



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/6193 от 25.11.2020
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 17.05.2013 № 213-а» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1992>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области Гальцева Д.В. от 18 ноября 2020 года № 01-11/1929 с целью приведения постановления администрации Костромской области от 17 мая 2013 года № 213-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга)» в соответствие с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» установлен срок разработки проекта нормативного правового акта – менее 15 календарных дней.

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением в отношении него процедуры оценки регулирующего воздействия по подпункту 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

В связи со вступлением в силу с 3 октября 2020 года постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования), постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» признано утратившим силу.

Представленным проектом постановления предлагается порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 17 мая 2013 года № 213-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга)» (далее – Порядок) изложить в новой редакции, при рассмотрении которого установлено следующее.

1. С целью предоставления возможности субсидирования большему количеству хозяйствующих субъектов региона, предлагается расширить категории получателей субсидий.

2. В соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Общих требований Порядок предлагается дополнить положением о размещении на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о субсидиях.

3. В соответствии с абзацами 2 и 5 подпункта «в» пункта 4 Общих требований Порядок предлагается дополнить требованиями, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии на соответствующий финансовый год между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии.

4. В рассматриваемой редакции в Порядок предлагается внести изменения в условия, при соблюдении которых предоставляются субсидии, в части:

1) дополнения условием о приобретении новой сельскохозяйственной техники и оборудования, в том числе по заключенным договорам финансовой аренды (лизинга), в год обращения за субсидией и (или) не ранее 1 января года,

предшествующего году обращения за субсидией. Данное условие включено с целью увеличения срока обращения за субсидией;

2) дополнения условием о не снижении получателями субсидий годового объема производства продукции агропромышленного комплекса (в натуральном выражении) на 1 января текущего года в сравнении с 1 января предшествующего года, кроме организаций, оказывающих услуги (при отсутствии посевных площадей).

Исходя из дословного толкования данного условия следует, что соблюдение указанного условия, требуется лишь в случае производства получателем субсидий продукции агропромышленного комплекса и не распространяется на получателей субсидий, оказывающих услуги (при отсутствии посевных площадей).

3) изменения срока обязательства о не отчуждении сельскохозяйственной техники и оборудования с пяти до трех лет с момента получения субсидии.

По данным Департамента, снижение указанного срока позволит повысить обновление парка техники и оборудования.

Статьей 307 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) дано понятие обязательства. Кроме того, указанной статьей установлено, что обязательства возникают из договоров и других сделок, вследствие причинения вреда, вследствие неосновательного обогащения, а также из иных оснований, указанных в ГК РФ. В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 8 ГК РФ гражданские права и обязанности возникают из актов государственных органов и органов местного самоуправления, которые предусмотрены законом в качестве основания возникновения гражданских прав и обязанностей.

Согласно вышеизложенному, требование Департамента к хозяйствующему субъекту, о предоставлении гарантийного обязательства о не отчуждении сельскохозяйственной техники и оборудования в течение трех лет с момента получения субсидии, является обоснованным и законным.

5. В связи с расширением категорий получателей субсидий предлагается дополнить перечень документов, необходимых для получения субсидии.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидий при подготовке и подаче дополнительных документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 2 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты получателя субсидий на формирование дополнительного пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 380 рублей, что в зависимости от получаемого дохода, является незначительным для хозяйствующих субъектов – получателей субсидий.

(Расчет трудозатрат: $T = t_{изд.} * A$, где

T – трудозатраты получателя субсидий, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу дополнительного пакета документов;

А – стоимость одного часа работы ответственного сотрудника получателя субсидий (Стоимость одного часа работы ответственного работника получателя субсидий составляет $31\ 065 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 176$ рублей (31 065 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2019-2020 годах по данным Федеральной службы государственной статистики).

$$T = 2 * 176 = 352 \text{ рублей.}$$

Материальные затраты получателя субсидий составят порядка 24 рублей (затраты на изготовление копий и печать документов, необходимых для предоставления субсидий).

6. В соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Общих требований предлагается установить результат предоставления субсидий, в виде количества сельскохозяйственной техники и оборудования, приобретенных при государственной поддержке, выражающийся в виде коэффициента обновления субсидируемых видов сельскохозяйственной техники и оборудования, соответствующий подпункту 1 пункта 9 результатов реализации подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие агропромышленного комплекса», утвержденной приложением № 3 к Государственной программе Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а.

Для определения коэффициента обновления субсидируемых видов сельскохозяйственной техники и оборудования устанавливается формула.

7. В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 поручения губернатора Костромской области Ситникова С.К. от 7 августа 2020 года № СС-П-66 в формулу расчета размера субсидии предлагается включить повышающий коэффициент при приобретении получателями субсидий сельскохозяйственной техники и оборудования, оснащенных системами точного земледелия и животноводства.

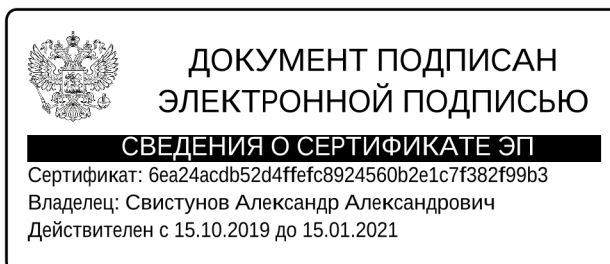
8. В соответствии с повышением ставок на возмещение части затрат на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования по договорам купли-продажи, утвержденных приказом Департамента от 15 октября 2020 года № 237 и введением повышающего коэффициента при приобретении сельскохозяйственной техники и оборудования, оснащенных системами точного земледелия и животноводства предлагается увеличить предельный размер предоставляемых субсидий с 50 до 70% от стоимости сельскохозяйственной техники или размера первоначального взноса лизингового платежа.

9. Во исполнение пункта 6 Общих требований Порядок предлагается дополнить главой, устанавливающей требования к отчетности, предусматривающие порядок и сроки предоставления получателем субсидий

отчетности о достижении результатов предоставления субсидий и показателей, необходимых для достижения установленных результатов предоставления субсидий.

На основании изложенного, при рассмотрении проекта постановления избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов хозяйственной деятельности не усматриваются.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251