постановление Правительства РФ № 1240).

В соответствии с пунктом 1 Порядка Постановление № 291-а устанавливает условия и процедуру предоставления участков недр местного значения, содержащих подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих

некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ, и перечень материалов, необходимых для предоставления в пользование участков недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи, для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

2. Согласно пункту 1.3 сводного отчета предлагаемое правовое регулирование направлено на решение следующих проблем:

1) Согласно части 2 статьи 2.1 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) участок недр приобретает статус участка недр федерального значения при соответствии указанным в части 3 статьи 2.1 Закона о недрах критериям, в том числе при расположении участка недр, содержащего водозаборный узел, в границах земельных участков из состава земель обороны и безопасности. При этом объем добычи подземных вод на этих участках не имеет значения.

Порядок, утвержденный Постановлением № 291-а, в действующей редакции не содержит требование о наличии в составе материалов, необходимых для предоставления права пользования участком недр местного значения, документов, на основе анализа которых возможно исключить факт наличия земельных участков из состава земель обороны, безопасности в границах участка недр. В практическом применении указанное может привести к принятию уполномоченным органом решения вне пределов его компетенции;

2) Согласно пункту 8 Правил охраны подземных водных объектов, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 94, с целью наблюдения за состоянием подземных вод и своевременного принятия специальных мер по их охране на водозаборах подземных вод эксплуатационные и резервные скважины должны быть оборудованы приборами учета объема добычи подземных вод.

В практическом применении представляемых в соответствии с Порядком в действующей редакции сведений о методах наблюдений за подземными водами недостаточно для оценки соответствия водозаборных скважин предъявляемым к ним указанными Правилами охраны подземных водных объектов требованиям.

3) Согласно статье 7 Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановлению Правительства РФ № 1240 при осуществлении геодезических и картографических работ используется геодезическая система координат 2011 года (ГСК-2011), устанавливаемая и распространяемая с использованием государственной геодезической сети. С 1 января 2021 года система геодезических координат 1995 года (СК-95), установленная постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2000 года № 568 «Об установлении единых государственных систем координат», и единая система геодезических координат 1942 года (СК-42), введенная постановлением Совета Министров СССР от 7

апреля 1946 года № 760 «О введении единой системы геодезических координат и высот на территории СССР» применению не подлежат. Представляемая в составе материалов в соответствии с Порядком в действующей редакции схема участка недр местного значения не отвечает указанным требованиям.

3. Разработчиком, согласно пункту 4 сводного отчета, установлено, что правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности принято в других субъектах Российской Федерации, но сравнительный анализ предъявляемых проектом постановления требований для заявителя, с аналогичными требованиями нормативных правовых актов регионов, не представлен.

Реквизиты НПА
Постановление Правительства Нижегородской области от 14 декабря 2018 года № 866 «О добыче подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами на территории Нижегородской области»
Постановление Правительства Архангельской области от 15 июня 2020 года № 322 -«Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ в Архангельской области»
Постановление губернатора Владимирской области от 11 марта 2009 года № 181 «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр местного значения»;
Постановление администрации Смоленской области от 26 мая 2015 года № 298 «Об утверждении Порядка предоставления на территории Смоленской области участков недр местного значения в пользование для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи»;
Приказ комитета природных ресурсов и экологии Волгоградской области от 26 марта 2015 года № 218 «Об утверждении Порядка предоставления права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи подземных вод»

4. Данным правовым регулированием будут затронуты следующие группы: пользователи недр - субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если иное не установлено федеральными законами. Согласно пункту 7 сводного отчета количество данной группы составляет – около 200 человек; государство, в лице Уполномоченного органа исполнительной власти Костромской области - Департамента, к полномочиям которого отнесено принятие решений о предоставлении права пользования участком недр местного значения.

5. Проект постановления вносит изменения:

в пункт 8 Порядка, которым устанавливается требование по предоставлению материалов для предоставления участка недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи на территории Костромской области, в части дополнения новым

подпунктом 6.1, устанавливающим предоставление копии правоустанавливающих документов (сведения из них) на земельный участок (земельные участки), в пределах которого (которых) расположен участок недр местного значения, содержащий подземные воды. Новое требование в соответствии с пунктом 1 пункта 2 настоящего заключения об ОРВ вводится в целях исключения принятия уполномоченным органом решения вне пределов его компетенции, т.к. действующая редакция не содержит требование о наличии в составе материалов, необходимых для документов, на основе анализа которых возможно исключить факт наличия земельных участков из состава земель обороны, безопасности в границах участка недр;

в подпункт 8 пункта 8 Порядка в части корректировки по предоставлению схемы участка недр местного значения, подготовленной с использованием геодезической системы координат 2011 года (ГСК-2011), с координатами угловых точек в последовательной нумерации. Данное изменение вводится, так как в соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ № 1240 система геодезических координат 1995 года (СК-95), установленная постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2000 № 568 «Об установлении единых государственных систем координат» в качестве единой государственной системы координат, и единая система геодезических координат 1942 года (СК-42), введенная постановлением Совета Министров СССР от 07.04.1946 № 760 «О введении единой системы геодезических координат и высот на территории СССР», применяются до 1 января 2021 г. при выполнении геодезических и картографических работ в отношении материалов (документов), созданных с их использованием.

в абзац шестой подпункта 2 пункта 9 Порядка в части предоставления документов, подтверждающих оборудование водозаборных скважин соответствующими требованиями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений приборами учета объема добычи подземных вод. Данная корректировка вводится в соответствии с подпунктом 3 пункта 1 настоящего заключения об ОРВ, на основании того, что при практическом применении представляемых в соответствии с Порядком в действующей редакции сведений о методах наблюдений за подземными водами недостаточно для оценки соответствия водозаборных скважин предъявляемым к ним указанными Правилами охраны подземных водных объектов требованиям;

в заявление о предоставлении права пользования участком недр местного значения (приложение к Порядку) в части отражения информации:

об ИНН и ОГРН, при этом исключается информация о руководителе или представителе заявителя, а также информация, подтверждающая полномочия представителя - для юридических лиц;

об ОГРНИП, при этом исключается информация данных документа, удостоверяющего личность - для индивидуальных предпринимателей;

вводится отражение информации о кадастровом номере земельного участка (земельные участки), в пределах которого (которых) расположен участок недр местного значения, содержащий подземные воды.

Принятия проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51