



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента транспорта
и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/1495 от 17.03.2021
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 31.08.2011 № 319-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик) сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2158>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что проект постановления направлен Разработчиком первично.

При подготовке проекта нормативного правового акта соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования проведены в сроки согласно сводкам предложений с 02.02.2021г. по 08.02.2021г., а также по проекту постановления и сводному отчету в сроки с 10.02.2021г. по 11.03.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, законопроект и сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области: Глебов А.С.

Торгово-промышленной палаты Костромской области.

Костромское региональное отделение «Деловая Россия».

Областное объединение работодателей «Костромской союз промышленников».

Костромское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

ТПП Костромской области.

Костромское региональное отделение «Деловая Россия».

Костромское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России».

ООО «Нижегородское такси».

ИП Кулиш Д.В.

ИП Гасанбеков К.З.

ИП Попонин А.А.

ИП Карabanов Е.В.

ИП Хазов А.Г.

ИП Замятин А.В.

В рамках публичных консультаций было получено замечание по проекту нормативного правового акта от Торгово-промышленной палаты Костромской области, которым предлагалось изложить пункт 12 Порядка, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 31 августа 2011 года № 319-а, в следующей редакции:

«Основанием для отказа в выдаче разрешения является представление заявителем недостоверных сведений либо несоблюдение иных требований настоящего Порядка» Разработчиком данное замечание учтено.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **содержит** положения, вводящие административные барьеры в деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области в части:

установления срока действия договора аренды и нотариально заверенной доверенности на транспортное средство, которое планируется использовать в качестве легкового такси, так как частью 2 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» данные требования не предусмотрены, и соответствующие полномочия по их установлению субъектами Российской Федерации не закреплены (п.1 настоящего заключения);

уточнения положения, устанавливающего проверку на соответствие транспортного средства требованиям Закона № 692-6-ЗКО, после проверки представленных заявителем документов и установления факта достоверных сведений (п. 4 настоящего заключения);

внесения корректировки в положение пункта 12 Постановления № 319-а в части несоблюдения заявителем иных требований настоящего Порядка, которые являются неопределенными и имеют неоднозначное толкование, что является административным барьером в введении предпринимательской деятельности, при этом, данная норма не соответствует положениям части 2.1 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, которая содержит единственное основание для отказа в выдаче разрешения – предоставление заявителем недостоверных сведений (п.5 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит дополнение в пункт 3 постановления администрации Костромской области от 31 августа 2011 года № 319-а «Об утверждении формы разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, установлении срока его действия, порядка его выдачи и переоформления, определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области и ведения реестра выданных разрешений» (далее – Постановление № 319-а), которым установлен срок действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси – не менее 5 лет. Однако срок действия договора аренды и нотариально заверенной доверенности на транспортное средство, которое планируется использовать в качестве легкового такси может быть иным. В этой связи, проектом постановления пункт 3 Постановления 319-а дополняется абзацами, которыми предусматривается срок их действия идентичному сроку действия разрешения, т.е. не менее 5 лет на дату

рассмотрения заявления. Однако частью 2 статьи 9 Федерального закона от 21.04.2011 № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» данные требования не предусмотрены, и соответствующие полномочия по их установлению субъектами Российской Федерации не закреплены.

2. В целях устранения спорных вопросов заявителей по срокам рассмотрения заявления о выдаче разрешения проектом постановления уточняется порядок принятия заявления к рассмотрению департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, а именно:

заявление о выдаче разрешения, поданное в электронной форме через портал государственных и муниципальных услуг (функций) Костромской области до 17.00 рабочего дня, регистрируется в Уполномоченном органе в день его подачи. При подаче заявления через портал государственных и муниципальных услуг (функций) Костромской области после 17.00 рабочего дня либо в нерабочий день - регистрируется в Уполномоченном органе на следующий рабочий день.

3. В целях проверки соответствия транспортного средства, которое планируется использовать в качестве легкового такси, требованиям Закона Костромской области от 26 мая 2020 года № 692-6-ЗКО «Об установлении требования к цветовым гаммам кузова легкового такси» (далее – Закон № 692-6-ЗКО) проектом постановления согласно пункту 3 сводного отчета вводится требование по предъявлению данного транспортного средства к проверке, так как в настоящее время в соответствии с пунктом 5 Постановления № 319-а предусмотрено только подтверждение заявителя своей подписью соответствия транспортного средства, которое предполагается использовать для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требованиям, установленным Федеральным законом от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ).

