



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/7078 от 30.12.2020
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2095>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области Гальцева Д.В. от 28 декабря 2020 года № 01-15/674, в целях исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 года № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий», поручения губернатора Костромской области Ситникова С.К. «организовать исполнение в установленный срок», данного в соответствии с письмом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, зарегистрировано в администрации Костромской области от 22 декабря 2020 года № 10430-7-0, о необходимости до конца 2020 года разработать нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, предусматривающие порядок и условия предоставления средств из бюджетов субъектов Российской Федерации на соответствующие цели, установлен срок разработки проекта нормативного правового акта – менее 15 календарных дней.

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением в отношении него процедуры оценки регулирующего воздействия по подпункту 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

С 26 декабря 2020 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2020 года № 2140 «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на осуществление компенсации предприятиям хлебопекарной промышленности в части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий» (далее – Правила), которым предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при предоставлении средств из бюджета субъекта Российской Федерации предприятиям хлебопекарной промышленности на осуществление компенсации части затрат на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (без учета НДС).

Согласно данным Правилам иные межбюджетные трансферты предоставляются из расчета 2000 рублей на реализацию 1 тонны хлеба и хлебобулочных изделий, а также при соблюдении следующих условий:

наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок и условия предоставления компенсации и включающего требования к их получателям, в том числе о неповышении в месяц получения компенсации цены на хлеб и хлебобулочные изделия по отношению к средней цене, сложившейся у предприятия хлебопекарной промышленности, в месяце, предшествующем месяцу получения компенсации, а также перечень документов, необходимых для получения компенсации на реализацию 1 тонны произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий;

наличие в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляются иные межбюджетные трансферты;

обязательство субъекта Российской Федерации о неповышении цен на хлеб и хлебобулочные изделия предприятиями хлебопекарной промышленности, получившими компенсацию.

В связи с изложенным Департаментом разработан настоящий проект постановления, при рассмотрении которого установлено следующее.

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (далее – Порядок).

В Порядке даны определения понятий: «предприятий хлебопекарной промышленности», «хлеба и хлебобулочных изделий» согласно определениям, закрепленным пунктом 2 Правил.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим

предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Требования) Порядок содержит положение о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидиях.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Требований определена категория получателей субсидии, к которым относятся предприятия хлебопекарной промышленности производящие хлеб и хлебобулочные изделия (далее – получатели субсидии).

По данным, представленным на официальном сайте Департамента в подразделе «Пищевая и перерабатывающая промышленность» раздела «Отраслевая информация» установлено, что на сегодняшний день в Костромской области осуществляют хозяйственную деятельность в хлебопекарной отрасли 43 предприятия. Следовательно, указанные хозяйствующие субъекты смогут воспользоваться предлагаемой мерой поддержки.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Требований в Порядке устанавливаются требования, которым должны соответствовать получатели субсидии на первое число месяца, предшествующего месяцу в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии. Дополнительных требований к получателям субсидии Порядком не устанавливается.

Порядком устанавливаются условия, при соблюдении которых предоставляются субсидии. Устанавливаемые условия включают в себя:

1) обязательство получателя субсидии о неповышении им цен на хлеб и хлебобулочные изделия, в месяц получения субсидии по отношению к средней цене, сложившейся у него в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии.

Данное условие является обоснованным, поскольку дублирует условие, установленное подпунктом «в» пункта 6 Правил и направлено на исполнение Костромской областью условий предоставления иных межбюджетных трансфертов на поддержку предприятий хлебопекарной промышленности;

2) представление получателем субсидии отчетности главному распорядителю как получателю бюджетных средств о финансово-экономическом состоянии получателя субсидии по форме, утвержденной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации;

3) соответствие требованиям, установленным Порядком.

Указанные условия установлены в соответствии с пунктом 2 Требований.

Порядком установлен перечень документов, представляемых получателями субсидий. Перечень документов является полным и исчерпывающим.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидии при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного получателя субсидии составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты получателя субсидии на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2 500 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты получателя субсидии, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы получателя субсидии (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет $31\,065 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 176,5$ рублей (31 065 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2019-2020 годах по данным Федеральной службы государственной статистики).

$$T = 8 * 176,5 = 1\,412 \text{ рублей.}$$

Материальные затраты одного получателя субсидии составят порядка 1000 рублей и включают в себя затраты на подготовку и печать документов.

Рассчитанные затраты получателей субсидий на подготовку и подачу документов являются не значительными, в сравнении с предоставляемыми субсидиями (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат получателей субсидий).

В соответствии с подпунктом «к» пункта 5 Требований в Порядке предусматривается включение в соглашение условия о согласовании новых условий соглашения о предоставлении субсидии (далее – соглашение), в случае уменьшения главному распорядителю, как получателю бюджетных средств, ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии на компенсацию части затрат предприятиям хлебопекарной промышленности на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий или о расторжении соглашения, при недостижении согласия по новым условиям.

В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Требований в Порядке устанавливается результат предоставления субсидии в виде объема произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий с использованием субсидии.

Также устанавливается показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии, в виде обеспечения получателем субсидии неповышения цены на хлеб и хлебобулочные изделия в месяц получения

субсидии по отношению к средней цене, сложившейся у получателя субсидии, в месяце, предшествующем месяцу получения субсидии.

Значение результата предоставления субсидии указывается в соглашении.

Установленные результат предоставления субсидии и показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии обоснованы и направлены на выполнение условия, установленного подпунктом «в» пункта 6 Правил.

По данным Департамента принятие рассматриваемого проекта постановления потребует внесения изменений в Закон Костромской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Потребность в финансировании направления составляет 436 100 рублей. На указанную сумму потребуется уменьшение бюджетных ассигнований, выделенных на «Возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга)».

На основании изложенного, при рассмотрении проекта постановления избыточные, необоснованные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности хлебопекарной промышленности региона не усматриваются.

Первый заместитель
директора департамента



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 7ed11edbbbf353aeab9f4a8f6d6786a3bc5dc7c2

Владелец: Пахтушкина Ирина Вадимовна

Действителен с 09.12.2019 до 09.03.2021

И.В. Пахтушкина

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251