



ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

22.06.2018 № ПК/2584

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 19.10.2009 № 360-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области,

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее устанавливающие обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 27.04.2018г. по 07.05.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 24.05.2018г. по 06.06.2018г.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

1. Управления по вопросам внутренней политики администрации Костромской области;
2. Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
3. Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичева;
4. Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
5. Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации Малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
6. Торгово-промышленной палаты Костромской области;
7. Администрации Кологривского муниципального района Костромской области;
8. ИП Ершова Николай Константинович (муниципальный район город Нерехта и Нерехтский район);
9. ИП Кудельникова Александр Сергеевич (Кологривский муниципальный район);
10. ИП Ершова Валентин Борисович (Кологривский муниципальный район);
11. ИП Груздева Алексей Николаевич (Кологривский муниципальный район);
12. ОАО «Красносельское» (Красносельский муниципальный район).
13. Управления Федеральной налоговой службы по Костромской области;
14. Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район;
15. Администрации Красносельского муниципального района Костромской области.

Были получены отзывы от:

1. Управления по вопросам внутренней политики администрации Костромской области;
2. Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;

3. Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации Малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», которые отметили, что поддерживают разработку предполагаемого правового регулирования и принятие правового акта. Проект постановления не содержит условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области и не ущемляют их права.

4. Администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район предложила дополнительно для включения в перечень отдаленных или труднодоступных местностей, в которых организации или индивидуальные предприниматели вправе не применять контрольно-кассовую технику (далее – Перечень), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 19.10.2009 № 360 «О реализации Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (далее – Постановление № 360-а) д. Попадейкино.

Данное предложение было отклонено департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области по причине того, что данный населенный пункт расположен в 14 км от г. Нерехты и имеет устойчивую связь с автомобильной дорогой общего пользования с твердым покрытием, обеспечена регулярным автобусным сообщением с районным центром.

5. Администрация Кологривского муниципального района Костромской области поддерживает принятие проекта постановления.

6. Администрация Красносельского муниципального района Костромской области предложила дополнительно для включения в Перечень д. Сопырево.

Данное предложение было отклонено Управлением по вопросам внутренней политики администрации Костромской области по причине того, что данный населенный пункт расположен в 20 км от административного центра Шолоховского поселения Красносельского муниципального района и обеспечена регулярным автобусным сообщением с районным центром.

7. ОАО «Красносельское» (Красносельский муниципальный район) поддержало включение в Перечень д. Сопырево, которое не принято по вышеизложенным причинам.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа», организации и индивидуальные предприниматели в отдаленных или труднодоступных местностях (за исключением городов, районных центров, поселков городского типа) могут осуществлять расчеты без применения контрольно-кассовой техники. Для реализации этого права хозяйствующих субъектов принято постановление администрации Костромской области от 19.10.2009 № 306-а «О реализации Федерального закона от 22.05.2003 № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении наличных денежных расчетов и (или) расчетов с использованием электронных средств платежа» (в редакции 14.11.2017г.), которым утвержден перечень отдаленных или труднодоступных местностей на территории Костромской области (далее – Перечень), что позволило сохранить торговые объекты и рабочие места в отдаленных и труднодоступных местностях региона.

При условии осуществления расчётов без применения контрольно-кассовой техники (далее – ККТ) в отдалённых или труднодоступных местностях, не включенных в указанный Перечень, нарушение законодательства повлечет за собой наложение штрафных санкций на организации и индивидуальных предпринимателей, вплоть до приостановления их деятельности.

Необходимость внесения изменений в данный Перечень возникла на основании обращения администрации Кологривского муниципального района от 29 января 2018 года № 282, в котором отражена инициатива о включении в Перечень в связи с труднодоступностью, малочисленностью постоянных проживающих жителей, удаленностью от районного центра, редким транспортным сообщением из - за плохого состояния дорог, отсутствие связи и подакцизных товаров в торговых точках следующих населенных пунктов Кологривского района: д.Белоглазово, п.Варзенга, д.Воймас, д.Высоково, с.Ильинское, п.Красный Бор, д.Лисицино, д.Маракино, п.Октябрьский д.Чежма, д.Яковлево.

Согласно разделу 7 сводного отчета в данных населенных пунктах Кологривского муниципального района торговую деятельность осуществляют десять индивидуальных предпринимателей. Всего на их территории функционирует 15 торговых объектов.

При принятии проекта постановления субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности Кологривского муниципального района, осуществляющие деятельность в сфере розничной торговли продуктами питания и непродовольственными товарами в указанных населенных пунктах сельской местности, вправе не применять контрольно-кассовую технику, при условии

выдачи покупателю (клиенту) по его требованию документа, подтверждающего факт осуществления расчета между организацией или индивидуальным предпринимателем и покупателем (клиентом).

Согласно разделу 4 сводного отчета разработчиком был проведен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, в ходе которого установлено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты практически во всех субъектах Российской Федерации.

Согласно разделу 11 сводного отчета принятие предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской деятельности. В случае непринятия хозяйствующим субъектам на территории указанных населенных пунктов придется нести дополнительные расходы на закупку и установку (для начинающих деятельность) и обслуживание контрольно-кассовой техники:

на приобретение и обслуживание кассового аппарата в сумме 21,5 тыс. рублей (20,0 тыс. рублей – стоимость кассового аппарата, 1,5 тыс. рублей – стоимость ввода аппарата в эксплуатацию и его регистрации в налоговом органе);

на ежегодное приобретение защищенной электронной контрольной ленты в сумме 7,8 тыс. рублей.

При этом также необходимо брать в расчет стоимость доставки контрольно-кассовой техники в организации технического обслуживания, в зависимости от удаленности труднодоступных населенных пунктов и выбранного вида транспортного сообщения. Учитывая, небольшой товароборот хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в труднодоступных местностях, затраты на приобретение и обслуживание контрольно-кассовой техники для них могут быть существенными.

Рост расходов приведет к закрытию торговых объектов, сокращению рабочих мест и налоговых поступлений в бюджет Костромской области.

Согласно разделу 12 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий по данным разработчика отсутствуют.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, изменения или принятия иных нормативных правовых актов Костромской области.

Принятие рассматриваемого проекта постановления не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«21» 06 2018 г.