

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта закона Костромской области
«О внесении изменений в Закон Костромской области «Об инвестиционной
деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальный
вложений»

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения акта: начало: 14 мая 2018 года; окончание: 8 июня 2018 года
1. Общая информация	
1.1.	Разработчик проекта нормативного правового акта: Депутаты Костромской областной Думы Д.В. Зафиров, Д.Г. Аббакумов.
1.2.	Сведения о соисполнителях: отсутствуют.
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – проект закона)
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: Постановлением администрации Костромской области от 8 апреля 2014 года №130-а утверждена государственная программа «Развитие культуры и туризма в Костромской области на 2014-2020 годы». В общей характеристике текущего состояния сферы реализации данной программы отмечаются проблемы в сфере сохранения объектов культурного наследия. На территории региона 31,8% памятников истории и культуры нуждаются в проведении безотлагательных ремонтно-реставрационных работ, имеет место недостаточное финансирование мероприятий по сохранению памятников из бюджетов всех уровней, а также неэффективное использование объектов культурного наследия.
1.5.	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: проект закона разработан в рамках реализации государственной программы «Развитие культуры и туризма в Костромской области на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 8 апреля 2014 года №130-а.
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: Привлечение частных инвесторов для сохранения объектов культурного наследия Костромской области, проведения качественного ремонта и надлежащей эксплуатации данных объектов. Возможность за счет привлечения частных инвестиций проведение безотлагательных ремонтно-реставрационных работ памятников истории и культуры Костромской области.
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования: проектом закона вводится понятие «инвестиционный проект по сохранению объектов культурного наследия», определяется перечень

	<p>документов представляемый инвестором в администрацию Костромской области для рассмотрения инвестиционного проекта на Совете по привлечению инвестиций и улучшению климата Костромской области, а также определяется суммарный объем капитальных вложений, предполагаемый инвестиционным проектом по сохранению объектов культурного наследия, для включения проекта в Реестр инвестиционных проектов Костромской области и предоставления режима наибольшего благоприятствования.</p>	
1.8.	<p>Контактная информация исполнителя разработчика: ФИО: Рябова Мария Александровна. Должность: помощник депутата Д.В. Зафирова. Телефон: 8 910 197 59 63. Адрес электронной почты: mryabova44@mail.ru</p> <p>Контактная информация исполнителя профильного исполнительного органа государственной власти Костромской области для проведения процедуры ОРВ: ФИО: Юргенсон Надежда Николаевна Должность: начальник отдела сопровождения инвестиционных проектов департамента экономического развития Костромской области. Телефон: (4942) 31-57-71. Адрес электронной почты: yurgenson.nn@adm44.ru</p>	
<p>2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта</p>		
2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта	Высокая
2.2.	<p>Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: Проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.</p>	
<p>3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы</p>		
3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Постановлением администрации Костромской области от 8 апреля 2014 года №130-а утверждена государственная программа «Развитие культуры и туризма в Костромской области на 2014-2020 годы». В общей характеристике текущего состояния сферы реализации данной программы отмечаются проблемы в сфере сохранения объектов культурного наследия. На территории региона 31,8% памятников истории и культуры нуждаются в проведении безотлагательных ремонтно-реставрационных работ.</p>	

3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: Имеет место недостаточное финансирование мероприятий по сохранению памятников из бюджетов всех уровней, а также неэффективное использование объектов культурного наследия.
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Значительными затратами по сохранению объектов культурного наследия являются расходы на содержание данных объектов и поддержание их в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии (со слов разработчика НПА: в среднем на один объект более 10 млн. руб.). Проведение безотлагательных ремонтно-реставрационных работ памятников истории и культуры Костромской области возможно за счет привлечения частных инвестиций. В этой связи, предоставление инвесторам режима наибольшего благоприятствования, в т.ч. виде льготы по уплате налога на имущество организаций, является наиболее оптимальным государственным инструментом по стимулированию юридических лиц, осуществляющих капитальные вложения с целью сохранения объектов культурного наследия Костромской области.
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Без вмешательства со стороны государства (принятия данного законопроекта Костромской области) предоставление указанной меры государственной поддержки инвестиционной деятельности невозможно.
3.5.	Источники данных: - анализ состояния объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) Костромской области; - государственная программа Костромской области «Развитие культуры и туризма на 2014-2020годы»; - Закон Костромской области от 26 июня 2013 года № 379-5-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».
3.6.	Иная информация о проблеме: Отсутствует.
4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности	
4.1.	Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности: В инвестиционном законодательстве субъектов Российской Федерации аналогичное правовое регулирование отсутствуют. Однако законами «О налоге на имущество организаций» в некоторых субъектах Российской Федерации установлены налоговые льготы для организаций - в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) регионального и (или) местного (муниципального) значения.

