



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

Калиновская ул., 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 620-519; факс (4942) 620-536
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

31.03.2018 № ТК/2293

На № _____ от _____

Директору департамента
государственного регулирования цен и
тарифов Костромской области

И.Ю. Солдатовой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению на территории Костромской области по регулируемым ценам в 2018-2020 годах» (далее – проект постановления), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – разработчик), и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц, а также ответственность за нарушение данного нормативного акта.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 17.04.2018г. по 23.04.2018г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 24.04.2018г. по 24.05.2018г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект Постановления и Сводный отчет по проекту разработчиком были направлены в адрес:

Департамента финансового контроля Костромской области замечаний и предложений не имеет;

Департамента топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Костромской области замечаний и предложений не имеет;

Департамента финансов Костромской области предложил пункт 3 НПА изложить в другой редакции, разработчиком мнение учтено, внесение изменений в проект НПА произведено в рабочем порядке;

Торгово-промышленной палаты;

Исполнительный комитет Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Общественной палаты Костромской области, которые поддержали принятие проекта постановления.

КРО «Опора России», которое отмечает, что не возражает против принятия представленной концепции.

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области – С.В. Галичеву, который отметил, что положения проекта постановления не содержат условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности, и потенциально не ущемляют прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

ООО «Костромагазресурс», который считает целесообразным принятие данного нормативного правового акта;

Все заинтересованные лица поддержали принятие проекта постановления. Данное мнение учтено разработчиком при принятии проекта.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком, сделаны следующие **выводы:**

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Необходимость принятия проекта постановления обусловлена ограничением роста розничных цен на сжиженный газ для населения в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановые периоды 2019 и 2020 годов.

Реализация сжиженного газа населению Костромской области осуществляется по розничным ценам, которые устанавливаются департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

Департамент утвердил розничные цены на сжиженный газ для бытовых нужд населения с ростом 3,4 % с 1 июля 2018 года.

Розничные цены на сжиженный газ, реализуемый от групповых резервуарных установок населению Костромской области, устанавливаются ниже уровня экономически обоснованных затрат необходимых на реализацию сжиженного газа, в этой связи у газоснабжающей организации возникают выпадающие доходы.

Таким образом, проект постановления разработан в целях возмещения недополученных доходов газоснабжающей организации в виде субсидий из областного бюджета.

Негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, являются:

- перебои в поставках сжиженного газа населению Костромской области;
- социальная напряженность в регионе;
- дополнительная финансовая нагрузка на областной бюджет.

Решением данных проблем является сокращение неэффективных затрат, связанных с реализацией сжиженного газа населению Костромской области.

Возможным последствием реализации проекта постановления является бесперебойное снабжение населения сжиженным газом по регулируемым розничным ценам, которые значительно ниже фактических затрат газоснабжающей организации.

Проблема не может быть решена без вмешательства со стороны государства в связи с тем, что рост розничных цен на сжиженный газ ограничен индексами роста согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации.

Плановый размер субсидии на компенсацию недополученных доходов газоснабжающей организации от реализации сжиженного газа населению для бытовых нужд на 2018 - 2020 годы составит порядка 27,4 млн. рублей на каждый год, что на уровне предыдущего периода регулирования (2017 года).

Принцип определения размера субсидии аналогичен предыдущему периоду (2017 год), то есть определяется как разница между экономически обоснованными затратами и начисленной выручкой от реализации сжиженного газа населению Костромской области от групповых резервуарных установок по регулируемым ценам.

Согласно разделу 7 Сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц (газоснабжающих организаций), органов исполнительной власти и неопределенного круга лиц

(население). Количественная оценка участников отношений разработчиком не представлена.

Разработчиком проанализированы аналогичные нормативные правовые акты в других субъектах Российской Федерации:

- постановление Правительства Ленинградской области от 18.06.2015 № 213 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области газоснабжающим организациям на возмещение части затрат, связанных с реализацией сжиженных углеводородных газов населению»;

- постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18.02.2016 № 134 «О порядке предоставления в 2016 году субсидий в целях возмещения недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию сжиженного газа населению для бытовых нужд на территории Санкт-Петербурга»;

- постановление Правительства Рязанской области от 19.12.2014 № 394 «О порядке предоставления субсидий газоснабжающим организациям, реализующим газ, сжиженный по государственным регулируемым ценам»;

- постановление Правительства Кировской области от 28.12.2012 № 189/908 «О предоставлении субсидии из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение части недополученных доходов от реализации сжиженного газа населению для бытовых нужд по цене ниже экономически обоснованной».

Проектом постановления с целью получения субсидий устанавливаются требования для газоснабжающей организации по предоставлению документов, подтверждающих критерии и условия, которые определены проектом.

По сравнению с действующим постановлением администрации Костромской области от 20 марта 2018 года № 79-а «О порядке предоставления в 2018 году субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам», проектом постановления внесены изменения в части:

расширения перечня документов, представляемых для получения субсидии, для подтверждения исходных данных при расчете субсидий на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам;

сокращения перечня документов, запрашиваемых по межведомственному взаимодействию;

введения уточнения требований для получения субсидий газоснабжающим организациям.

В соответствии с проектом постановления контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий газоснабжающим организациям осуществляет главный распорядитель как получатель бюджетных средств и департамент финансового контроля Костромской области в соответствии с установленными полномочиями.

Разработчиком не отражены в пункте 15 Сводного отчета индикативные показатели и способы оценки достижения заявленных целей регулирования, где

согласно пункту 3.16 Приказа Минэкономразвития России от 27 мая 2013 № 290 «Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия» указываются количественно измеримые показатели (индикаторы), которые характеризуют степень достижения целей регулирования, что в дальнейшем может отразиться на ее оценке.

Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов для получения субсидий при их первичной подаче.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности – газоснабжающей организации при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов (на 1 комплект документов) – 40 часов.

Материальные издержки:

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 22268 рубля по Костромской области (данные сайта <http://investorschool.ru/srednyaya-zarplata-v-rossii-po-regionam-v-2017-godu>) составят 5060 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 126,5 рублей (22268/ (22 раб. дн. * 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов (на 1 комплект) – 2000 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 7060 рублей (2000+5060), что с учетом суммы получаемой субсидии является незначительным.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А. Свистунов
«31» 05 2018 г.

Вагина М.А.
620511

