



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

22.06.2018 № Тк/2600

На № _____ от _____

Директору
инспекции по охране объектов
культурного наследия
Костромской области

С.Е. Голиковой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 27.09.2016 № 348-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения инспекцией по охране объектов культурного наследия Костромской области (далее – разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. Степень регулирующего воздействия – средняя. Проектом постановления подлежат изменению уже установленные правовые нормы, регулирующие вопрос перерасчета арендной платы и затрагивающие права субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые могут выступать арендаторами объекта культурного наследия.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 14.05.2018г. по 18.05.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 24.05.2018г. по 07.06.2018г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://gosupr.kostroma.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия. Информация о разработке проекта постановления разработчиком была направлена в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

КРОО ООО «Деловая Россия»;

Торгово-промышленной палаты;

Департамента финансов Костромской области;

Департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;

ОГБУ «Наследие».

В рамках обсуждения уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования замечаний и предложений от заинтересованных лиц не поступало.

В рамках проведения публичных консультаций по проекту постановления и сводного отчета по проекту постановления поступили замечания: от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, департамента финансов Костромской области и департамента имущественных и земельных отношений Костромской области и ОГБУ «Наследие».

При доработке проекта постановления разработчиком учтены поступившие замечания.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

В проекте постановления администрации Костромской области **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц – арендаторов объектов культурного наследия.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области

от 27.09.2016 № 348-а» разработан на основании предложения департамента имущественных и земельных отношений Костромской области, которое было сформировано по рекомендациям, поступившим в ходе оценки фактического воздействия постановления администрации Костромской области от 27.09.2016 № 348-а «О порядке расчета арендной платы за использование государственного имущества Костромской области» (далее – Постановление № 348-а), в целях совершенствования нормативного правового регулирования вопросов использования объектов культурного наследия, находящихся в собственности Костромской области.

В рамках оценки фактического воздействия Постановления № 348-а поступило замечание от председателя совета директоров предприятий, расположенных в Красных рядах г. Костромы - Ю.В.Филатова о сроке проведения переоценки арендной ставки один раз в 2 года согласно пункту 4 Постановления № 348-а.

По его мнению срок пересмотра арендной платы является частым, так как многие арендаторы после заключения договора делают весьма дорогостоящий ремонт, на долгую перспективу, затраты которые за 2 года не возможно компенсировать. Независимый оценщик перерасчет делает в сторону удорожания. Арендатор лишается мотивации содержать помещения и делать ремонт качественно, так как при следующей оценке улучшенное помещение неизбежно будет оценено выше с соответствующим повышением ставки его аренды, что явно несправедливо по отношению к добросовестному арендатору.

Согласно разделу 1.4 сводного отчета пунктом 1 статьи 14 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», статьи 10 Закона Костромской области от 01.04.2004 № 184-ЗКО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры), расположенных на территории Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 184-ЗКО) установлено право на льготную арендную плату физических и юридических лиц, владеющих на праве аренды объектом культурного наследия, вложивших свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия и обеспечивших их выполнение. Действующая в настоящее время система льгот по арендной плате в недостаточной степени стимулирует арендаторов к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия.

Основанием для разработки проекта нормативного правового акта является:

статья 10 Закона Костромской области от 01.04.2004 № 184-ЗКО;

часть 2 статьи 24 Закона Костромской области от 24.04.2008 № 301-4-ЗКО «О порядке управления и распоряжения государственным имуществом Костромской области».

В целях повышения эффективности применения законодательства об объектах культурного наследия, стимулирования арендаторов указанных объектов на проведение работ по их сохранению, проектом постановления предлагается дополнить пункт 4 порядка расчета арендной платы за использование государственного имущества Костромской области (далее – Порядок) абзацем, предусматривающим перерасчет арендной платы через два

года после истечения срока, на который была установлена льготная арендная плата для физических и юридических лиц, владеющим указанными объектами на праве аренды и вложившим свои средства в работы по их сохранению. Последующий перерасчет арендной платы осуществляется в соответствии с абзацем первым пункта 4 Постановления № 348-а.

