



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения Костромской области
Журиной Е.В.

№ ПК/6802 от 22.12.2020
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 25.11.2014 № 483-а» (далее – проект постановления), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области О.Л. Ереминой от 15.12.2020 в целях приведения постановления администрации Костромской области от 25.11.2014 № 483-а «Об определении уполномоченного исполнительного органа государственной власти Костромской области по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Костромской области и утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Костромской области» (далее – Постановление № 483-а), в соответствии с поручением губернатора Костромской области (протокол заседания Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Костромской области от 24 мая 2019 года № 2, раздел IV,

пункт 2, подпункт 1) в срок до 12 августа 2019 года разработать и вынести на заседание администрации Костромской области проекты постановлений администрации Костромской области об утверждении критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, разработан данный проект постановления.

В связи с вышеизложенным и в целях утверждения критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, срок разработки проекта установлен менее 15 календарных дней.

Однако следует отметить, что Разработчиком не отражена причина пропущенного установленного срока разработки проекта постановления, отсутствие разработки нормативного правового акта до настоящего времени, и необходимость определения укороченного срока разработки на сегодняшний день.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=2070>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении регионального государственного надзора в сфере социального обслуживания.

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

1. Применение риск - ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания к определенной категории риска, классу опасности, согласно пункту 13 Перечня

видов регионального государственного контроля (надзора), утвержденного приказом департамента экономического развития Костромской области от 28.06.2017 № 54 «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и исполнительных органов государственной власти Костромской области, уполномоченных на их осуществление» (далее – Приказ № 54), а также пункту 15 постановления администрации Костромской области от 26.11.2018 № 488-а «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск - ориентированный подход» основано на выполнении пункта 3.1 раздела 3 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах РФ», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (далее - целевые модели). В соответствии с данными пунктами составление плана проверок должно проводиться на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьей 33 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск - ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление Правительства РФ № 806), статьей 11 Закона Костромской области от 27.10.2014 № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в Костромской области».

В соответствии с подпунктом 9 пункта 15 постановления губернатора Костромской области от 27 ноября 2015 года № 220 «О департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области и об упразднении департамента по труду и занятости населения Костромской области» к полномочиям департамента по труду и социальной защите населения Костромской области относится, осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания.

Проект постановления вносит изменения в порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Костромской области согласно приложению № 2 к Постановлению № 483-а (далее – Порядок).

Согласно пункту 6 Порядка субъектом регионального государственного контроля является юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы и (или) индивидуальный предприниматель, осуществляющий

социальное обслуживание в Костромской области (далее - поставщик социальных услуг).

Согласно пункту 7 Порядка предметом регионального государственного контроля является соблюдение поставщиками социальных услуг требований, установленных законодательством о социальном обслуживании Костромской области.

Согласно пункту 8 Порядка задачами регионального государственного контроля являются предупреждение, выявление и пресечение поставщиками социальных услуг нарушений требований, установленных законодательством о социальном обслуживании Костромской области.

2. Проект постановления вносит изменения в части:

1) установления в пункт 2 Порядка, осуществление регионального государственного контроля департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области с применением риск - ориентированного подхода;

2) внесения в пункт 4 Порядка в связи с кадровыми изменениями в департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области корректировки перечня должностных лиц, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания в Костромской области;

3) дополнения пункта 10 Порядка мероприятиями, посредством которых осуществляется региональный государственный контроль, а именно:

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности поставщика социальных услуг. При этом Порядок дополняется пунктом 20.1, которым устанавливается, что данная процедура, проводится в соответствии с административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Костромской области, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Костромской области;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений;

4) дополнения Порядка в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 806 пунктами 10.1 – 10.7, которые устанавливают:

отнесение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания на территории Костромской области, на основании критериев;

установление и изменение категории риска приказом департаменте по труду и социальной защите населения Костромской области в срок до 15 августа года, предшествующего году проведения плановых проверок;

ведение перечня поставщиков социальных услуг, деятельности которых присвоены категории риска;

право поставщика социальных услуг подать заявление об изменении ранее присвоенной категории риска;

размещение при отнесении деятельности поставщика социальных услуг к категориям высокого риска департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области соответствующей информации об этих объектах на своем официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны;

5) установления в пункт 14 Порядка в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 806 периодичности проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска.

Присвоение категории риска основывается на необходимости минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа государственного контроля (надзора), позволяющем соблюдать установленную периодичность плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При отнесении к категории риска Разработчиком учитывалась степень тяжести, масштаб и устранение негативных последствий, которые могут наступить в результате несоблюдения перевозчиками обязательных требований, а также вероятность их наступления.

Согласно приложению № 2 к Порядку, критериями отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска являются:

категория высокого риска, к которой отнесена деятельность поставщиков социальных услуг, осуществляющих стационарное социальное обслуживание граждан по причине того, что граждане проживают в данных учреждениях постоянно и находятся там круглые сутки;

категория среднего риска, к которой отнесена деятельность поставщиков социальных услуг, осуществляющих полустационарное социальное обслуживание граждан, а также деятельность комплексных центров социального обслуживания населения, осуществляющих социальное обслуживание на дому и предоставляющих срочные социальные услуги; в связи с тем, что данный вид услуг предоставляется гражданам не постоянно, а на период сроком до семи месяцев;

категория умеренного риска, к которой отнесена деятельность поставщиков социальных услуг, осуществляющих социальное обслуживание на дому в связи с тем, что граждане пользуются данным типом услуг несколько раз в неделю и не посещают учреждение самостоятельно.

Проведение плановых проверок в отношении поставщиков социальных услуг в зависимости от присвоенной категории риска проектом постановления установлено со следующей периодичностью:

для средней категории риска - не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;

для категории умеренного риска - не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8

лет;

для категории высокого риска - 1 раз в 2 года.

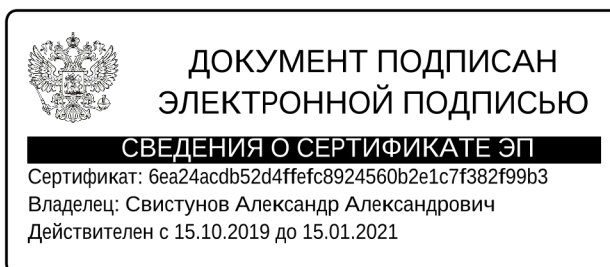
В отношении поставщиков социальных услуг, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

Принятие проекта постановления потребует внесения изменений в приказ департамента по труду и социальной защите населения Костромской области от 28 апреля 2016 года № 316 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере социального обслуживания в Костромской области».

Принятия проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А. А. Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51