



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

18.06.2018 № Тк/2528

На № _____ от _____

Директору ОГБУ «Агентство
инвестиций и развития
предпринимательства Костромской
области»

Н.О. Михалевской

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 13.03.2014 № 71-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития Костромской области,

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет среднюю степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, изменяющие ранее устанавливающие обязанности для юридических лиц.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 28.04.2018г. по 10.05.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 21.05.2018г. по 01.06.2018г.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичева;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области.

Были получены отзывы от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичева и Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», которые отметили, что поддерживают разработку предполагаемого правового регулирования и принятие правового акта. Проект постановления не содержит условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области и не ущемляют их права.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для физических и юридических лиц в сфере инвестиционной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в

сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 18 августа 2015 года № 301-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Экономическое развитие Костромской области на период до 2025 года», в целях повышения эффективности деятельности бизнес - инкубатора Костромской области в сфере оказания имущественной поддержки субъектам малого предпринимательства Костромской области. Проект постановления направлен на обеспечение более эффективного использования площадей ОГБУ «Агентство инвестиций и развития предпринимательства Костромской области», которое согласно пункту 2 Постановления № 71-а является организацией, управляющей деятельностью бизнес – инкубатора Костромской области (далее – Агентство), и повышение результативности хозяйственной деятельности субъектов малого предпринимательства - резидентов бизнес - инкубатора, путем расширения допустимых видов деятельности хозяйствующих субъектов, желающих стать резидентами бизнес – инкубатора.

Условия функционирования бизнес - инкубатора в регионах определены приказом Минэкономразвития России от 14.02.2018 № 67 «Об утверждении требований к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – приказ Минэкономразвития России № 67) (предыдущий приказ Минэкономразвития от 25.03.2015 №167).

Проект постановления вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 13.03.2014 № 71-а «Об утверждении порядка управления деятельностью бизнес - инкубатора Костромской области и признании утратившим силу отдельных нормативных правовых актов Костромской области» (далее – Постановление № 71-а), а именно:

1. в пункте 3 Постановления № 71-а изменяется определение размера арендной платы, и устанавливается по результатам оценки рыночной стоимости в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которым установлен принцип определения платы только по рыночным ставкам, либо по результатам торгов, но не ниже ставки, определенной независимым оценщиком действующего законодательства.

Уменьшается размер арендной платы с 80 до 60 процентов в третий год аренды площадей бизнес - инкубатора Костромской области.

Это происходит по причине того, что за анализируемый период из общего количества арендаторов (42 субъекта малого предпринимательства) договоры аренды на третий год заключили 4 арендатора. Срок нахождения арендаторов в бизнес - инкубаторе на третьем году составлял от 3 до 11 месяцев. Предполагается, что снижение стоимости арендной платы за третий год повысит

привлекательность бизнес - инкубатора, в разрезе снижения финансовой нагрузки на резидентов, что повлечет увеличение количества арендаторов, заключающих договоры аренды на этот период, и тем самым увеличит финансовые показатели Агентства. Анализ поступлений от арендных платежей в период с 2015 по 2017 годы показал, что в ходе снижения процента расчета размера арендной платы офисных помещений бизнес - инкубатора за третий год аренды, с 80% до 60 % от результатов оценки рыночной стоимости арендной платы, уменьшения объема доходов бизнес - инкубатора не произойдет.

Согласно разделу 7 Сводного отчета количество резидентов бизнес - инкубатора Костромской области на отчетную дату 2017 года составило 13 единиц. Согласно раздела 9 Сводного отчета предполагается, что доходы Учреждения от сдачи в аренду помещений бизнес - инкубатора увеличатся в среднем на 7-10%.

2. В пункте 6 Постановления № 71-а устанавливается максимальный срок деятельности субъекта малого предпринимательства с момента государственной регистрации до момента подачи заявки на участие в конкурсном отборе субъектов предпринимательства для заселения в бизнес-инкубатор до пяти лет.

Ранее срок деятельности субъекта малого предпринимательства в соответствии с пунктом 6.1.2 приказа Минэкономразвития России от 14.02.2018 № 67 был установлен до трех лет. Опыт работы бизнес - инкубатора Костромской области показал, что для успешного функционирования и финансового развития компаний-резидентов и для повышения эффективности использования площадей бизнес - инкубатора данный срок требуется повысить до 5 лет. Что позволит увеличить количество субъектов предпринимательской деятельности, которые могут воспользоваться и получить в аренду помещение бизнес – инкубатора для хозяйственной деятельности.