Законом № 692-6-ЗКО предусмотрено требование к цветовой гамме кузова легкового такси, необходимое для осуществления деятельности на территории Костромской области с 2021 года, а именно: «легковое такси должно соответствовать цветовой гамме кузова, состоящей из основного белого или черного цвета, полосы желтого цвета, размещенной по всей длине боковых поверхностей кузова не ниже 10 сантиметров от нижних границ рамок боковых окон, шириной от 15 до 25 сантиметров, имеющей светоотражающие свойства и композицию из черных и белых квадратов, расположенных в шахматном порядке».

На основании этого, проектом постановления предусматривается в течение срока рассмотрения заявления, предъявление транспортного средства, планируемого для осуществления перевозок легковым такси на территории Костромской области, для проверки соответствия требованиям о цветовой гамме кузова легкового такси и всем требованиям к автомашине в рамках Постановления № 319-а.

В соответствии с пунктом 9 Постановления № 319-а разрешение выдается в срок, не превышающий 30 дней со дня подачи заявления и документов, руководителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю или их

представителям, что позволит подготовить автомашину ко всем предъявляемым требованиям.

4. Согласно пункту 12.1 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Однако существует риск для заявителя, который в связи с введением положения, отраженного пунктом 3 настоящего заключения, должен произвести затраты по покраске (если цвет транспортного средства не установленного образца) и оборудованию автомашины согласно статье 1 Закона № 692-6-ЗКО до получения разрешения (*средняя цена по городу: покраска автомобиля – от 70 тыс. руб., оклеивание пленкой – от 80 тыс. руб., покрытие кузова автомобиля технологией жидкой резины – от 60 тыс. руб., что является значительным*), и, если в ходе проверки документов будет установлен факт недостоверных сведений, в представленных заявителем документах, в соответствии с пунктом 12 Постановления № 319-а возможен отказ в выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. Что может привести к необоснованным расходам заявителя и упущенной выгоде в связи с отклонением заявки.

На основании этого, Уполномоченным органом предлагается внести уточнение в предлагаемое проектом постановления положение, в части проверки на соответствие транспортного средства требованиям Закона № 692-6-ЗКО, после проверки представленных заявителем документов и установления факта достоверных сведений.

5. Проект постановления вносит корректировку в положение пункта 12 Постановления № 319-а в части основания для отказа в выдаче разрешения, в случае несоблюдения заявителем иных требований настоящего Порядка, что вносит неопределенность о каких именно требованиях идет речь, и имеет неоднозначное толкование данного положения, что является административным барьером в введении предпринимательской деятельности.

Кроме того, данная норма не соответствует положениям части 2.1 статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ, которое содержит единственное основание для отказа в выдаче разрешения – предоставление заявителем недостоверных сведений.

6. Анализ в соответствующих сферах деятельности нормативных правовых актов других субъектов Российской Федерации показал, что аналогичные нормативные правовые акты разработаны:

| Регион | Реквизиты НПА |
|--------------------|--|
| Московская область | Постановление Правительства Московской области от 15 июля 2011 года № 711/26 «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Московской области», которым предусмотрены аналогичные положения, предлагаемые для рассмотрения и принятия на территории Костромской области: «Срок действия договора аренды транспортного средства должен составлять не менее 5 лет на дату рассмотрения заявления. Срок действия нотариально заверенной доверенности на право распоряжения транспортным средством должен составлять не менее 5 лет на дату рассмотрения заявления.» |

| | |
|--|---|
| | а также предусмотрены разъяснения относительно подачи заявления на выдачу разрешения: «Заявление, поданное в электронной форме через РПГУ до 16.00 рабочего дня, регистрируется в Уполномоченном органе в день его подачи. При подаче Заявления через РПГУ после 16.00 рабочего дня либо в нерабочий день - регистрируется в Уполномоченном органе на следующий рабочий день.» |
|--|---|

7. Согласно пункту 7 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, порядка 273 хозяйствующих субъектов, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области

8. Согласно пункту 8.3 сводного отчета применение предлагаемого правового регулирования не повлечет дополнительных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Согласно пункту 15 сводного отчета индикативные показатели оценки достижения заявленных целей регулирования Разработчиком установлены следующие:

количество поданных заявлений о признании разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области недействующим;

количество отказов в выдаче разрешения в связи с предоставлением заявителем недостоверных сведений в соответствии с новой редакцией пункта 12 порядка выдачи и переоформления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Костромской области, утвержденного постановлением администрации № 319-а.

Принятие проекта постановления не потребует средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51