

Заключение об экспертизе нормативного правового акта

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 1 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 14 декабря 2017 года № 106, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

Постановления администрации Костромской области от 27 октября 2015 года № 385-а «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию на территории Костромской области инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания» (далее – Постановление № 385 -а).

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 10 апреля по 10 мая 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: regulation.adm44.ru (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия ризлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ОО «Костромской областной организации Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса» а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций поступил ответ от КРО ООО малого и среднего предпринимательства «Опора России» об отсутствии замечаний и предложений по Постановлению № 385-а, а также ответ от ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет» и КРООО «Деловая Россия», что данное постановление не соответствует действующему законодательству и требует доработки, от остальных объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о

взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно направлено уведомление о проведении публичных консультаций, замечаний и предложений не поступило.

В качестве эксперта был привлечен департамент по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 19.04.2018 года № 822-05-09. Других материалов, отзывов и предложений от органов исполнительной государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.

Настоящее Постановление № 385-а утверждает «Порядок предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию на территории Костромской области инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания» (далее - Порядок) и разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1582 «Об утверждении Правил предоставления и распределения из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее - Постановление Правительства РФ от 27.12.2014 № 1582), в целях повышения уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения Костромской области.

Постановление Правительства РФ от 27.12.2014 № 1582 признано утратившим силу в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2017 года № 193 «Об утверждении Правил предоставления и распределения из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее - Постановление Правительства РФ от 15.02.2017 № 193), которым также предусматривалось наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок предоставления средств на возмещение части затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

В свою очередь Постановление Правительства РФ от 15.02.2017 № 193 утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 372 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее - Постановления Правительства РФ от 31.03.2017 № 372).

В связи с тем, что Постановление Правительства РФ от 27.12.2014 № 1582 утратило силу, ссылка на данный нормативный правовой акт является необоснованной и не корректной. В данном случае несоответствие Постановления № 385-а федеральному законодательству является административным барьером для потенциального получателя субсидии на уплату процентов по кредитам.

2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:

положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;

требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.

При рассмотрении Порядка, установлено следующее:

В соответствии с *пунктом 6* Порядка получателями субсидии являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированные на территории Костромской области, получившие кредит в российских кредитных организациях и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее - кредиторы) на реализацию на территории Костромской области инвестиционных проектов, признанные победителями конкурсного отбора на получение субсидии

Согласно *пункту 8, 9* Порядка размер субсидий по кредитам установлен на основании *пункта 11* Постановления Правительства РФ от 27.12.2014 № 1582, в связи с тем, что данное постановление утратило силу, данные пункты являются не актуальными и не соответствует действующему Постановлению Правительства РФ от 31.03.2017 № 372.

В *пункте 8* Порядка размер субсидии рассчитывается в зависимости от ставки рефинансирования. Однако в соответствии с *пунктом 4* Правил предоставления и распределения из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным юридическими лицами на реализацию инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания, в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 31.03.2017 № 372 (далее - Правила), при расчете параметров субсидирования процентной ставки применяется базовый индикатор, рассчитанный в зависимости от сроков кредитования в соответствии с Правилами расчета базовых индикаторов при расчете параметров субсидирования процентной ставки за счет средств федерального бюджета по кредитам, облигационным займам и (или) договорам лизинга в зависимости от сроков кредитования, а также определения предельного уровня конечной ставки кредитования, при превышении которого субсидирование процентной ставки не осуществляется, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2016 г. № 702 «О применении базовых индикаторов при расчете параметров субсидирования процентной ставки за счет средств федерального бюджета по кредитам, облигационным займам и (или) договорам лизинга в зависимости от сроков кредитования, а также определения предельного уровня конечной ставки кредитования, при превышении которого субсидирование процентной ставки не осуществляется». Указанные Правила применяются с целью замены ставок рефинансирования Центрального банка Российской Федерации и ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, применяемых при расчете параметров

субсидирования процентной ставки за счет средств федерального бюджета по кредитам, облигационным займам и (или) договорам лизинга, на базовый индикатор.

В соответствии с *пунктом 11* Порядка субсидии предоставляются ежеквартально на основании заключенного с Департаментом соглашения о предоставлении субсидии (далее - Соглашение) в течение срока погашения кредита, но не превышающего 31 декабря 2016 года.

В настоящее время данный пункт является не актуальным.

Согласно п. 6 Правил критериями отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий являются:

а) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, которым утверждена методика, устанавливающая:

критерии отбора заемщиков, претендующих на возмещение части затрат;

условия использования объектов, являющихся предметом инвестиционных проектов;

критерии определения потребности заемщиков, реализующих инвестиционные проекты, в государственной поддержке;

б) наличие заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве, и (или) соглашений о муниципально-частном партнерстве, и (или) концессионных соглашений, и (или) иных соглашений (договоров) в целях реализации инвестиционных проектов;

в) наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок предоставления средств на возмещение части затрат, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в том числе порядок определения объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств по финансовому обеспечению мероприятий, связанных с возмещением части затрат, одним из источников финансового обеспечения которых является субсидия, перечень документов, необходимых для получения указанных средств, а также сроки рассмотрения органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, документов, представляемых заемщиками для получения этих средств;

г) наличие обязательства субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, предусматривающим порядок предоставления субсидии, значениям показателей результативности использования субсидий, установленным соглашением о предоставлении субсидии, предусмотренным пунктом 19 настоящих Правил;

д) определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на осуществление взаимодействия с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в части предоставления субсидий.

Таким образом, наличие Постановления № 385-а необходимо для получения субсидий из федерального бюджета для реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», срок действия которой предусмотрен до 31 декабря 2020 года.

При анализе распределения субсидий в рамках Постановления № 385-а, по данным разработчика заявок от юридических лиц не поступало, из чего следует, что проблема по реализации инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания на территории Костромской области остается не решенной.

2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?

Да, См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Отсутствуют.

4. Вывод по результатам экспертизы.

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу о наличии в постановлении администрации Костромской области от 27 октября 2015 года № 385-а «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию на территории Костромской области инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в части наличия административных барьеров для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, которые может повлиять на получение субсидий.

В части не соответствия Постановления № 385-а федеральному законодательству:

в несоответствии данного нормативного правового акта общим требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг»;

ссылка на Постановление Правительства РФ от 27.12.2014 № 1582, которое утратило силу.

Разработчику рекомендуется привести постановление администрации Костромской области от 27 октября 2015 года № 385-а «О порядке предоставления субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию на территории Костромской области инвестиционных проектов в сфере социального обслуживания» в соответствие с действующим законодательством.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«15» 06 2018 г

Вагина М.А.
620511