



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
транспорта и дорожного хозяйства  
Костромской области  
Кананину Е.В.

№ ПК/1319 от 09.03.2021  
на № \_\_\_\_\_ от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об обеспечении равной доступности транспортных услуг на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения для отдельных категорий граждан» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2096>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 11 января 2021 года по 15 января 2021 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 20 января 2021 года по 16 февраля 2021 года проведены публичные консультации проекта постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Департамента экономического развития Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

ГП «Костромское ПАТП № 3»;

ОАО «Красноеремтехпредприятие»;

ИП Горбонос В.И.;

ОАО «Судиславское ПАТП № 3»;

ООО «ЯркампКострома»;

ИП Дадашев К.З.;

ИП Крицкий А.В.

По итогам проведения публичных обсуждений и публичных консультаций в адрес Департамента поступили отзывы ОАО «Красноеремтехпредприятие», ИП Горбонос В.И, ООО «ЯркампКострома» о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, способствующие возникновению необоснованных расходов бюджета Костромской области, а также положения, создающие условия для избирательного подхода при принятии Департаментом решения о предоставлении субсидии или об отказе предоставления субсидии.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно информации, изложенной Департаментом в разделе 3 сводного отчета, установлено следующее.

В рамках реализации второго этапа внедрения безналичной оплаты проезда на маршрутах межмуниципального сообщения, а именно, внедрения безналичной оплаты проезда граждан льготной категории, принят Закон Костромской области от 27 ноября 2020 года № 30-7-ЗКО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 30-7-ЗКО), предусматривающий внесение изменений в следующие Законы Костромской области:

Закон Костромской области от 27 декабря 2004 года № 225-ЗКО «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Костромской области»;

Закон Костромской области от 27 декабря 2004 года № 226-ЗКО «О мерах социальной защиты ветеранов труда в Костромской области»;

Закон Костромской области от 27 декабря 2004 года № 227-ЗКО «О мерах социальной поддержки тружеников тыла в Костромской области», в части дополнения мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, ветеранов труда, тружеников тыла в Костромской области (далее – льготные категории граждан), предоставлением указанным категориям граждан льготы по оплате проезда на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом пригородного и городского сообщения с использованием транспортной карты или банковской карты, льготных именных проездных документов. При этом Законом Костромской области № 30-7-ЗКО установлено, что использование льготных именных проездных документов применяется льготными категориями граждан Костромской области до 1 июля 2021 года.

Также, Законом Костромской области № 30-7-ЗКО, с целью реализации дополнительных мер поддержки льготных категорий граждан установлено, что порядки предоставления льгот по оплате проезда на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом пригородного и городского сообщения с использованием транспортной карты или банковской карты, порядки выдачи

транспортной карты и регистрации услуги льготного проезда на банковской карте, а также порядки перечисления и размер перечисляемой перевозчику полученной платы за льготный проезд с использованием транспортной карты или банковской карты, стоимость, сроки и порядок реализации льготных именных проездных документов для проезда на маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом пригородного и городского сообщения, а также порядок и сроки предоставления проезда по льготным именным проездным документам устанавливаются администрацией Костромской области.

Проблемой, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, является отсутствие в настоящее время возможности у льготных категорий граждан региона безналичной оплаты проезда в автобусах пригородного сообщения с помощью банковских карт и транспортных карт. Бесконтактная оплата проезда предоставит возможность избежать личный контакт с водителем либо с кондуктором при оплате проезда наличными денежными средствами, что особенно актуально в период пандемии, как мера, направленная на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019.

Кроме того, по данным Департамента, на сегодняшний день перевозчиками региона самостоятельно осуществляется изготовление проездных документов на бумажном носителе в виде именных льготных абонементов и льготных именных проездных билетов, что является трудоемким и трудозатратным процессом. Переход к предоставлению льгот при оплате проезда в виде льготных проездных документов, которые используются в виде социальных транспортных карт и банковских карт с регистрацией на ней услуги льготного проезда освободит, по мнению Департамента, перевозчиков от обязанности изготовления проездных документов на бумажном носителе.

В разделе 4 сводного отчета Департаментом представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в Республике Коми (постановление Правительства Республики Коми от 9 декабря 2008 года № 342 «Об обеспечении равной доступности транспортных услуг на пассажирском автомобильном транспорте (кроме такси) для отдельных категорий граждан, имеющих право на оказание мер социальной поддержки, на территории Республики Коми»), в Брянской области (постановление Брянской городской администрации от 20 ноября 2018 года № 3591-п «Об утверждении Положения об электронной системе оплаты и учета проезда в автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте на муниципальных маршрутах регулярных перевозок в городе Брянске по регулируемым тарифам»).

