



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/1531 от 18.03.2021
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 24.05.2019 № 176-а» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Департаментом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2257>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области Гальцева Д.В. от 26 февраля 2021 года № 01-15/111 с целью своевременного доведения средств государственной поддержки до сельскохозяйственных товаропроизводителей региона, исполнения мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия установлен срок разработки проекта нормативного правового акта – менее 15 календарных дней.

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением в отношении него процедуры оценки регулирующего воздействия по подпункту 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Всесторонне оценить влияние требований, установленных для субъектов предпринимательской области, затрагиваемых порядком предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на финансовое обеспечение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации и порядком предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденными постановлением администрации Костромской области от 24 мая 2019 года № 176-а, с учетом изменений, вносимых рассматриваемым проектом постановления, при проведении оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без проведения публичных обсуждений и публичных консультаций, не представляется возможным.

Результаты установленных требований следует рассмотреть в ходе проведения процедуры оценки фактического воздействия, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 16 декабря 2016 года № 499-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Рассматриваемым проектом постановления предлагается внести изменения в постановление администрации Костромской области от 24 мая 2019 года № 176-а «О порядках предоставления государственной поддержки на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», утверждающее порядок предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на финансовое обеспечение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (далее – Порядок 1) и порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным потребительским кооперативам на возмещение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (далее – Порядок 2).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2019 года № СА-П13-11126 разработано постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление 1492, Требования) устанавливающее единые требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий (грантов в форме субсидий), предусмотренных пунктами 1 и 7 статьи 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за исключением:

субсидий в целях реализации соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионных соглашений, заключаемых в порядке, определенном законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, предусмотренных пунктом 6 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит соответственно Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества с последующим увеличением уставных капиталов таких юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации, предусмотренных пунктом 8 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

субсидий государственным (муниципальным) учреждениям (кроме грантов в форме субсидий, предусмотренных пунктом 4 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В связи с принятием Постановления № 1492 признаются утратившими силу ряд нормативных правовых актов, в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 2019 года № 322 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок предоставления грантов в форме субсидий, в том числе предоставляемых на конкурсной основе» и постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 года № 2152 «О внесении изменений в приложение № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», вступившим в силу с 1 января 2021 года, излагается в новой редакции приложение № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Рассматриваемый проект постановления разработан в связи с изменениями законодательства Российской Федерации и направлен на приведение законодательства Костромской области в сельскохозяйственной сфере деятельности в соответствии с федеральным законодательством.

Представленным проектом постановления предлагается Порядки 1 и 2 изложить в новой редакции.

1. При рассмотрении Порядка 1 установлено следующее:

1) В соответствии с пунктом 5 правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, утвержденных приложением № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – Правила), устанавливаются направления, на которые предоставляются средства гранта «Агростартап» (далее – грант).

2) В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Требований Порядок 1, в сравнении с действующей редакцией, предлагается дополнить положением о

размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о грантах.

3) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Требований Порядком 1 определяется категория получателей грантов в лице индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, прошедших отбор на предоставление грантов (далее – получатели грантов).

4) В соответствии с подпунктом «з» пункта 6 Правил устанавливается срок использования гранта.

5) В соответствии с пунктами 2, 6 Правил, подпунктом «в» пункта 4 Требований устанавливаются требования к получателям гранта.

6) Пунктами 13, 14 Порядка 1 утверждаются перечни документов, представляемых потенциальными получателями гранта – заявителями в Департамент, являющиеся полными и исчерпывающими.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 13 Порядка 1 можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 3500 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты заявителя, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы заявителя составляет $31\ 908 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$ рубль (31 908 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2020 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 8 * 181 = 1448$ рубль.

Материальные затраты одного заявителя составят от 1000 до 2000 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов и самостоятельное получение выписки из Единого государственного реестра недвижимости о правах отдельного лица на имеющиеся у него объекты недвижимости, зарегистрированные в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (размеры платы за предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости и иной информации, установлены приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 13 мая 2020 года № П/0145) и сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц (размер платы за предоставление сведений из реестра дисквалифицированных лиц

установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 615).

Рассчитанные затраты одного заявителя на подготовку и подачу документов являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей.

В сравнении с действующей редакцией Порядка 1, рассматриваемой редакцией предусматривается конкретизация перечней документов, в зависимости от целей, на которые предполагается расходование гранта заявителями.