Проект постановления в соответствии с пунктом 6.1.2.14 приказа Минэкономразвития России № 67 увеличивает виды деятельности субъекты малого предпринимательства, с которыми допускаются для размещения в бизнес – инкубаторе, а именно;

- 1) финансовые, страховые услуги;
- 2) строительство, включая ремонтно-строительные работы;
- 3) распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций, размещение рекламы на транспортных средствах;
- 4) оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов.

Дополнительно проектом постановления разработчик предоставляет право получить в аренду помещение бизнес – инкубатора субъектам предпринимательской деятельности, занимающихся розничной/оптовой торговлей.

3. Пункт 8 Постановления № 71-а проектом постановления излагается в новой редакции, которым устанавливается предоставление нежилых помещений бизнес - инкубатора в аренду субъектам малого предпринимательства по

истечения максимального срока, установленного в соответствии с пунктом 6.1.2.15 приказа Минэкономразвития России № 67, указанного в пункте 7 Постановления № 71-а, на общих условиях, но не более 50% от расчетной площади бизнес - инкубатора, что является положительным для как для субъектов предпринимательской деятельности, так и для бизнес – инкубатора.

4. Ранее установленные пунктом 8 Постановления № 71-а безвозмездно оказываемые виды услуг для субъектов малого предпринимательства, заключивших договоры аренды нежилых помещений в бизнес - инкубаторе, а именно:

- 1) почтово-секретарские услуги;
- 2) консультационные услуги по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, кредитования, правовой защиты и развития предприятия, бизнес - планирования, повышения квалификации и обучения;
- 3) предоставление оргтехники для коллективного доступа: факс, копировальный аппарат, сканер, цветной принтер, исключены, так как оказание данных видов услуг отражено в подпункте 3 пункта 3 Постановления № 71-а и в пункте 14.1 Устава Агентства.

5. Разработчиком не был проведен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности. В ходе оценки регулирующего воздействия Уполномоченный орган провел данный анализ, который показал, что аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих регионах:

№ п/п	Реквизиты НПА	
1.	Постановление правительства ярославской области от 08.04.2009 № 308-п «Об утверждении порядка управления деятельностью бизнес-инкубатора Ярославской области»	<p>п.2.3. Существенным условием предоставления нежилых помещений в аренду субъектам малого предпринимательства по договорам аренды является установление ставок арендной платы для нежилых помещений бизнес-инкубатора в следующем размере:</p> <ul style="list-style-type: none"> - в первый год аренды - 40 процентов от ставки арендной платы, установленной для аренды нежилых помещений, находящихся в государственной собственности Ярославской области; - во второй год аренды - 60 процентов от ставки арендной платы, установленной для аренды нежилых помещений, находящихся в государственной собственности Ярославской области; - в третий год аренды - 100 процентов от ставки арендной платы, установленной для аренды нежилых помещений, находящихся в государственной собственности Ярославской области. <p>п.2.4. Площадь нежилых помещений,</p>

