



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
здравоохранения Костромской
области
Гирину Н.В.

№ ПК/1964 от 05.04.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления губернатора Костромской области «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом здравоохранения Костромской области государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти)» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом здравоохранения Костромской области (далее – разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2344>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций, в том числе в электронном виде (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук) в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ), постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 года № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)» (далее – Постановление Правительства РФ № 291),

постановлением администрации Костромской области от 29 октября 2018 года № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» (далее – Постановление № 439-а) и утверждает административный регламент предоставления департаментом здравоохранения Костромской области государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти) (далее – Регламент), при этом постановление губернатора Костромской области от 7 июня 2013 года № 97 «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом здравоохранения Костромской области государственной услуги по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций, в том числе в электронном виде (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, государственным академиям наук), и внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 29.06.2012 № 148» признается утратившим силу.

2. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 15 Федерального закона № 323-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия Российской Федерации в части лицензирования медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти).

3. Регламент устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий), осуществляемых Департаментом здравоохранения Костромской области (далее – Департамент), в ходе предоставления государственной услуги, порядок взаимодействия Департамента с заявителями и органами государственной власти.

Заявителями на получение государственной услуги в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Постановления Правительства РФ № 291 являются:

1) индивидуальные предприниматели в части предоставления, переоформления лицензии на осуществление медицинской деятельности, прекращении действия лицензии, получение выписки из реестра лицензий на медицинскую деятельность;

2) юридические лица в части предоставления, переоформления лицензии на осуществление медицинской деятельности, прекращении действия лицензии; получение выписки из реестра лицензий на медицинскую деятельность;

3) иные лица, заинтересованные в предоставлении государственной услуги в части прекращения действия лицензии; получение выписки из реестра лицензий на медицинскую деятельность;

4) уполномоченные представители лиц, указанных в подпунктах 1-3 настоящего пункта в части предоставления, переоформления лицензии на осуществление медицинской деятельности, прекращении действия лицензии; получение выписки из реестра лицензий на медицинскую деятельность.

Наименование государственной услуги - лицензирование медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти).

4. Результатом предоставления государственной услуги является принятие решения:

1) о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии, при этом срок исполнения проектом постановления установлен меньше на 10 рабочих дней, чем установлено частью 1 статьи 14 Федерального закона № 99-ФЗ, и составляет не более 35 рабочих дней со дня поступления в Департамент надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, соответствующих установленным требованиям;

2) о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензии:

в случаях реорганизации юридического лица – срок исполнения в соответствии с частью 16 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ установлен не более 10 рабочих дней со дня поступления заявления о переоформлении лицензии;

в случаях изменения адресов мест осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности, перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) – срок исполнения проектом постановления установлен меньше на 10 рабочих дней, чем установлено частью 17 статьи 18 Федерального закона № 99-ФЗ, и составляет не более 20 рабочих дней со дня поступления в Департамент надлежащим образом оформленного заявления о переоформлении лицензии;

3) о прекращении действия лицензии – срок исполнения в соответствии с частью 16 статьи 20 Федерального закона № 99-ФЗ установлен не более 10 рабочих дней со дня поступления заявления лицензиата;

4) о предоставлении выписки из реестра лицензий срок исполнения в соответствии с пунктом 11 постановления Правительства РФ от 29 декабря 2020 года № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» установлен не более 5 рабочих дней со дня поступления в Департамент заявления. При этом внесение записи о предоставлении (переоформлении) лицензии в реестр лицензий осуществляется в день регистрации приказа (распоряжения).

Процедура предоставления государственной услуги завершается получением заявителем одного из следующих документов:

уведомления о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии;

уведомления о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензии;

уведомления о прекращении действия лицензии;

выписки из реестра лицензий.

Проектом постановления исключается такая процедура, как выдача лицензирующим органом заявителю дубликата или копии лицензии, получение которых осуществлялось после оплаты заявителем госпошлины.

Получение данных документов предполагается без оплаты в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

5. Пунктами 15 – 19 Регламента в соответствии со статьями 13, 18 Федерального закона № 99-ФЗ с целью получения государственной услуги устанавливаются требования для заявителя по предоставлению документов, сведений.

Проектом постановления пунктом 22 Регламента выделено отдельное положение, устанавливающее перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, находящихся в распоряжении других органов и организаций. Сведения, содержащиеся в документах, указанных в настоящем пункте, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона запрашиваются Департаментом самостоятельно посредством межведомственного информационного взаимодействия.

6. Пунктом 28 Регламента в соответствии со статьей 10 Федерального закона № 99-ФЗ и подпунктом 92 пункта 1 статьи 333³³ Налогового кодекса Российской Федерации устанавливается размер государственной пошлины взимаемой за предоставление государственной услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона № 99-ФЗ установлено, что выписка из реестра лицензий на бумажном носителе предоставляется за плату. Размер такой платы, порядок ее взимания, случаи и порядок возврата устанавливаются органом, определяющим государственную политику в сфере лицензирования. Выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью лицензирующего органа, предоставляется без взимания платы.

На основании данного положения Федерального закона проектом постановления добавлено новое требование по оплате государственной пошлины за предоставлением выписки из реестра лицензий на бумажном носителе в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 06.11.2020 № 742 «Об установлении размера платы за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, порядка ее взимания, случаев и порядка возврата» в размере 3000 рублей.

7. Пунктом 37 Регламента в соответствии со статьей 12 Федерального закона № 210-ФЗ, пунктом 12 Постановления № 439-а, статьями 13, 14, 15, 16, 18 Федерального закона № 99-ФЗ определена последовательность и содержание административных процедур (действий) по предоставлению государственной услуги, которая состоит из следующих административных процедур:

- 1) прием и регистрация заявления о предоставлении, переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов заявителя;
- 2) рассмотрение документов и принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии;
- 3) рассмотрение документов и принятие решения о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензии;
- 4) прекращение действия лицензии;
- 5) предоставление сведений из реестра лицензий.

Пунктами 41 – 47, 48 - 55 Регламента в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ устанавливаются положения, которые определяют последовательность рассмотрения заявления, документов о предоставлении лицензии и принятие решения о предоставлении (об отказе в предоставлении) лицензии, о переоформлении лицензии и принятие решения о переоформлении (об отказе в переоформлении) лицензии с проведением документарной и внеплановой выездной проверок.

Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в представленных соискателем лицензии заявлении и приложенных к нему документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Предметом внеплановой выездной проверки являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии при осуществлении медицинской деятельности, и наличие необходимых для осуществления медицинской деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

Внеплановая документарная и выездная проверки проводятся в сроки, установленные статьей 13 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

8. Проектом постановления пункт 35 Регламента в соответствии с пунктами 4, 5, 6 статьи 4 Федерального закона № 210-ФЗ, статьи 1 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», а также пунктом 13 Постановления № 439-а, дополнен положением, которым определяется доступность обращения за предоставлением государственных услуг для лиц с ограниченными возможностями здоровья, возможность получения государственных услуг в электронной форме.

Реализация проекта постановления позволит предоставлять государственную услугу в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Принятие проекта постановления не потребует расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреичева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51