7) Порядком 1, в рассматриваемой редакции, предлагается скорректировать критерии и их показатели, в соответствии с которыми конкурсной комиссией будут оцениваться заявки получателей грантов. Также, предлагается дополнить критерии оценки заявки на участие в конкурсном отборе на получение грантов в виде эффективности бизнес-плана, результат которого планируется рассчитывать как сумму баллов каждого члена конкурсной комиссии, присутствующего на заседании конкурсной комиссии. По мнению Департамента, применение указанного дополнительного критерия позволит увеличить весовое значение показателя в общей оценке заявочных документов.

В соответствии с пунктом 6 Требований Порядком 1 устанавливается обязанность для получателей грантов в виде представления ими отчетности.

2. При рассмотрении Порядка 2 установлено следующее:

1) В соответствии с пунктом 8 Правил Порядком 2 устанавливаются направления, по которым предлагается возмещение части затрат.

2) В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Требований Порядок 2, в сравнении с действующей редакцией, предлагается дополнить положением о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидиях на возмещение части затрат на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (далее – субсидии).

3) В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Требований Порядком 2 определяется категория получателей субсидий в лице сельскохозяйственных потребительских кооперативов (перерабатывающих, сбытовых (торговых), обслуживающих, снабженческих (заготовительных) (далее – заявители).

4) В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Требований устанавливаются требования, которым должны соответствовать на первое число месяца, в котором подается заявка на получение субсидии.

Кроме того, к заявителям предъявляются условия, при соблюдении которых предоставляются субсидии, при рассмотрении которых установлено следующее.

Устанавливаемые условия соответствуют положениям абзаца 12 пункта 2 Правил, а также части 3 статьи 31 Федерального закона от 8 декабря 1995 года № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации».

5) В сравнении с действующей редакцией Порядка 2 предлагается дополнить перечень документов, представляемых заявителем в Департамент, копиями документов, удостоверяющих личность руководителя, членов

коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера.

Указанные документы необходимы для заполнения Департаментом запроса о предоставлении сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц по форме, согласно приложению к административному регламенту предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению заинтересованным лицам сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц, утвержденному приказом ФНС России от 10 декабря 2019 года № ММВ-7-14627@ «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению заинтересованным лицам сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц».

Также, получить сведения из реестра дисквалифицированных лиц можно в подразделе «Сведения из реестров» раздела «Сервисы и услуги» на официальном сайте Федеральной налоговой службы <https://service.nalog.ru/disqualified.do>. Данные являются общедоступными. В то же время для получения сведений из указанного реестра необходимо заполнить следующие реквизиты: фамилия, имя, отчество лица, в отношении которого необходимо получить сведения, его дата и место рождения, наименование и ИНН организации.

Исходя из изложенного, представление заявителями документов, удостоверяющих личность руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, и (или) главного бухгалтера заявителя, является обоснованным требованием и повлечет незначительные затраты на изготовление их копий.

Кроме того, рассматриваемым Порядком 2 заявителям дано право самостоятельно представить сведения об отсутствии в реестре дисквалифицированных лиц информации о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лица исполняющего функции единоличного исполнительного органа, и (или) главного бухгалтера заявителя. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2014 года № 615 «Об установлении размера платы за предоставление сведений из реестра дисквалифицированных лиц, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» сведения, содержащиеся в реестре дисквалифицированных лиц, в виде выписки о конкретном дисквалифицированном лице либо справки об отсутствии запрашиваемой информации предоставляются заинтересованным лицам за плату в размере 100 рублей.

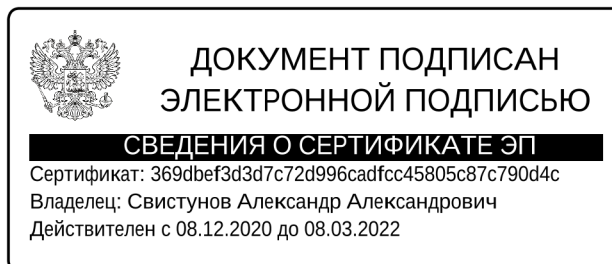
б) В соответствии с абзацами 2-4 подпункта «г» пункта 7 Правил вносятся корректировки в расчет размера предоставляемых субсидий.

7) В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Требований в Порядке 2 устанавливается результат предоставления субсидии, в виде увеличения количества вновь принятых членов кооператива, а также показатель,

необходимый для достижения результата, выражающийся в количестве вновь принятых членов кооператива, включая личные подсобные хозяйства и иных сельскохозяйственных товаропроизводителей, соответствующих условиям микропредприятия, установленным Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в году предоставления субсидии.

8) В соответствии с пунктом 6 Требований Порядком 2 устанавливается обязанность для получателей грантов в виде представления ими отчетности.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251