



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и
охраны окружающей среды
Костромской области
Беляеву А.В.

№ ПК/2583 от 29.04.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об экспертизе нормативного правового акта Костромской
области, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 1 августа 2011 года № 225 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на пользование объектами, относящимися к видам, внесенным в перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации)» и сообщает следующее.

(вид акта, орган, принявший акт, дата принятия (издания),
регистрационный номер, заголовок (наименование) акта)

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 1 февраля 2021 года по 3 марта 2021 года. Данная информация направлена объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области.

По результатам публичных консультаций отзывы и предложения объединений предпринимателей региона по рассматриваемому нормативному правовому акту не поступали.

В качестве эксперта привлечен департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента запрошены данные, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений. Информация, представленная Департаментом, отражена в настоящем заключении.

Информация о проведении экспертизы нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2172>.

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет)

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы: в нормативном правовом акте **содержатся** положения, устанавливающие избыточные обязанности в виде представления заявителями, являющимися юридическими лицами, учредительных документов для получения ими разрешения на пользование объектами, относящимися к видам, внесенным в перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), а также для внесения изменений в указанные разрешения.

(наличие либо отсутствие положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности)

Статья 6.1 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» определяет круг полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира. Прежде всего – это нормативное регулирование соответствующих отношений на региональном уровне, разработка региональных программ, участие в выполнении международных договоров Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира, учреждение и ведение Красной книги субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктами «в» и «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, последние, согласно частям 2 и 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам.

Отношения в сфере учреждения и ведения Красной книги Костромской области, а также охраны и пользования нуждающимися в особой охране растений, животных и иных групп организмов, относящихся к видам, занесенным в

Красную книгу Костромской области регулируются Законом Костромской области от 7 декабря 2006 года № 93-4-ЗКО «О Красной книге Костромской области» (далее – Закон о Красной книге Костромской области).

Статьей 7 Закона о Красной книге Костромской области установлены полномочия уполномоченного органа исполнительной власти Костромской области по ведению Красной книги, включающие, в том числе, утверждение порядка выдачи разрешений на пользование объектами, относящимися к видам, внесенным в Перечень (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации).

Рассматриваемым приказом департамента природных ресурсов Костромской области от 1 августа 2011 года № 225 «Об утверждении порядка выдачи разрешений на пользование объектами, относящимися к видам, внесенным в перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации)» (далее – Приказ) утверждается порядок выдачи разрешений на пользование объектами, относящимися к видам, внесенным в перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации) (далее – Порядок).

Сроки и последовательность действий (административных процедур) Департамента при предоставлении государственной услуги, а также порядок взаимодействия между Департаментом и заявителями и иными органами государственной власти и местного самоуправления, учреждениями и организациями определены административным регламентом предоставления Департаментом государственной услуги по выдаче разрешений на пользование объектами, относящимися к видам, внесенным в перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации) утвержденным приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 30 июня 2016 года № 267 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области государственной услуги по выдаче разрешений на пользование объектами, относящимися к видам, внесенным в перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации)» (далее – административный регламент).

Порядком установлено, что заявителями на выдачу разрешения на пользование объектами, относящимися к видам, внесенным в перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации) (далее – разрешение) являются граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица (далее – заявители).

1. Установлена обязанность для заявителей по уплате государственной пошлины, размеры которой установлены пунктами 96-99 статьи 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации, в зависимости от вида предоставляемой услуги и составляют от 200,0 до 800,0 руб.

2. Также, Порядком установлены перечни документов, необходимые для:

получения заявителями разрешения на пользование объектами, относящимися к видам, внесенным в перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области (за исключением видов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации) (далее – разрешение);

продления срока действия разрешения;

внесения изменений в разрешение;

выдачи дубликата разрешения в связи с его порчей или утратой.

С учетом положений пункта 10 административного регламента, для получения разрешения заявителями представляются:

заявление о выдаче разрешения;

учредительные документы (для юридических лиц);

документ удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия представителя (для представителя заинтересованного лица – в случае обращения за получением разрешения через представителя);

материалы экологического обоснования, подготовленные научными или иными компетентными организациями, связанными по характеру своей деятельности с изучением объектов животного и растительного мира на территории Костромской области (далее – материалы экологического обоснования), на бумажном носителе.

При представлении пакета документов заявители понесут затраты на подготовку материалов экологического обоснования.

Согласно информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» предположительная стоимость проведения экологической экспертизы компетентными организациями составит порядка 50 000,0 руб. (Данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей).

По информации, представленной Департаментом, установлено, что учредительные документы заявителя, являющегося юридическим лицом, необходимы Департаменту для проведения анализа осуществляемых юридическим лицом видов деятельности, который позволяет оценить потенциальные риски нанесения ущерба природным объектам, что является необходимым учитывая то, что пользование объектами, отнесенными к видам, внесенным в перечень видов, занесенных в Красную книгу Костромской области, с их изъятием из среды обитания (добыча, заготовка, сбор), может производиться только в исключительных случаях в целях сохранения этих объектов, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предохранения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных и растений.

В тоже время, обязанность организаций и индивидуальных предпринимателей своевременно (в течение 3 рабочих дней с момента начала ведения новой деятельности) сообщить в регистрирующую ИФНС об изменении кодов ОКВЭД установлена подпунктом «п» пункта 1, подпунктом «о» пункта 2, пунктом 5 статьи 5 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ), за неисполнение которой для должностных лиц организации, индивидуального предпринимателя

предусмотрена административная ответственность в виде предупреждения или наложения административного штрафа в размере 5 000,0 руб. (часть 3 статьи 14.25 КоАП РФ).

Следовательно, представление заявителями, являющимися юридическими лицами учредительных документов является избыточной обязанностью, поскольку сведения о видах деятельности (основном и дополнительных) отражены в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), запрашиваемой Департаментом в налоговом органе посредством межведомственного взаимодействия.

3. Поскольку обязанность заявителей – юридических лиц по представлению ими учредительных документов установлена Порядком, также для внесения изменений в разрешение, Департаменту рекомендуется также исключить её из пункта Порядка, устанавливающего перечень документов, представляемых заявителями – юридическими лицами для внесения изменений в разрешение.

4. Порядком предоставляется право заявителям по представлению ими документов посредством личного обращения, а также направления по почте. Данное право свидетельствует о доступности услуги.

5. Порядком устанавливается обязанность для заявителей, которым выданы разрешения, в виде возвращения заявителями таких разрешений, в течение 30 календарных дней после окончания срока действия разрешения, и отчетов о результатах использования разрешений. Форма отчета установлена приложением № 6 к Порядку.

Необходимость возврата разрешений, а также представление отчета о результатах использования разрешения, позволит избежать действий хозяйствующих субъектов, которые могут привести к гибели, сокращению численности или нарушению среды обитания объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Костромской области.

6. Согласно статистическим данным, представленным Департаментом, установлено, что за период с 2018 по 2020 годы выдача разрешений, продление сроков действия разрешений, внесение изменений в разрешения не осуществлялись.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
 отдел правовой и кадровой работы, консультант
 +7 (4942) 455 251