



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/2615 от 29.04.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 17.05.2013 № 213-а» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2264>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 9 марта 2021 года по 15 марта 2021 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 22 марта 2021 года по 16 апреля 2021 года проведены публичные консультации проекта постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Департамента экономического развития Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общественной палаты Костромской области;

ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия»;

Костромского НИИСХ – филиала ФГБНУ «ФИЦ картофеля имени А.Г. Лорха»;

ООО «Агро-профи»;

СПК «Расловское»;

ООО «Мечта»;

ПК колхоз «Сумароковский».

По итогам проведения публичных обсуждений в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования поступили отзывы о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования от Общественной палаты Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», Костромского НИИСХ – филиала ФГБНУ «ФИЦ картофеля имени А.Г. Лорха», ООО «Агро-профи», ООО «Расловское».

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления и сводного отчета по нему поступил отзыв Общественной палаты Костромской области о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования.

Также поступили предложения от следующих участников обсуждения: Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ООО «Агро-профи», Костромского НИИСХ – филиала ФГБНУ «ФИЦ картофеля имени А.Г. Лорха». Позиции участников обсуждения и Департамента отражены в настоящем заклучении.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В последнее время государством уделяется повышенное внимание развитию сельского хозяйства. Эффективное развитие сельского хозяйства невозможно и без создания новых сортов и гибридов растений и выведения новых пород животных (селекции).

Согласно информации, изложенной в разделах 3, 5 сводного отчета, установлено следующее:

Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2016 года № 350 «О мерах по реализации государственной научно-технической политики в интересах развития сельского хозяйства» обозначена работа по разработке и реализации комплекса мер, направленных на создание и внедрение до 2026 года конкурентоспособных отечественных технологий, основанных на новейших достижениях науки и обеспечивающих:

производство оригинальных и элитных семян сельскохозяйственных растений, племенной продукции (материала) по направлениям отечественного растениеводства и племенного животноводства, имеющим в настоящее время высокую степень зависимости от семян или племенной продукции (материала) иностранного производства;

производство высококачественных кормов, кормовых добавок для животных и лекарственных средств для ветеринарного применения;

диагностику патогенов сельскохозяйственных растений, производство пестицидов и агрохимикатов биологического происхождения для применения в сельском хозяйстве;

производство, переработку и хранение сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия;

контроль качества сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и экспертизу генетического материала.

В связи с утверждением Плана мероприятий по реализации Долгосрочной стратегии развития зернового комплекса Российской Федерации до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 года № 3183-р, с целью стимулирования хозяйствующих субъектов агропромышленного комплекса Костромской области, осуществляющих хозяйственную деятельность по производству и переработке сельскохозяйственной продукции, в виде возмещения таким предприятиям части затрат на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе региона, Департаментом принято решение о необходимости разработки порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области, которым предлагается дополнить постановление администрации Костромской области от 17 мая 2013 года № 213-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга)» (далее – постановление администрации Костромской области № 213-а).

Рассматриваемым проектом постановления предлагается внести следующие изменения:

1. С учетом дополнения постановления администрации Костромской области № 213-а порядком предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области, предлагается изменить заголовок постановления администрации Костромской области № 213-а.

2. Порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), утвержденный постановлением администрации Костромской области № 213-а (далее – Порядок 1) предлагается дополнить условием в виде объема оказанных услуг (в гектарах) организациям, входящим в состав агропромышленного комплекса Костромской области, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям (за исключением государственных и муниципальных учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящим на налоговом учете на территории Костромской области, за год, предшествующий году предоставления субсидии не менее 50 га. Соблюдение указанного условия будет применяться к организациям, оказывающим услуги.

Дополнить Порядок 1 указанным условием предлагается с целью обеспечения равных условий для всех получателей субсидий.

В связи с установлением дополнительного условия для организаций, оказывающих услуги предлагается дополнить перечень документов, необходимых для получения субсидии (далее – перечень документов) копиями договоров и платежных документов, подтверждающих объем оказанных услуг (в гектарах) организациям, входящим в состав агропромышленного комплекса Костромской области, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным

предпринимателям (за исключением государственных и муниципальных учреждений и граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), состоящим на налоговом учете на территории Костромской области, за год, предшествующий году обращения за субсидией.

Также, перечень документов предлагается дополнить копиями инвестиционного соглашения по реализации инвестиционного проекта в сфере агропромышленного комплекса, заключенного между администрацией Костромской области и инициатором данного инвестиционного проекта (при наличии).

