



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору  
департамента транспорта  
и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

№ ПК/1645 от 23.03.2021  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О предоставлении участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда и провоза багажа по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в период проведения мероприятий, связанных с празднованием Победы в Великой Отечественной Войне 1941 - 1945 годов, в 2021 году» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – разработчик) впервые и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.1 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

---

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2189>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 11.02.2021г. по 17.02.2021г., а также публичные консультации проекта постановления и сводного отчета в сроки с 19.02.2021г. по 22.03.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

1. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области.
2. ТПП Костромской области.
3. Костромское региональное отделение «Деловая Россия».
4. Костромское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».
5. Межрегиональная ассоциация перевозчиков.
6. ГП «Костромское ПАТП № 3».
7. ООО «Костромское ПАТП № 2».
8. ООО АТП г. Буя.
9. ООО «АВТОМОБИЛИСТ»
10. ООО «Вохма-Ресурс».
11. ОАО «Красноеремтехпредприятие».
12. ООО «Островскоеавтотранс».
13. ОАО «Судиславское АТП».
14. ООО «ЯрКамп-Кострома».
15. ООО «АТП».
16. ИП Горбонос В.И.
17. ИП Рамазанова Ф.Т.
18. ИП Крицкий А.В.
19. ИП Дадашев К.З.

Были получены отзывы от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области (письмо от 11.02.2021 № 27 и от 24.02.2021 № 42) и ГП «Костромское ПАТП № 3» (письмо от 16.02.2021 № 03СЭ-01/227), которые, согласно сводкам предложений, поддержали проект постановления.

По их мнению положения проекта постановления не содержат условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности на

территории Костромской области, и потенциально не ущемляют прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в регулируемой сфере деятельности.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для перевозчиков – юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и обеспечившим в период с 3 по 12 мая 2021 года (далее – перевозчики).

Разработчику предлагается доработать пункт 16 Порядка 2 проекта постановления в части установления конкретного значения результата предоставления субсидии, выраженного в процентах обеспечения бесплатного провоза участников Великой Отечественной войны и (или) инвалидов войны и сопровождающих их лиц по территории Костромской области к числу обратившихся участников Великой Отечественной войны и (или) инвалидов войны и сопровождающих их лиц.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1.4 сводного отчета настоящий проект постановления разработан в целях реализации Комплекса мер по улучшению социально-экономического положения ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов и инвалидов войны, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 23.11.2020 за № 10937п-П12, в соответствии с которым органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить организацию бесплатного проезда на всех видах транспорта (кроме такси) по территории субъекта Российской Федерации участников Великой Отечественной войны и инвалидов войны, а также сопровождающих их лиц, в период празднования Дня Победы.

Необходимо отметить, что в 2015 году и в 2020 году администрацией Костромской области принимались постановления о предоставлении участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда и провоза багажа по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в период проведения

мероприятий, связанных с празднованием 70-й и 75-й годовщин Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов соответственно.

Первоначально, предполагалась разработка постановления, которое бы предусматривало бессрочное предоставления данной социальной поддержки, однако при согласовании проекта постановления департаментом финансов Костромской области отмечено, что предоставление участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда и провоза багажа по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в период проведения мероприятий, связанных с празднованием Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов будет осуществлено только в текущем году, в связи с тем, что Закон Костромской области от 21.12.2020 № 37-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусматривает бюджетные ассигнования в размере 100 тысяч рублей на предоставление субсидии перевозчикам в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением бесплатного проезда участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны и сопровождающим их лицам в период празднования Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в 2021 году.

2. Проектом постановления утверждается:

порядок предоставления участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда в период проведения мероприятий, связанных с празднованием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в 2021 году (далее – Порядок 1) (приложение № 1 к проекту постановления);

порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с предоставлением бесплатного проезда участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны, а также сопровождающим их лицам в период празднования Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, в 2021 году (далее – Порядок 2) приложение № 2 к проекту постановления);

Пунктом 3 проекта постановления рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Костромской области разработать и принять нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление права на бесплатный проезд участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны, а также сопровождающим их лицам по маршрутам муниципального сообщения в период празднования Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, в 2021 году.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как будут отсутствовать правовые основания для предоставления бесплатного проезда участникам

Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны, а также сопровождающих их лиц, для возмещения затрат перевозчикам, связанных с предоставлением им бесплатного проезда.