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить следующие порядки:

порядок предоставления льготы по оплате проезда отдельным категориям граждан на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме

такси) пригородного сообщения с использованием транспортной карты или банковской карты (далее – Порядок 1);

порядок выдачи социальной транспортной карты и регистрации услуги льготного проезда на банковской карте (далее – Порядок 2);

порядок предоставления проезда с использованием социальной транспортной карты и банковской карты (далее – Порядок 3);

порядок перечисления и размер перечисляемой перевозчику полученной платы за льготный проезд с использованием социальной транспортной карты или банковской карты (далее – Порядок 4);

порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) в пригородном сообщении отдельных категорий граждан, на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы по оплате проезда с использованием транспортной карты или банковской карты (далее – Порядок 5).

Порядки 1 – 4 косвенно предъявляют требования к перевозчикам, в лице юридических лиц (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки граждан пассажирским автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения на территории Костромской области по действующим маршрутам и расписаниям движения, утвержденным Департаментом или органом местного самоуправления муниципальных образований Костромской области (далее – перевозчики), в части установления на принадлежащем им пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) транспортных терминалов – беспроводных портативных терминалов для электронных операций и учета совершенных отдельными категориями граждан, указанными в приложениях № 1 и 2 к Порядку 1, постоянно проживающими на территории Костромской области, оказание мер социальной поддержки которым относится к ведению Российской Федерации, Костромской области (соответственно) гражданами, достигшими возраста, дающего право на получение страховой пенсии по старости в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», оказание мер социальной поддержки которых не относится к ведению Российской Федерации и Костромской области, в период с 1 мая по 30 сентября, (далее – льготополучатели) льготных поездок.

Так, приобретение транспортных терминалов на вышеуказанном автомобильном транспорте обойдется перевозчикам примерно в 20 – 30 тысяч рублей за одну единицу. Кроме расходов по приобретению транспортных терминалов, перевозчики региона при перевозке на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) недополучают процент, взимаемый кредитной организацией за осуществление каждой транзакции, размер которого устанавливается в договоре, заключенном между оператором системы, в лице гражданина или юридического лица, осуществляющего деятельность по

эксплуатации системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных, в порядке и пределах установленных Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее – оператор Системы) и перевозчиком (в среднем, размер комиссии с одной транзакции составит порядка 2-2,5%).

Также, в соответствии с абзацем 2 пункта 4 Порядка 3 в случае неисправности транспортного терминала перевозчик не вправе отказать льготополучателю в предоставлении проезда. В таком случае перевозчик оказывает услугу перевозки льготополучателю путем взимания наличных денежных средств для оплаты проезда в размере, соответствующем установленному тарифу. При возникновении подобной ситуации, в случае отсутствия у льготополучателя наличных денежных средств вероятнее всего проезд, будет предоставлен перевозчиком бесплатно, теряя при этом часть доходов. На практике, в частности в городе Костроме, подобные ситуации случаются очень часто.

В разделе 7 сводного отчета Департаментом представлена количественная оценка участников отношений. Так, по данным Департамента предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 22 перевозчиков региона.

При рассмотрении Порядка 5 установлено следующее:

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования) определяется категория получателей субсидий (перевозчики).

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Требований Порядок 5 содержит информацию о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) сведений о субсидиях, при формировании проекта закона Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период (проекта закона Костромской области о внесении изменений в закон Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период).

Главой 2 Порядка 5 устанавливаются условия и порядок предоставления субсидий, а именно:

Условия, предоставления субсидий, включающие требования, которым должны соответствовать перевозчики на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год.

Требования, предъявляемые к перевозчикам, частично соответствуют положениям подпункта «в» пункта 4 Требований.

Поскольку постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2020 года № 2381 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492» внесены изменения в Требования, в том числе подпункт «в» пункта 4, в части уточнения требования о не нахождении получателей субсидий в процессе реорганизации, ликвидации, о не введении в отношении них процедуры банкротства, а также не приостановлении деятельности, Департаменту рекомендуется внести аналогичные уточнения в абзац четвертый подпункта 4 пункта 5 Порядка 5.

Пунктом 8 Порядка 5 перечислены документы, подлежащие представлению перевозчиками в адрес Департамента, являющегося главным распорядителем как получателем бюджетных средств, один раз в течение календарного года при первом обращении (далее – перечень документов), при рассмотрении которого установлено следующее:

В качестве документа, подтверждающего соответствие перевозчика требованиям, утвержденным подпунктом 4 пункта 5 Порядка 5, Порядком 5 определена справка подписанная руководителем и главным бухгалтером перевозчика.

