



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/1832 от 30.03.2021

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента агропромышленного комплекса Костромской области «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и признании утратившими силу некоторых приказов департамента агропромышленного комплекса Костромской области» (далее – проект приказа).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект приказа направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта приказа размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телесетевой сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2204>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телесетевой сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта приказа Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 16 февраля 2021 года по 20 февраля 2021 года Департаментом проведены публичные обсуждения в отношении идеи предлагаемого правового регулирования.

В период с 25 февраля 2021 года по 25 марта 2021 года проведены публичные консультации по проекту приказа и сводному отчету.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По итогам проведения публичных обсуждений и публичных консультаций предложений, замечаний от заинтересованных лиц, извещенных о проведении публичных обсуждений и консультаций в Департамент не поступало.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте приказа **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В соответствии с информацией, представленной Департаментом в разделах 1-3 сводного отчета установлено следующее.

В настоящее время в Костромской области приняты и действуют два административных регламента по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, утвержденные приказами департамента агропромышленного комплекса Костромской области от 7 декабря 2018 года № 203 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной функции по проведению в агропромышленном комплексе проверок соблюдения правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией» (далее – приказ № 203), от 14 декабря 2018 года № 215 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной функции по надзору за техническим состоянием и технической эксплуатацией в период использования аттракционной техники в части обеспечения безопасности для здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды» (далее – приказ № 215).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1540 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены правила осуществления регионального государственного надзора (далее – Правила).

С целью приведения законодательства Костромской области по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в соответствие с законодательством Российской Федерации Департаментом разработан настоящий проект приказа.

В разделе 4 сводного отчета Департаментом представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, по данным Департамента, аналогичные нормативные правовые акты приняты в Тамбовской области (приказ управления по государственному надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Тамбовской области от 29 сентября 2020 года № 58 «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов») и Владимирской области (постановление

государственной инспекции по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов администрации Владимирской области от 20 июня 2019 года № 64 «Об утверждении административного регламента исполнения инспекцией гостехнадзора Владимирской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов»).

Рассматриваемым проектом приказа предлагается утвердить административный регламент исполнения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (далее – административный регламент).

Административным регламентом устанавливаются лица, в отношении которых Департаментом осуществляется государственный надзор, в лице физических и юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей (далее – субъекты надзора).

Согласно информации, представленной Департаментом в разделе 7 сводного отчета, рассматриваемым проектом приказа будут затронуты порядка 1333 субъекта надзора Костромской области.

Пунктом 8 административного регламента вводятся обязанности для субъектов надзора, аналогичные обязанностям, установленным административными регламентами, утвержденными приказами № 203 и 215 и соответствующие положениям статьи 25 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

Пунктом 10 административного регламента утверждается перечень документов и (или) информации, истребуемых в ходе проверки лично у субъекта надзора.

Согласно устанавливаемому перечню для осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники лично у субъекта надзора запрашиваются следующие документы:

- паспорт самоходной машины;
- удостоверение тракториста-машиниста (тракториста);
- свидетельство о государственной регистрации самоходной машины и других видов техники;
- государственный регистрационный знак;
- серия и номер страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- свидетельство о прохождении технического осмотра;
- путевой лист;

приказы руководителя подконтрольного субъекта о назначении ответственных лиц за безопасную эксплуатацию поднадзорных машин и оборудования;

приказ руководителя о закреплении самоходной машины за механизатором;

журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (при наличии).

Устанавливаемый перечень документов является полным и исчерпывающим. Кроме того установлено, что представление путевого листа (актуального на день (период) проведения контрольных мероприятий) необходимо с целью подтверждения прохождения предрейсового (предсменного) медицинского осмотра водителем самоходного транспортного средства (иного вида техники), а также прохождения технического осмотра транспортного средства.

Представление удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) необходимо с целью подтверждения права управления водителем транспортного средства.

Для осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, лично у субъекта надзора запрашиваются следующие документы:

свидетельство о государственной регистрации аттракциона;

государственный регистрационный знак;

паспорт или формуляр аттракциона;

руководство по техническому обслуживанию и ремонту аттракциона;

журналы, обеспечивающие учет выполнения требований по эксплуатации (ежедневный допуск аттракциона к работе), а также техническому обслуживанию и ремонту аттракциона;

страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельца аттракциона (при наличии);

сведения о маршруте движения аттракциона (для самоходных аттракционов, передвигающихся по установленному маршруту);

документы о назначении ответственных лиц и персонала по эксплуатации и обслуживанию аттракционов;

сертификат соответствия или декларация о соответствии на продукцию, включенную в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации;

документы о приемке аттракциона после завершения монтажа (сборки, установки), включающие информацию о проведении приемо-сдаточных испытаний, наладке и регулировке, а также об организации внутреннего контроля и назначении работников, отвечающих за безопасную эксплуатацию аттракциона;

акт оценки технического состояния аттракциона, выданный специализированной организацией после завершения монтажа (сборки, установки) аттракциона;

журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (при наличии).

Устанавливаемый перечень документов является полным и исчерпывающим, а также содержит в себе документы, необходимые эксплуатанту (субъекту надзора) для государственной регистрации аттракциона в соответствии с правилами государственной регистрации аттракционов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1939 «Об утверждении правил государственной регистрации аттракционов».

Таким образом, при проведении анализа документов, избыточных обязанностей по представлению документов и (или) информации, испрашиваемых лично у субъекта надзора не усматривается.

Административным регламентом предусматривается информирование заинтересованных лиц об осуществлении государственного надзора, в том числе размещение на официальном сайте Департамента всей необходимой информации о проверках на текущий год, что свидетельствует об открытости и доступности информации по исполнению Департаментом государственной функции.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона № 294-ФЗ, а также частью 4 статьи 24 Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 473-ФЗ) в административном регламенте устанавливаются сроки проведения проверок в отношении субъектов надзора.

Также, положения статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ учитываются при формировании плана проверок в отношении субъектов надзора.

Административным регламентом, в соответствии с частью 12 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, предусматривается уведомление субъекта надзора за три рабочих дня о проведении плановой проверки.

Также, в соответствии с частью 8 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ, предусматривается введение обязанности для субъектов надзора по представлению ими, в течение десяти рабочих дней, необходимых пояснений в письменной форме относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Департамента документах и (или) полученных в ходе осуществления государственного надзора при проведении документарной проверки.

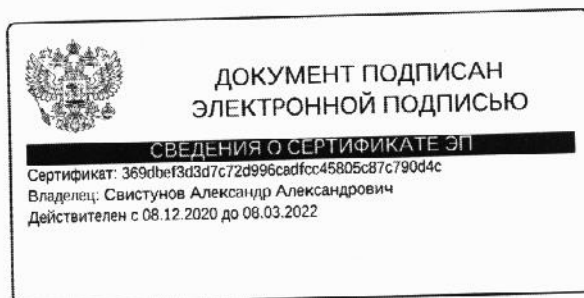
Кроме того установлено, что при организации и проведении проверок в отношении субъектов надзора, являющихся эксплуатантами самоходных машин и других видов техники, аттракционов учитываются положения статьи 24 Федерального закона № 473-ФЗ.

В соответствии с разделом 14 сводного отчета мероприятием, необходимым для достижения целей регулирования, является информирование участников отношений путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Департамента.

Таким образом, при рассмотрении настоящего проекта приказа положения, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности не усматриваются.

В случае принятия рассматриваемого проекта приказа будут признаны утратившими силу административные регламенты, утвержденные приказами № 203 и 215.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251