3. Согласно пункту 7.1 предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы порядка 26 перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих регулярные перевозки по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении.

4. Пунктом 1 Порядка 1 установлено, что данный порядок регламентирует предоставление гражданам Российской Федерации, а также постоянно проживающим на территории Российской Федерации иностранным гражданам и лицам без гражданства, относящимся к категориям участников Великой Отечественной войны и (или) инвалидов войны, указанным в подпункте 1 пункта 1 статьи 2 «Ветераны Великой Отечественной войны» и статье 4 «Инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий» Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее – Закон № 5-ФЗ) права бесплатного проезда и провоза багажа по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении с 3 по 12 мая 2021 года – в период проведения мероприятий, связанных с празднованием Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов.

Инвалиды боевых действий в статье 4 Закона № 5-ФЗ приравнены к инвалидам Великой Отечественной войны и отражены общим названием - инвалиды войны.

Это подтверждается статьей 6.1. Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», которой определено, что право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг имеет такая категория граждан, как инвалиды войны.

Подтверждением права на предоставляемую льготу служит удостоверение инвалида Великой Отечественной войны, образец которого установлен Постановлением Госкомтруда СССР от 26.05.1975 № 126 «Об утверждении единой формы удостоверения инвалида Отечественной войны и Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверений инвалидов Отечественной войны» или удостоверение ветерана Великой Отечественной войны, единый образец бланка которого утвержден Постановлением Правительства РФ от 05.10.1999 № 1122 «Об удостоверениях ветерана Великой Отечественной войны», со ссылкой на статью Закона № 5-ФЗ, в соответствии с которой предоставляется социальная поддержка ветеранов.

5. Порядок 2 проекта постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу

некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление Правительства РФ № 1492), которым устанавливается порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении и обеспечившим в период с 3 по 12 мая 2020 года бесплатный проезд участников Великой Отечественной войны и (или) инвалидов войны, из числа лиц, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 и статье 4 Закона № 5-ФЗ и подтвердивших свое право на получение льготы документами установленного образца, а также сопровождающих их лиц.

Согласно пункту 6 Порядка 2 размер субсидии определяется как сумма стоимости проезда по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, которую перевозчики не получили в связи с предоставлением бесплатного проезда участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам, а также сопровождающим их лицам.

В целях реализации проекта постановления в 2021 году Законом Костромской области от 21.12.2020 № 37-7-ЗКО «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» департаменту транспорта и дорожного хозяйства Костромской области на 2021 год также предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 100 тысяч рублей на предоставление субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, на возмещение недополученных доходов, возникающих в связи с предоставлением бесплатного проезда участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны, а также сопровождающим их лицам в период проведения мероприятий, связанных с празднованием Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

По ранее принятому аналогичному нормативному правовому акту, постановлению администрации Костромской области от 17.02.2020 № 39-а «О предоставлении участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны, а также сопровождающим их лицам бесплатного проезда и провоза багажа по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в период проведения мероприятий, связанных с празднованием 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов», которое постановлением администрации Костромской области от 14.12.2020 № 563-а «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области» признано утратившим силу, Законом Костромской области от 23.12.2019

№ 632-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» было предусмотрено 100 тысяч рублей. Однако фактически возмещение недополученных доходов перевозчикам в связи с предоставлением участникам Великой Отечественной войны и (или) инвалидам войны и сопровождающим их лицам бесплатного проезда не осуществлялось в связи с отсутствием заявившихся для получения субсидии перевозчиков.