Представление справок налогового органа об отсутствии у перевозчиков неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, а также иной просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью, а также сведений из реестра дисквалифицированных лиц, Порядком 5 не предусматривается.

Кроме того, обязанность должностных лиц Департамента запрашивать сведения из налогового органа об отсутствии (наличии) у перевозчика задолженностей, а также сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц, в отношении перевозчика при рассмотрении документов, поданных перевозчиком для предоставления субсидии, Порядком 5 не закрепляется.

Следовательно, существует высокая вероятность предоставления государственной поддержки неблагонадежным хозяйствующим субъектам, имеющим неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов и т.д., и (или) задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, и (или) включенным в реестр дисквалифицированных лиц и необоснованного расходования средств бюджета Костромской области.

В то же время, получить сведения из реестра дисквалифицированных лиц можно в подразделе «Сведения из реестров» раздела «Сервисы и услуги» на официальном сайте Федеральной налоговой службы <https://service.nalog.ru/disqualified.do>. Данные являются общедоступными. Однако, для получения сведений из указанного реестра необходимо заполнить следующие реквизиты: фамилия, имя, отчество лица, в отношении которого необходимо получить сведения, его дата и место рождения, наименование и ИНН организации.

Поскольку, в перечне документов отсутствуют требования по представлению перевозчиками указанных данных, а в заявлении указывается только наименование перевозчика и его ИНН, а паспорт или иной документ, удостоверяющий личность представляется только перевозчиком, являющимся индивидуальным предпринимателем, лишь для обозрения, у Департамента будут отсутствовать все необходимые данные для заполнения формы подраздела «Сведения из реестров» раздела «Сервисы и услуги» сайта Федеральной налоговой службы или заполнения Департаментом запроса о предоставлении сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц по форме, согласно приложению к административному регламенту предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению заинтересованным лицам сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц, утвержденному приказом ФНС России от 10 декабря 2019 года № ММВ-7-14627@ «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению заинтересованным лицам сведений, содержащихся в реестре дисквалифицированных лиц».

Также, одним из оснований для отказа в предоставлении субсидии является несоответствие перевозчика условиям, указанным в пункте 5 Порядка 5. Таким образом, может возникнуть отсутствие единообразного подхода к вопросу рассмотрения Департаментом документов перевозчиков на предоставление субсидий, что создаст условия для избирательного подхода при принятии решения о предоставлении субсидий.

Аналогичные замечания изложены прокуратурой Костромской области в своем представлении от 26 февраля 2020 года № 7-9-2020/220-20-20340001 об устранении нарушений законодательства о гражданской обороне, о защите прав предпринимателей, бюджетного законодательства, законодательства о развитии сельского хозяйства, об охране объектов культурного наследия, направленном в адрес первого заместителя губернатора Костромской области Афанасьева А.Е.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче документов, установленных пунктом 8 Порядка 5 можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного перевозчика составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:



Трудозатраты перевозчика на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 600 рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты перевозчика, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

$A$  – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет  $31\ 908 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 181$  рубль (31 908 рублей – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2020 году по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 2 * 181 = 362$  рубля.

Материальные затраты одного перевозчика составят не более 200 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты одного перевозчика на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей).

В соответствии с подпунктом «к» пункта 5 Требований в Порядок 5 включено требование о том, что соглашение включает в себя положения о согласовании новых условий соглашения о предоставлении субсидий (далее – Соглашение) или о расторжении Соглашения при недостижении согласия по новым условиям в случае уменьшения главному распорядителю как получателю бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности предоставления субсидий в размере, определенном в Соглашении.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Требований Порядком 5 устанавливается результат предоставления субсидий и его значение в виде выполнения планового количества рейсов, установленных расписанием, в размере не ниже 90 процентов.

Согласно информации, представленной Департаментом в разделах 8 и 9 сводного отчета установлено, что субсидии для возмещения перевозчикам недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы по оплате проезда с использованием транспортной карты или банковской карты будут предоставляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Департамента как получателя бюджетных средств. На данный вид государственной поддержки в бюджете Костромской области предусмотрено 26 200, 0 тысяч рублей.

В разделе 14 сводного отчета Департаментом указано, что для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не потребуются. Информирование хозяйствующих субъектов, затрагиваемых предлагаемым правовым

регулируемым, будет производиться через портал государственных органов власти Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: \_\_\_\_\_



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 369dbef3d3d7c72d996cadfcc45805c87c790d4c  
Владелец: Свистунов Александр Александрович  
Действителен с 08.12.2020 до 08.03.2022

Директор департамента

А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251