При разработке предлагаемого способа правового регулирования, предполагалось одновременно внести аналогичные изменения в постановление администрации Костромской области от 10.12.2012 № 518-а «Об утверждении Положения о порядке установления льготной арендной платы и ее размеров юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в собственности Костромской области, вложившим свои средства в работы по сохранению объекта культурного наследия» (далее – Постановление № 518-а).

В рамках публичных консультаций участниками было высказано мнение, что внесение предлагаемых изменений в Постановление № 518-а не требуется, ввиду того, что пунктом 19 данного нормативного правового акта, установлена общая норма, предусматривающая лишь в целом возможность перерасчета арендной платы в соответствии с порядком расчета арендной платы за использование государственного имущества Костромской области, установленным администрацией Костромской области.

Замечание разработчиком было учтено. Проект постановления доработан с внесением изменений только в Постановление № 348-а.

Согласно разделу 3 сводного отчета предлагаемый способ регулирования направлен главным образом на вовлечение большего количества объектов культурного наследия, требующих проведения ремонтно-реставрационных работ, в хозяйственный оборот, а также повышение заинтересованности арендаторов объектов культурного наследия в принятии мер по их сохранению за счет собственных средств.

Негативным эффектом, возникающим в связи с неприятием указанного правового регулирования, является то, что количество арендаторов, выполняющих работы по сохранению объектов культурного наследия, останется на прежнем уровне, так же как их заинтересованность в проведении указанных работ.

Согласно разделу 4 сводного отчета опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности в рассмотренных нормативных правовых актах Воронежской, Ярославской, Владимирской областях, регулирующих вопросы установления льготной арендной платы и ее размеров юридическим и физическим лицам, владеющим на праве аренды объектом культурного наследия, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, и вложившим свои средства в работы по его сохранению, а также нормативных правовых актах, устанавливающих порядок начисления арендной платы за использование государственного имущества, аналогичное правовое регулирование отсутствует.

Согласно разделу 7 сводного отчета проектом постановления будут затронуты интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности - арендаторов объекта культурного наследия и арендодателя

объекта культурного наследия – областного государственного учреждения, за которым объект культурного наследия закреплен на праве оперативного управления, департамент имущественных и земельных отношений Костромской области (в отношении имущества, составляющего казну Костромской области).

Количество участников данных отношений в разделе 7 сводного отчета не определено и зависит от намерений арендатора выполнять работы по сохранению объекта культурного наследия и количества заключенных дополнительных соглашений об установлении льготной арендной платы к договорам аренды.

В ходе публичных консультаций проекта нормативного правового акта лицами, участвующими в обсуждении: ОГБУ «Наследие», Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Костромской области С.В. Галичевым, выражено мнение о том, что принятие проекта постановления целесообразно. Это приведет к повышению заинтересованности арендаторов объектов культурного наследия в принятии мер по их сохранению за счет собственных средств, а также вовлечению большего количества объектов культурного наследия, требующих проведения ремонтно-реставрационных работ, в хозяйственный оборот. Проект постановления не содержит положения, затрудняющее осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо устанавливающее необоснованные барьеры.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.

Объекты культурного наследия, находящиеся в собственности Костромской области закрепляются на праве оперативного управления за областными государственными бюджетными учреждениями. Доходы, поступающие от использования указанных объектов, могут быть использованы на их содержание, обслуживание, охрану, текущий и капитальный ремонты и связанные с этим расходы и не являются доходами областного бюджета. Таким образом, принятие предлагаемых изменений не повлечет снижение доходов областного бюджета.

По мнению разработчика риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют, поскольку предлагаемый вариант правового регулирования в равной степени учитывает права лиц, владеющих на праве аренды объектом культурного наследия, находящимся в собственности Костромской области, вложивших свои средства в работы по их сохранению и арендодателя, имеющего право взыскания арендной платы.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«22» 06 2018 г.