	Высвободившиеся средства от предоставления льготы направляются организациями на поддержание памятников истории и культуры в надлежащем состоянии.	
4.2.	Источники данных: Справочная правовая система «Консультант Плюс».	
5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования		
5.1. Цели предлагаемого регулирования	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:	
Цель 1: Принятие закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».	Проект закона вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.	
Цель 2: Предоставление режима наибольшего благоприятствования инвесторам, реализующим инвестиционные проекты по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).	Со дня включения проекта в Реестр инвестиционных проектов Костромской области на срок реализации проекта по сохранению объектов культурного наследия.	
Цель 3: Сохранение, содержание в надлежащем состоянии и улучшение объектов культурного наследия на территории Костромской области.	Начало проведения работ по сохранению объектов культурного наследия.	
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования: Принятие проекта закона позволит: 1) распространить правоотношения инвесторов, реализующих инвестиционные проекты по сохранению объектов культурного наследия, на предоставление режима наибольшего благоприятствования, в том числе виде льгот по региональным налогам; 2) достигнуть цели по сохранению объектов культурного наследия на территории Костромской области, обозначенные в Государственной программе «Развитие культуры и туризма в Костромской области на 2014-2020 годы».	
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: Отсутствует.	
6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы		
6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: Принятие закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных	

	<p>вложений» позволит сократить количество объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, и увеличить финансирование в данной области. Также принятие закона даст возможность инвесторам применять налоговые льготы, в т.ч. по налогу на имущество организаций в отношении объектов культурного наследия.</p> <p>Высвободившиеся средства от предоставления льготы позволят организациям в дальнейшем поддерживать данные объекты в надлежащем состоянии.</p>	
6.2.	<p>Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Внесение изменения в ст.4 Закона Костромской области от 24.11.2003 № 153-ЗКО «О налоге на имущество организаций на территории Костромской области» в части установления льготы по налогу на имущество для организаций - в отношении объектов культурного наследия.</p>	
6.3.	<p>Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: Принимая во внимание заявленные цели принятия закона, оценку рисков и неблагоприятных последствий, данный вариант правового регулирования является наиболее приемлемым и возможным с точки зрения имеющихся правовых полномочий.</p>	
6.4.	<p>Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует.</p>	
<p>7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов</p>		
7.1. Группа участников отношений		7.2. Оценка количества участников отношений
Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты по сохранению объектов культурного наследия (инвесторы).		На территории Костромской области в перечень объектов культурного наследия регионального значения включено более 1,5 тыс. единиц (зданий).
Государство в лице субъекта Российской Федерации (Костромская область)		На территории Костромской области в перечень объектов культурного наследия регионального значения включено более 1,5 тыс. единиц (зданий), в т.ч. находящиеся в государственной собственности.
7.3.	<p>Источники данных: Перечень объектов культурного наследия регионального значения, размещенный на официальном сайте Инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области.</p>	
<p>8. Новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации</p>		

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области		
Проведение экспертизы инвестиционных проектов по сохранению объектов культурного наследия и контроля за их реализацией.	<p>Утверждение порядка проведения экспертизы инвестиционных проектов по сохранению объектов культурного наследия, путем внесения изменений в постановление администрации Костромской области от 08.02.2011 № 39-а «О порядке проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения (расторжения) инвестиционных соглашений и специальных инвестиционных контрактов».</p>	Не потребует дополнительных средств из областного бюджета
	<p>Внесения изменений в постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 142-а «Об утверждении порядка определения срока предоставления режима наибольшего благоприятствования» в части определения срока предоставления режима наибольшего благоприятствования инвесторам, реализующим инвестиционные проекты по сохранению объектов культурного наследия.</p>	

	Контроль за выполнением обязательств инвестора по сохранению объектов культурного наследия в рамках инвестиционного соглашения.	
9. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области		
<p>Принятие проекта закона не потребует дополнительных расходов областного бюджета.</p> <p>Принятие проекта закона приведет к выпадающим доходам консолидированного бюджета Костромской области.</p> <p>Сумма выпадающих доходов бюджета при установлении льготы в отношении объектов, признаваемых памятниками истории и культуры регионального значения, может варьировать от 10 тыс. руб. до 2 млн. руб. в год в зависимости от кадастровой стоимости данного объекта.</p> <p>Рассчитать конкретный объем выпадающих доходов бюджета не представляется возможным ввиду отсутствия информации о юридических лицах, имеющих определенные намерения предоставить документы на Совет по привлечению инвестиций и улучшению климата Костромской области для получения режима наибольшего благоприятствования в рамках реализации проектов по сохранению объектов культурного наследия.</p>		
10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, а также порядок организации их исполнения		
10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ответственности
Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты по сохранению объектов культурного наследия (инвесторы).	<p>Соответствие инвестиционного проекта условиям для включения в Реестр инвестиционных проектов Костромской области.</p> <p>Направление комплекта документов в соответствии со ст. 10 Закон Костромской области от 26 июня 2013 года № 379-5-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в</p>	В рамках работы по подготовке документов к предоставлению на Совет по привлечению инвестиций и улучшению климата Костромской области.

	Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» и дополнительных документов в соответствии с проектом закона.	
	Заключение инвестиционного соглашения.	В течение 30 рабочих дней со дня одобрения проекта Советом по привлечению инвестиций и улучшению климата Костромской области.
10.4.	Источники данных: Действующее законодательство Костромской области.	
11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности		
11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	11.3. Описание и оценка видов расходов (доходов)
Юридические лица, реализующие инвестиционные проекты по сохранению объектов культурного наследия (инвесторы).	Представление документов на Совет по привлечению инвестиций и улучшению климата Костромской области для получения режима наибольшего благоприятствования в рамках реализации проекта по сохранению объектов культурного наследия.	Подготовка необходимого перечня документов для получения режима наибольшего благоприятствования может создать дополнительные трудозатраты для организации, в т.ч. при разработке бизнес-плана инвестиционного проекта. В случае одобрения проекта Советом, со дня включения в Реестр инвестиционных проектов Костромской области организации представляется право на применение льгот по региональным налогам.
11.4.	Источники данных: Действующее законодательство Костромской области.	

11.5. Описание отменяемых обязанностей или ответственности		11.6. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых обязанностей или ответственности	
Отсутствует		-	
11.7.	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности или ответственность: Отсутствует.		
12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования			
12.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2. Оценки вероятности наступления рисков		
Недобросовестное исполнение инвестором работ по сохранению объектов культурного наследия. Возврат инвестором суммы накопленных льгот по налогам в рамках представленного режима наибольшего благоприятствования в случаях неисполнения обязательств, предусмотренных инвестиционным соглашением.	В случаях существенных нарушений инвестором обязательств, предусмотренных инвестиционным соглашением, и расторжении администрацией Костромской области данного соглашения в одностороннем порядке. Вероятность наступления рисков, обозначенных в пункте 12.1 настоящего отчета, зависит от инвестора и не подлежит оценке.		
12.3.	Источники данных: Действующее законодательство Костромской области.		
13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования			
13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	13.2. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	13.3. Степень контроля рисков	
Недобросовестное исполнение инвестором работ по сохранению объектов культурного наследия, неисполнение обязательств, предусмотренных инвестиционным соглашением.	Инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области совместно с департаментом экономического развития Костромской области в соответствии с установленными полномочиями осуществляют проверку исполнения обязательств инвестора по инвестиционному	Высокая	

	соглашению. Представление инвестором ежеквартальной отчетности о ходе реализации инвестиционного проекта по сохранению объектов культурного наследия.		
13.4	Источники данных: Действующее законодательство Костромской области.		
14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
Для достижения заявленных целей регулирования проведение организационно-технических, методологических, информационных и иных мероприятий не требуется.			
15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Цель 1: Принятие закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений».	Реализация проектов по сохранению объектов культурного наследия Костромской области и распространение на них режима наибольшего благоприятствования.	ед.	-
Цель 2: Предоставление режима наибольшего благоприятствования инвесторам, реализующим инвестиционные проекты по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).	Возможность получения инвесторами льгот по региональным налогам.	ед. / руб.	Исходя из показателей представленных бизнес-планов

Цель 3: Сохранение объектов культурного наследия на территории Костромской области.	Направление инвесторами высвободившиеся средства от предоставления льгот на поддержание объектов культурного наследия в надлежащем состоянии.	ед.	
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: Ежеквартальное представление инвесторами отчета о реализации инвестиционного проекта по сохранению объектов культурного наследия.		
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год)	Затраты не требуются	
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): данные бизнес-планов инвестиционных проектов		
16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента			
16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: август 2018 года		
16.2. Необходимость установления переходных положений (переходного периода):	есть/ <u>нет</u>	16.3. Срок (если есть необходимость):	-
16.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: Необходимость установления эксперимента отсутствует		
16.5.	Цель проведения эксперимента: -		
16.6.	Срок проведения эксперимента: -		
16.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: -		
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: отсутствует		
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: отсутствуют.		
17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших структурных подразделения разработчика			
-			
18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить			

обоснованность предлагаемого регулирования:	
18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: Отсутствуют.
18.2.	Источники данных: -
19. Сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках их проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших структурных подразделениях разработчика	
19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: http://regulation.adm44.ru .
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: начало: 14 мая 2018 года; окончание: 8 июня 2018 года
19.3.	Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций: - Исполнительные органы государственной власти Костромской области (департамент финансов Костромской области, департамент финансового контроля Костромской области, департамент имущественных и земельных отношений Костромской области, инспекция по охране объектов культурного наследия Костромской области), - Уполномоченный по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичев, - Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», - Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», - Торгово-промышленная палата Костромской области, - Общественная палата Костромской области.
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения: Получены предложения о поддержке принятия проекта закона от: уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области С.В. Галичева, департамента финансового контроля Костромской области, общественной палаты Костромской области, инспекции по охране труда объектов культурного наследия Костромской области, Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», АНО ДПО «Институт Безопасности Бизнеса».

19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: Представленные предложения рассмотрены непосредственно разработчиком проекта нормативно-правового акта и профильным исполнительным органом государственной власти Костромской области для проведения процедуры ОРВ (контактная информация указана в разделе 1 настоящего отчета).
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: Отсутствуют.

А.А. Свистунов
Ф.И.О. руководителя

Дата

Подпись