6. Пунктом 6 Порядка 2 устанавливаются требования для перевозчика:

1) по наличию документов,

государственного контракта (контрактов), заключенного (заключенных) с главным распорядителем как получателем бюджетных средств на оказание услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на 2021 год;

свидетельства (свидетельств) об осуществлении регулярных перевозок по межмуниципальному маршруту (маршрутам), выданного (выданных) перевозчику главным распорядителем как получателем бюджетных средств;

2) наличие недополученных доходов в связи с осуществлением в период с 3 по 12 мая 2021 года бесплатного проезда и провоза багажа участников Великой Отечественной войны и (или) инвалидов войны, а также сопровождающих их лиц по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении;

3) соответствия его условиям, устанавливаемым в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 1492.

7. Пунктом 9 Порядка 2 в соответствии со статьей 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» устанавливается получение главным распорядителем как получателем бюджетных средств, в территориальном органе Федеральной налоговой службы в рамках межведомственного электронного взаимодействия сведений, подтверждающих соответствие перевозчика – получателя субсидии условиям, установленным подпунктом 3 пункта 6 Порядка 2.

8. Основаниями для отказа в предоставлении субсидии установленными пунктом 12 Порядка 2 в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492 являются:

1) несоответствие представленных перевозчиком документов требованиям, определенным пунктом 8 настоящего Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов;

2) установление факта недостоверности представленной перевозчиком информации;

3) несоответствие перевозчика условиям, указанным в пункте 6 настоящего Порядка.

Отказ в предоставлении субсидий не является препятствием для повторного обращения за предоставлением субсидий в случае устранения причин, послуживших основанием для отказа.

9. Период, на который распространяет свое действия данное правовое регулирование, установлен с 3 по 12 мая 2021 года. Перечисление субсидии

осуществляется единовременно не позднее десятого рабочего дня, следующего за днем принятия главным распорядителем как получателем бюджетных средств по результатам рассмотрения им документов, указанных в пункте 8 настоящего Порядка, в сроки, установленные пунктом 10 настоящего Порядка, решения о предоставлении субсидии на расчетный или корреспондентский счет, открытый перевозчику в учреждениях Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации.

10. Пунктом 16 Порядка 2 результатом предоставления субсидии Разработчиком установлено обеспечение бесплатного провоза участников Великой Отечественной войны и (или) инвалидов войны и сопровождающих их лиц по территории Костромской области воздушным, водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении в период с 3 по 12 мая 2021 года, что является не конкретным и не измеримым, и не соответствует требованиям подпункта «м» пункта 5 Постановления Правительства РФ № 1492.

Значение результатов предоставления субсидии устанавливается главным распорядителем как получателем бюджетных средств в заключаемом с перевозчиком Соглашении, определение которых в соответствии с абзацем первым пункта 16 Порядка 2 затруднительно.

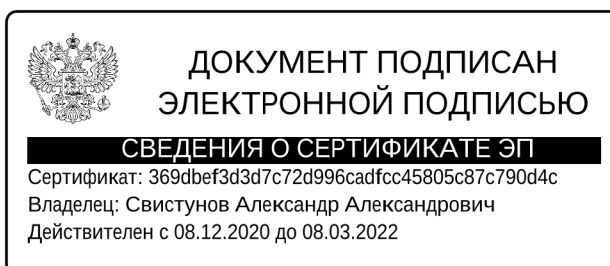
При этом следует отметить, что в соответствии с пунктом 17 Порядка 2 перевозчики представляют главному распорядителю как получателю бюджетных средств в срок до 1 марта года, следующего за годом предоставления субсидии, отчет о достижении результата предоставления субсидии, установленного пунктом 16 настоящего Порядка (далее - отчет), по форме, определенной типовой формой соглашения, установленной департаментом финансов Костромской области, что предполагает отражение конкретного показателя.

*Разработчику предлагается установить конкретное значение результата предоставления субсидии, выраженное в процентах обеспечения бесплатного провоза участников Великой Отечественной войны и (или) инвалидов войны и сопровождающих их лиц по территории Костромской области к числу обратившихся участников Великой Отечественной войны и (или) инвалидов войны*

Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

По данным Разработчика принятие проекта постановления не потребует дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов



Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андреянычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51