		предоставляемых в аренду одному субъекту малого предпринимательства, не может превышать 15 процентов от площади нежилых помещений бизнес-инкубатора, предназначенной для размещения субъектов малого предпринимательства.
2.	Постановление администрации города Бийска от 25.10.2012 № 2828 «Об утверждении положения о конкурсном отборе субъектов малого предпринимательства для предоставления нежилых помещений и оказания услуг муниципальным бюджетным учреждением "Бийский бизнес-инкубатор" и положения о конкурсном отборе организаций-партнеров муниципального бюджетного учреждения "Бийский бизнес-инкубатор"	<p>П. 3.2 В бизнес - инкубаторе <i>не допускается</i> размещение субъектов малого предпринимательства, осуществляющих следующие основные виды деятельности, указанные в выписке из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей):</p> <ul style="list-style-type: none"> - финансовые, страховые услуги; - розничная/оптовая торговля; - строительство, включая ремонтно-строительные работы; - услуги адвокатов, нотариат; - бытовые услуги, ремонт бытовых предметов; - медицинские услуги; - общественное питание; - операции с недвижимостью, включая оказание посреднических услуг; - производство подакцизных товаров, за исключением изготовления ювелирных изделий; - добыча и реализация полезных ископаемых; - игорный бизнес. <p>3.3. Срок деятельности субъекта малого предпринимательства с момента государственной регистрации до момента подачи заявки на участие в конкурсе не должен превышать трех лет.</p>
3.	Постановление администрация города Пскова от 12.07.2011 № 1387 «О порядке управления деятельностью муниципального бюджетного учреждения "Псковский бизнес-инкубатор"	<p>3. Бизнес-инкубатор имеет смешанное (офисное и производственное) назначение. Бизнес-инкубатор должен соответствовать следующим основным требованиям:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наличие не менее 70 рабочих мест, при этом каждое рабочее место должно быть оснащено компьютером, принтером (индивидуального или коллективного доступа) и телефоном с выходом на городскую линию и междугородную связь; - не менее 80% рабочих мест бизнес-инкубатора должны быть обеспечены доступом в информационно-телекоммуникационную сеть Интернет (далее - сеть Интернет); - наличие оргтехники для коллективного доступа: факс, копировальный аппарат, сканер, цветной принтер, телефонная мини-АТС; - наличие не менее одной оборудованной (мебель, телефон) переговорной комнаты;

	<p>- наличие не менее одного оборудованного (мебель, проектор и телефон) зала для проведения лекций, семинаров и других обучающих занятий. (п. 3 в ред. постановления Администрации города Пскова от 14.10.2013 N 2740)</p> <p>4. В бизнес-инкубаторе не допускается размещение субъектов малого предпринимательства, осуществляющих следующие виды деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) финансовые, страховые услуги; б) розничная/оптовая торговля; в) строительство, включая ремонтно-строительные работы; г) услуги адвокатов, нотариат; д) ломбарды; е) бытовые услуги; ж) услуги по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств; з) распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций, размещение рекламы на транспортных средствах; и) оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов; к) медицинские и ветеринарные услуги; л) общественное питание (кроме столовых для работников бизнес-инкубатора и компаний, размещенных в нем); м) операции с недвижимостью, включая оказание посреднических услуг; н) производство подакцизных товаров, за исключением изготовления ювелирных изделий; о) добыча и реализация полезных ископаемых; п) игорный бизнес. <p>6. Максимальный срок предоставления нежилых помещений бизнес-инкубатора в аренду субъектам малого предпринимательства не должен превышать три года.</p> <p>7. Площадь нежилых помещений, предоставляемых в аренду одному субъекту малого предпринимательства, не может превышать 15 процентов от площади нежилых помещений бизнес-инкубатора, предназначенной для размещения субъектов малого предпринимательства. При этом обязательным условием для субъектов малого предпринимательства является создание рабочих мест из расчета не менее 1 рабочего места на каждые 6 кв. м арендуемой площади нежилых помещений бизнес-инкубатора. Учитывается создание рабочих мест в помещениях бизнес-инкубатора и за его пределами.</p> <p>10. Субъект малого предпринимательства дополнительно к арендной плате несет расходы по оплате коммунальных услуг, услуг по уборке помещений, услуг пожарно-охранной сигнализации.</p>
--	---

	<p>Размер и порядок платежей определяется дополнительным соглашением к договору аренды нежилых помещений бизнес-инкубатора (далее - соглашение).</p> <p>В соглашение также могут включаться расходы телефонную связь, услуги Интернет-канала.</p>
--	---

Анализ опыта субъектов Российской Федерации показывает, что в Ярославской области на третий год арендная плата составляет 100 процентов. Количество видов деятельности, которые не допускаются к размещению в бизнес – инкубаторе и устанавливаются проектом постановления меньше, чем установлены в нормативных правовых актах городского округа города Бийска и городского округа города Пскова.

Разработчиком с целью мониторинга и оценки достижения заявленных целей регулирования в разделе 15 Сводного отчета индикативным показателем определена доля площади бизнес - инкубатора Костромской области, сданной в аренду субъектам малого предпринимательства. Однако какого процента следует добиться не определено.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов

«18» 06 2018 г.

Андреангычева И.Ю.
620511