Исходя из дословного толкования данного положения следует, что указанные документы подлежат представлению хозяйствующими субъектами, лишь при наличии таких документов.

Проектом постановления предлагается внести корректировки в формулы расчета размера субсидий на возмещение части затрат Порядка 1, не предусматривающие введение дополнительных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

3. При рассмотрении порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области (далее – Порядок 2), которым предлагается дополнить постановление администрации Костромской области № 213-а, установлено следующее.

1) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования) в Порядке 2 указываются категории получателей субсидии, имеющие право на получение субсидий, в лице предприятий агропромышленного комплекса, крестьянских (фермерских) хозяйств, осуществляющих хозяйственную деятельность по производству и переработке сельскохозяйственной продукции и состоящих на налоговом учете на территории Костромской области (далее – заявители).

В разделе 7 сводного отчета, представлена количественная оценка участников отношений, так, по данным Департамента предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 300 хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по производству и переработке сельскохозяйственной продукции на территории Костромской области.

2) В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Требований Порядок 2 содержит информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) сведений о субсидиях, при формировании проекта закона Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (проекта закона Костромской области о внесении изменений в закон Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период).

3) С целью исключения неоднозначного толкования заявителями направления, на которое предлагается предоставлять субсидии, в Порядке 2 предлагается закрепить понятия: научно-исследовательской работы и затрат на проведение научно-исследовательской работы.

По итогам проведения публичных консультаций проекта постановления, с учетом предложений ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», Департаментом закреплено более полное понятие «научно-исследовательской работы», что исключает возможность возникновения ситуации избирательного применения норм при трактовке понятия «создания или совершенствование техники, оборудования или технологии производства продукции агропромышленного комплекса».

4) В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Требований Порядок 2 содержит требования, которым должны отвечать заявители на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и заявителем соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год (далее – соглашение).

5) Порядком 2 устанавливается перечень документов, представляемых заявителями для получения субсидий. Перечень является полным и исчерпывающим.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 10 Порядка 2 можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 500 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты заявителя, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы заявителя составляет $31\ 908 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 908 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального

характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2020 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$ рубля.

Материальные затраты одного заявителя составят не более 150 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного заявителя на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей).

По итогам рассмотрения документов, прилагаемых к настоящему проекту постановления установлено, что Департаментом учтены замечания ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия» и Костромского НИИСХ – филиал ФГБНУ «ФИЦ картофеля имени А.Г. Лорха», полученные Департаментом в ходе публичных консультаций предлагаемого правового регулирования, по исключению из перечня документов, подлежащих представлению заявителем, копии решения научно-технического совета (далее – НТС) Департамента о соответствии темы выполненной научно-исследовательской работы направлению, утвержденному на заседании НТС Департамента, и о достижении результата научно-исследовательской работы.

Поскольку указанный документ имеется в распоряжении Департамента, обязанность по представлению копии решения НТС Департамента заявителем является избыточной.

б) В соответствии с подпунктом «д» пункта 5 Требований в Порядке 2 устанавливается размер предоставляемых субсидий, в виде 95% фактически понесенных затрат на проведение научно-исследовательских работ.

Таким образом, предлагаемым правовым регулированием предлагается возмещать практически все понесенные затраты заявителей на проведение научно-исследовательских работ. Данная поддержка будет стимулировать заявителей на проведение указанных работ и способствовать исполнению цели подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса» Государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а «Об утверждении Государственной программы Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области» по улучшению материально-технического состояния подотраслей сельского хозяйства, повышение инновационной активности и энергетической эффективности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

7) В соответствии с подпунктом «к» пункта 5 Требований Порядок 2 содержит требование о том, что соглашение включает в себя положения о согласовании новых условий соглашения или о расторжении соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов

бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидий в размере, определенном в Соглашении.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Требований Порядком 2 предлагается установить результат предоставления субсидий в виде количества научно-исследовательских работ в агропромышленном комплексе Костромской области, а также показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидий.

8) В соответствии с пунктом 6 Требований в Порядке 2 предусматривается порядок и срок представления заявителями отчетности о достижении результатов и показателей предоставления субсидий.

На основании представленных отчетов заявителями Департаментом возможно проведение оценки и целесообразности предоставления государственной поддержки в соответствии с предлагаемым правовым регулированием.

На основании изложенного, при рассмотрении Порядков 1 и 2, введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для хозяйствующих субъектов Костромской области не усматривается.

