



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента по труду  
и социальной защите населения  
Костромской области  
Журиной Е.В.

№ ПК/319 от 22.01.2021  
на «...» г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента по труду и социальной защите населения Костромской области «О проведении в 2021 году конкурсного отбора частных медицинских организаций для участия в пилотном проекте по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности» (далее - проект приказа).

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защиты населения Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
Проект приказа направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку проект приказа содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2131>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при разработке нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением первого заместителя губернатора Костромской области Афанасьева А.Е. от 21 января 2021 года № 212-04-13, в целях реализации в 2021 году на территории Костромской области пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, установлен срок разработки проекта нормативного правового акта – менее 15 календарных дней.

Публичные консультации по проекту приказа не проводились в связи с проведением в отношении него процедуры оценки регулирующего воздействия по подпункту 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте приказа **содержатся** положения, предъявляющие не обоснованные требования к частным медицинским организациям, желающим принять участие в пилотном проекте по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, а также положение, имеющее неоднозначное толкование участниками конкурсной комиссии при проведении конкурсного отбора частных медицинских организаций.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

По данным Разработчика проект приказа разработан в целях реализации мероприятий, направленных на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2019 года № 1915 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности» (далее – Постановление № 1915).

В соответствии с пунктом 5 Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации пилотного проекта по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, утвержденных Постановлением № 1915 (далее – Правила), одним из условий предоставления иного межбюджетного трансферта субъекту Российской Федерации является сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты населения перечень частных медицинских организаций, отобранных по результатам конкурсного отбора, проведенного в текущем финансовом году, с указанием по каждой частной медицинской организации числа лиц в возрасте 65 лет и старше, которым в рамках пилотного проекта планируется оказывать медико-социальный патронаж.

В соответствии с пунктом 2 Правил срок проведения конкурсного отбора частных медицинских организаций для участия в пилотном проекте установлен - до 1 марта текущего финансового года.

Рассматриваемым проектом приказа предлагается утвердить порядок проведения конкурсного отбора частных медицинских организаций по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности, в 2021 году (далее – Порядок), а также состав комиссии по проведению конкурсного отбора частных медицинских организаций для участия в пилотном проекте по вовлечению частных медицинских организаций в оказание медико-социальных услуг лицам в возрасте 65 лет и старше, являющимся гражданами Российской Федерации, в том числе проживающим в сельской местности.

При рассмотрении Порядка установлено следующее:

1. В Порядке предлагается установить критерии, которым должны отвечать частные медицинские организации, желающие принять участие в пилотном проекте, соответствующие пункту 7 Правил.

2. В соответствии с пунктом 8 Правил предлагается включить в заявку на участие в пилотном проекте (далее – заявка), направляемую частной медицинской организацией в адрес организатора конкурсного отбора – Разработчика, сведения о числе лиц в возрасте 65 лет и старше, которым планируется оказывать медико-

социальный патронаж на дому, с указанием зоны обслуживания частной медицинской организацией в рамках пилотного проекта (адреса фактических мест проживания лиц в возрасте 65 лет и старше) и о периоде реализации пилотного проекта.

Также, устанавливается перечень документов, прилагаемых к заявке. Перечень документов является полным, исчерпывающим и идентичен перечню документов, установленному пунктом 9 Правил.

Предлагается установить требования к оформлению и направлению заявки, соответствующие пунктам 10-13 Правил.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у частных медицинских организаций при подготовке и подаче заявки и прилагаемых к ней документов, можно провести количественную оценку.

#### Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу заявки и прилагаемых к ней документов на одну частную медицинскую организацию составят порядка 24 человеко-часов.

#### Материальные издержки:

Трудозатраты частной медицинской организации на формирование пакета документов и их подачу в адрес Разработчика ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 6 000 рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = t_{\text{изд.}} * A$ , где

$T$  – трудозатраты частной медицинской организации, в рублях;

$t_{\text{изд.}}$  – временные издержки на подготовку и подачу заявки и документов;

$A$  – стоимость одного часа работы частной медицинской организации (Стоимость одного часа работы частной медицинской организации составляет 31 065/ (22 раб. дн. \* 8 ч.) = 176,5 рублей (31 065 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2019-2020 годах по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 24 * 176,5 = 4 236$  рублей.

Материальные затраты одной частной медицинской организации составят порядка 1 800 – 2 000 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты частной медицинской организации на подготовку и подачу заявки и прилагаемых к ней документов являются не значительными в сравнении с представляемыми иными межбюджетными трансфертами (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат частных медицинских организаций).

3. В Порядке, в соответствии с пунктом 15 Правил устанавливаются сроки, в течение которых поступившие в адрес Разработчика заявки и прилагаемые к ним документы направляются в Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Костромской области и проходят проверку

на полноту представленных документов и достоверность содержащихся в них сведений, что способствует прозрачности проведения указанных процедур.

4. Пунктом 18 Порядка предлагается установить критерии оценки заявок, по которым предлагается проводить конкурсный отбор, при рассмотрении которых установлено, что критерии в виде:

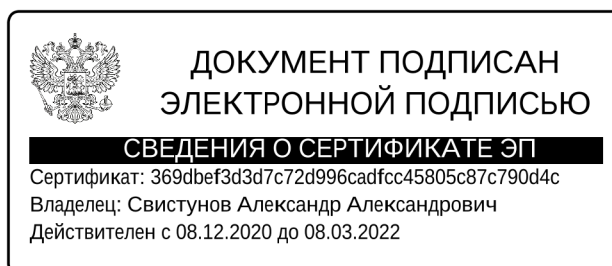
наличия выписки из финансовых документов частных медицинских организаций, участвующих в проекте, на текущий финансовый год и плановый период, подтверждающей наличие в бюджете такой организации ассигнований на финансовое обеспечение операционных расходов, связанных с участием в проекте;

наличия проекта, включающего план мероприятий («дорожную карту») с указанием сроков выполнения мероприятий, а также сметы расходов на проведение каждого из них, включая указание этапов и стоимости выполнения работ, оказания услуг, являются не обоснованными, поскольку представление указанных документов не предусмотрено, устанавливаемым Порядком перечнем документов, прилагаемых к заявке частными медицинскими организациями.

Кроме того, имеет неоднозначное толкование критерий, в виде оценки заявки частной медицинской организации об участии в пилотном проекте с указанием числа лиц в возрасте 65 лет и старше, которым частной медицинской организацией планируется оказывать медико-социальный патронаж на дому, зоны обслуживания, периода реализации пилотного проекта, а также перечня затрат на финансовое обеспечение реализации пилотного проекта, поскольку не представляется возможным определить кто и по каким параметрам будет оценивать заявку и прилагаемые к ней документы, поскольку к участию в конкурсном отборе допускаются заявки, представленные с полным комплектом документов и содержащих достоверные сведения.

5. В соответствии с абзацем пятым пункта 17 Правил в Порядке предусматривается порядок действий конкурсной комиссии при подаче нескольких заявок частными медицинскими организациями на одну и ту же зону обслуживания.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251