



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/1831 от 30.03.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об экспертизе нормативного правового акта Костромской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрел постановление администрации Костромской области от 25 декабря 2017 года № 503-а «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки обучающимся общеобразовательных организаций, студентам слушателям очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области и предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям» и сообщает следующее.

(вид акта, орган, принявший акт, дата принятия (издания), регистрационный номер, заголовок (наименование) акта)

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта уполномоченным органом проведены публичные консультации в сроки с 18 января 2021 года по 21 февраля 2021 года. Данная информация направлена объединениям предпринимателей, с которыми уполномоченным органом

заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области, экспертизы и оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области.

По результатам публичных консультаций поступил отзыв Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области об отсутствии замечаний и предложений по рассматриваемому нормативному правовому акту (письмо от 11 февраля 2021 года № 26).

В качестве эксперта привлечен департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента запрошены данные, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений. Информация, представленная Департаментом, отражена в настоящем заключении.

Информация о проведении экспертизы нормативного правового акта размещена уполномоченным органом на официальном интернет портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2109>.

(полный электронный адрес размещения нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет)

На основе проведенной экспертизы нормативного правового акта сделаны следующие выводы: в нормативном правовом акте **отсутствуют** положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(наличие либо отсутствие положений,
необоснованно затрудняющих осуществление
предпринимательской и инвестиционной деятельности)

Рассматриваемым постановлением администрации Костромской области от 25 декабря 2017 года № 503-а (далее – Постановление) утверждаются два порядка: порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки обучающимся образовательных организаций, студентам, слушателям очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области (далее – Порядок 1);

порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов в связи с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки обучающимся общеобразовательных организаций, студентам, слушателям очной

формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области (далее – Порядок 2).

Поскольку Порядок 1 не предъявляет требования к хозяйствующим субъектам, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области, его рассмотрение, в рамках проведения настоящей экспертизы, не требуется.

При рассмотрении Порядка 2 установлено следующее:

1. Порядком 2 установлены категории получателей субсидий в лице юридических лиц – организаций железнодорожного транспорта (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров и багажа железнодорожным подвижным составом в пригородном сообщении на территории Костромской области по согласованному с главным распорядителем как получателем бюджетных средств расписанию движения и составностью поездов пригородного сообщения с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки обучающимся в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области (далее – перевозчики).

2. В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования), а также частью 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации Порядком 2 установлены условия предоставления субсидий, в виде:

1) заключения перевозчиками с главным распорядителем бюджетных средств договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Костромской области на соответствующий год;

2) соответствия перевозчика установленным Порядком 2 требованиям;

3) отсутствия у перевозчика просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью.

3. Порядком 2 утвержден перечень документов, представляемых перевозчиком для получения субсидий (далее – перечень документов).

Установлено разделение документов на документы, представляемые перевозчиком один раз в течение календарного года при первом его обращении и документы, представляемые перевозчиком ежемесячно в установленный срок.

Также, установлены документы, запрашиваемые главным распорядителем как получателем бюджетных средств самостоятельно посредством межведомственного взаимодействия.

При рассмотрении перечня документов установлено, что в Порядке 2 указаны ссылки на документы, исключенные постановлением администрации Костромской области от 10 июня 2019 года № 207-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области», что может внести неопределенность у перевозчиков при подаче ими документов на предоставление субсидий.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче документов, утвержденных пунктом 7 Порядка 2 можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного перевозчика составят порядка 4 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты перевозчика на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1200 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты перевозчика, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет $31\ 908 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 908 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2020 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 4 * 181 = 724$ рубля.

Материальные затраты одного перевозчика составят порядка 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов и самостоятельное получение выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей).

Рассчитанные затраты одного перевозчика на подготовку и подачу документов являются примерными и могут отличаться от реальных затрат перевозчиков.

3. В Порядке 2 установлен результат предоставления субсидий в виде выполнения планового объема вагонокилометровой работы, установленного размерами движения пригородных поездов, являющимися приложением к договору на осуществление регулярных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Костромской области, в размере не ниже 90 %.

Установленный результат предоставления субсидий направлен на исполнение конечного результата реализации подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Костромской области» Государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 25 февраля 2014 года № 61-а «Об утверждении Государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области», а также на обеспечение перевозок пассажиров Костромской области железнодорожным транспортом.

4. В соответствии с информацией, представленной Департаментом установлено, что в 2019 году в рамках Закона Костромской области от 23 декабря 2019 года № 632-6-ЗКо «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в соответствии с рассматриваемым Постановлением предоставлено субсидий АО «Северная пригородная пассажирская компания» на сумму более 4 млн. рублей, в 2020 году - на сумму более 3,5 млн. рублей, что свидетельствует об актуальности Постановления.

По итогам проведения экспертизы Постановления можно сделать вывод об отсутствии в Порядке 2 положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В тоже время постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Постановление № 1492, Требования).

В соответствии с абзацем вторым пункта 3 Постановления № 1492 исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления рекомендовано привести в соответствие с Постановлением № 1492 нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие

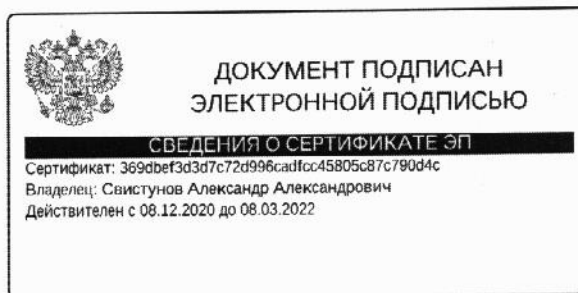
предоставление из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, не позднее 1 июня 2021 года.

С учетом изложенного Департаменту рекомендуется рассматриваемое Постановление привести в соответствие с Постановлением № 1492, а также исключить из перечня документов ссылки на документы, исключенные постановлением администрации Костромской области от 10 июня 2019 года № 207-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области».

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Приложение: отзыв Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области на 1 л. в 1 экз.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ
И ЕГО АППАРАТ**

156019, г. Кострома, ул. Локомотивная, д. 2
ОКПО 24994637, ОГРН 1154401000291
ИНН/КПП 4401158190/440101001

от «11» февраля 2021 г. № 26

Директору департамента
экономического развития
Костромской области

Свистунову А.А.

156013, г. Кострома,
ул. Калиновская, 38

Об экспертизе НПА

Уважаемый Александр Александрович!

Рассмотрев в рамках проведения экспертизы нормативного правового акта постановление администрации Костромской области от 25 декабря 2017 года № 503-а «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки обучающимся общеобразовательных организаций, студентам, слушателям очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области и предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям» (далее – Постановление), сообщаем следующее.

В Постановлении отсутствуют положения, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

С уважением,

Уполномоченный по защите прав
предпринимателей в Костромской области



А.С. Глебов