9) В разделе 4 сводного отчета Департаментом представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Челябинской области (постановление Правительства Челябинской области от 18 июля 2017 года № 383-П «О Порядке предоставления в 2020 – 2022 годах субсидии на возмещение части затрат на выполнение научно-исследовательских работ и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе Челябинской области»);

в Новгородской области (постановление Правительства Новгородской области от 3 октября 2019 года № 393 «Об утверждении Порядка предоставления в 2019 – 2021 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство) на возмещение части затрат на проведение научно-исследовательских работ прикладного характера в сфере сельского хозяйства»).

4. Союзом «Торгово-промышленная палата Костромской области предложено:

1) дополнить пункт Порядка 2, устанавливающий перечень документов, представляемых заявителем, документом, подтверждающим полномочия представителя (в случае обращения представителя заявителя).

Департаментом данное предложение не учтено.

Поскольку перечнем документов, необходимых для получения субсидии, установленным в Порядке 2, предусмотрено наличие копии документов, удостоверяющих личность руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, и (или) главного бухгалтера заявителя, а также Департаментом, являющимся главным распорядителем как получателем бюджетных средств, предусмотрено самостоятельное запрашивание выписки из

Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), а указанные документы в полной мере подтверждают полномочия представителя заявителя, представление других документов, подтверждающих полномочия представителя (в случае обращения представителя заявителя), не требуется;

2) дополнить пункт Порядка 2, устанавливающий последовательность действий Департамента при поступлении в его адрес документов от заявителя для получения субсидии в рамках рассматриваемого правового регулирования, выдачей заявителю расписки в получении документов с указанием их перечня и даты их получения, а также с указанием их перечня и даты получения, а также с указанием перечня документов, которые будут получены посредством межведомственного взаимодействия.

Департаментом данное предложение не учтено.

Порядком 2 предусматривается предоставление права заявителю на представление им пакета документа как лично, так и непосредственно курьером или посредством почтового отправления. По данным Департамента при личном представлении пакета документов заявителем отметка в получении ставится специалистом Департамента на втором экземпляре заявления (экземпляре заявителя). Для получения субсидии пакет документов должен соответствовать перечню документов, установленному пунктом 10 Порядка 2. Несоответствие представленных заявителем документов требованиям или непредставление не в полном объеме документов, за исключением документов, запрашиваемых Департаментом посредством межведомственного взаимодействия, является основанием для отказа в предоставлении субсидии.

5. ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия» предложено следующее:

В связи с тем, что одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является получение заявителем возмещения части затрат на выполнение научно-исследовательской работы на такую же тему на протяжении пяти лет предшествующих текущему году, предлагается в Порядке 2 предусмотреть возможность субсидирования этапов проведения длительных научно-исследовательских работ при условии утверждения подобных тем на длительный срок НТС Департамента. Предложение обусловлено тем, что на практике научно-исследовательские работы на одну тему могут длиться на протяжении нескольких лет, особенно в животноводстве и растениеводстве.

Предложение отклонено Департаментом, поскольку Порядком 2 не лимитирован период выполнения научно-исследовательской работы, а ограничен лишь период оплаты затрат на их выполнение.

Также, по мнению Департамента при выполнении длительных научно-исследовательских работ, предусматривающих их проведение в несколько этапов, целесообразнее разбить ее на несколько научно-исследовательских работ, с меньшими периодами их выполнения. Это позволит повысить эффективность предоставления государственной поддержки за счет поэтапного оценивания членами НТС Департамента эффективности проведенной научно-

исследовательской работы и целесообразности дальнейших исследований по данному направлению.

Кроме того, данное основание для отказа позволит исключить тиражирование однотипных научно-исследовательских работ в хозяйствах или предприятиях агропромышленного комплекса, поскольку, согласно пункту 6 Порядка 2, суть научно-исследовательской работы заключается в «создании или совершенствовании техники, оборудования или технологии производства продукции агропромышленного комплекса».

6. ООО «Агро-Профи» предложено дополнить пункт Порядка 2, устанавливающий цель предоставления субсидии, указанием на возмещение затрат с учетом НДС, для предприятий использующих режим ЕСХН без НДС.

Департаментом данное мнение не учтено, поскольку указанное предложение изложено в пункте 2 Порядка 2.

В разделе 14 сводного отчета Департаментом указано, что для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не потребуются. Информирование хозяйствующих субъектов, затрагиваемых предлагаемым правовым регулированием, будет производиться через официальный сайт Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251