



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента по труду
и социальной защите населения
Костромской области
Журиной Е.В.

№ ПК/1477 от 16.03.2021
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента по труду и социальной защите населения Костромской области «О порядке формирования реестра юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, организующих приобретение путевок для своих детей и детей своих работников (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области» (далее – проект приказа)

_____ (наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент или Разработчик) и сообщает следующее:

_____ (наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично. Степень регулирующего воздействия – высокая, так как проект приказа устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

_____ (информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2148>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта приказа Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 27.01.2021г. по 02.02.2021г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 08.02.2021г. по 09.03.2021г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства Костромского регионального отделения «Опора России»;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Профстройка»;

ООО «А-Голд»;

ИП Александрова Елена Александровна.

В ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта отзывы от заинтересованных лиц не поступали.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

проект приказа **содержит**:

положения, способствующие возникновению применения избирательного подхода при занесении в реестр юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, организующих приобретение путевок для своих детей и детей своих работников (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области (далее - Реестр), и, в дальнейшем, принятия Департаментом решения о предоставлении заявителю субсидии в целях возмещения части затрат, связанных

с приобретением путевок для детей, проживающих на территории Костромской области (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области в рамках постановления администрации Костромской области от 13 июля 2020 года № 294-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат, связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области» (далее – Постановление № 294-а) и представляет собой административный барьер в осуществлении предпринимательской деятельности (п.2 настоящего заключения);

неопределенность в части отсутствия ограничений во включение заявителей в Реестр, и как это может отразиться на получение ими субсидии, так как лимит ее предоставления ограничен. При этом заявителем будут произведены затраты на приобретение путевок, на формирование комплекта документов для подачи заявления на получение субсидии (п.3 настоящего заключения);

неопределенное обоснование необходимости создания Реестра, отраженное в пунктах 1.6 и 5 сводного отчета (п.4 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 1.5 сводного отчета проект приказа разработан в соответствии с подпунктом 4 пункта 5 Постановления № 294-а, который устанавливает одно из условий предоставления субсидии, а именно: включение получателя субсидии в реестр юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, организующих приобретение путевок для своих детей и детей своих работников (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области на текущий год в порядке, установленном главным распорядителем как получателем бюджетных средств.

Проектом приказа утверждается порядок формирования реестра юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, организующих приобретение путевок для своих детей и детей своих работников (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области (далее – Порядок).

Со слов разработчика, данный реестр необходим для упорядочения заявителей на предоставление субсидий в рамках Постановления № 294-а, так как в соответствии с пунктом 3 субсидии предоставляются ограничено, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период,

и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до департамента по труду и социальной защите населения Костромской области как получателя средств областного бюджета.

В соответствии с пунктом 3 Порядка Реестр формируется государственным казенным учреждением «Костромской областной Центр социальной помощи семье и детям» (далее – Центр) ежегодно, и направляется в департамент в срок до 15 мая в 2021 году и до 1 марта в последующие годы.

2. Согласно пункту 7 сводного отчета данным правовым регулированием будут затронуты юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели, организующие приобретение путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области (далее – заявители). Количество участников отношений Разработчиком не определено. При этом не приведена статистика за прошедшие года, когда аналогичный реестр создавался в соответствии с пунктом 8 постановления администрации Костромской области от 17 апреля 2017 года № 151-а «Об утверждении порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям из областного бюджета на возмещение затрат, связанных с приобретением путевок для детей (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации) в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области», который Постановлением № 294 –а был признан утратившим силу.

Пунктом 2 Порядка устанавливается требование для заявителей с целью внесения их в Реестр, в соответствии с которым они направляют в Центр заявление в срок до 1 мая в 2021 году и до 5 февраля в последующие годы. Форма заявления определена приложением № 1 к Порядку.

3. Согласно пункту 12 сводного отчета риски решения проблемы предложенным способом отсутствуют.

Однако Порядок не определяет условие формирования Реестра, а именно, каким образом заявитель заносится в Реестр (можно предположить на основании даты регистрации заявления). Отсутствие данной позиции в проекте приказа, в том числе и в форме Реестра, согласно приложению № 2 к Порядку, создает возможность в применении избирательного подхода в занесение Реестр, и, в дальнейшем, принятия Департаментом решения о предоставлении заявителю субсидии в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением путевок для детей, проживающих на территории Костромской области (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области в рамках Постановления № 294-а, и представляет собой административный барьер в осуществлении предпринимательской деятельности.

4. Пункты 1.6 и 5 сводного отчета не содержат определение и обоснование необходимости создания Реестра.

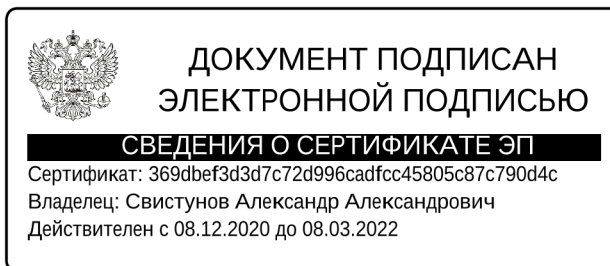
Обоснование формирования данного Реестра со ссылкой на Постановление № 294-а, где одним из условий предоставления субсидии является включение получателя субсидии в реестр юридических лиц (за исключением

государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, организующих приобретение путевок для своих детей и детей своих работников (за исключением детей, находящихся в трудной жизненной ситуации), в загородные лагеря отдыха и оздоровления детей Костромской области на текущий год, является неопределенным и непонятным, т.к. не совсем ясна цель создания данного Реестра, и каким образом его отсутствие повлияет на получение субсидии.

Кроме того Порядок содержит неопределенность в части отсутствия ограничений во включение заявителей в Реестр, и как это может отразиться на получение ими субсидии, так как лимит ее предоставления ограничен. При этом заявителем будут произведены затраты на приобретение путевок, на формирование комплекта документов для подачи заявления на получение субсидии.

Принятия проекта приказа не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51