



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Плотникову А.А.

№ ПК/6030 от 18.11.2020
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 26.02.2013 № 78-а» (далее – проект постановления) _____

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик), _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и содержит положения, вводящие новые обязанности для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области Д.В. Гальцева от 11.11.2020 года в целях приведения постановления администрации Костромской области от 26 февраля 2013 года № 78-а «О порядках

предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку отдельных подотраслей растениеводства» (далее – Постановление № 78-а), в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации от 128.05.2020 № 779 «О внесении изменений в приложение № 7 и 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», исполнения мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 27 августа 2018 года № 354-а, срок разработки проекта постановления установлен (с момента разработки до вынесения на заседание администрации) менее 15 календарных дней.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1957>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Публичные консультации по проекту постановления не проводились в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **содержит** положения, содержащее неоднозначное толкование получателями субсидии, а именно:

устанавливающее новое требование по подпункту 5.1 пункта 7 Порядка 1 в части предоставления копии документов, подтверждающих фактически понесенные затраты на цели, указанные в пункте 7.2 Порядка 1 (п.п 4 п.2 настоящего Заключения);

способствующее невыполнению установленного результата предоставления субсидии в рассматриваемой сфере деятельности, при установлении показателей, необходимых для определения результата получения субсидии, что может повлечь возврат предоставленной субсидии (п.п 10 п.2 настоящего Заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. С 3 октября 2020 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», устанавливающее общие требования к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов производителям товаров, работ, услуг (далее - Постановление № 1492).

В связи со вступлением в силу указанного постановления Правительства Российской Федерации признаны утратившими силу ряд актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации, в том числе постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением № 1492, Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 № 1095 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований» в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий» (далее – Постановление Правительства РФ № 1095), с учетом представления прокуратуры Костромской области от 31.07.2020 № 7-9-2020 и вносит изменения в порядок предоставления субсидий на оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям области растениеводства в целях совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Костромской области.

2. Проектом постановления вносятся изменения в:

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство и приобретение элитных семян (приложение № 1 к Постановлению № 78-а) (далее - Порядок 1);

порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на закладку и уход за

многолетними плодовыми и ягодными насаждениям (приложение № 2 к Постановлению № 78-а) (далее - Порядок 2) **в части:**

1) дополнения пункта 4 Порядка 1 и Порядка 2 в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Постановления № 1492, абзацем, которым определяется размещение на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в разделе единого портала) при формировании проекта закона Костромской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период сведений о субсидии;

2) дополнения пункта 6 Порядка 1 и Порядка 2 в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления №1492 новыми требованиями:

отсутствие у получателя субсидии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах,

отсутствие сведений в реестре дисквалифицированных лиц о дисквалифицированном руководителе коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере получателей субсидии;

3) дополнения пунктом 7.2 Порядка 1 и Порядка 2 в соответствии с подпунктом «в» пункта 11 Постановления № 1492, которым расшифровываются расходы, возмещаемые при предоставлении субсидии;

4) дополнения подпунктом 5.1 пункта 7 Порядка 1 требованием для получателя субсидии по предоставлению копии документов, подтверждающих фактически понесенные затраты, указанные в пункте 7.2 Порядка 1, которые подлежат возмещению при получении субсидии. При этом в данном положении присутствует неопределенность и неоднозначное толкование, какие конкретные документы следует предоставить. Достаточно ли будет приложения только платежных банковских документов, или следует предоставить счета - фактуры, накладные и др. документы.

На основании этого Разработчику предлагается конкретизировать данный подпункт по наименованию документов в соответствии с видами расходов, которые подлежат возмещению при получении субсидии, установленных пунктом 7.2 Порядка 1.

5) уточнения в подпункте 6.1 пункта 7 Порядка 1 в части вида документов, подтверждающих сортовые и посевные качества высеваемого семенного материала сельскохозяйственных культур.

6) установления подпунктом 6.3 пункта 8 Порядка 1 и подпунктом 4.1 пункта 8 Порядка 2 перечня документов, получаемых по запросу главным распорядителем посредством межведомственного электронного взаимодействия. Данный пункт дополнен получением справки, подтверждающей отсутствие у получателя субсидии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, справки территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанной ее руководителем (иным уполномоченным

лицом) о применяемой системе налогообложения, выписки из Реестра дисквалифицированных лиц;

7) уточнения пункта 16 Порядка 1 и Порядка 2 в соответствии с подпунктом «л» и «к» пункта 5 Постановления № 1492 в части условий заключения соглашения на предоставление субсидии при уменьшении доведенных лимитов;

8) уточнения пункта 18 Порядка 1 и Порядка 2 в соответствии с пунктом 6 Постановления № 1492 требованиями к оформлению отчета о достижении результата предоставления субсидии и показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии;

9) дополнения пункта 19 Порядка 1 и Порядка 2 в соответствии с пунктом 6 Постановления № 1492 абзацем, которым выражение согласия получателями субсидии на осуществление указанных проверок осуществляется путем подписания Соглашения;

10) установления в пункте 15 Порядка 1 и Порядка 2 в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления № 1492 показателя, необходимого для достижения результата предоставления субсидии, а именно:

в Порядке 1 установлено, что результатами предоставления субсидий являются:

доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений (процентов);

достижение сельскохозяйственным товаропроизводителем урожайности полученных семян сельскохозяйственных культур, за исключением картофеля, на 10% выше областных значений урожайности по соответствующим сельскохозяйственным культурам, за исключением картофеля.

Разработчик проектом постановления устанавливает следующие показатели определения данных результатов:

значение доли площади, засеваемой элитными семенами сельскохозяйственных культур, по которым принято решение о предоставлении субсидий, в общей площади посевов сельскохозяйственного товаропроизводителя, занятой семенами сортов всех сельскохозяйственных культур, достигнутого по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, в объеме не менее значения соответствующего показателя (индикатора), установленного на соответствующий год в Государственной программе Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области»;

достижение сельскохозяйственным товаропроизводителем урожайности полученных семян сельскохозяйственных культур, за исключением картофеля, на 10% выше областных значений урожайности по соответствующим сельскохозяйственным культурам.

При этом не понятно, какой показатель должен отражать «достигнутого по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, в объеме не менее значения соответствующего показателя (индикатора), установленного на соответствующий год в Государственной программе Костромской области» и какие показатели по второму результату, так как они

идентичны положению, определяющему результат предоставления субсидий. Кроме того, условие, отраженное в показателях по площади, засеваемой элитными семенами, не соответствует условию достижения результата.

Уполномоченным органом предлагается внести уточнение по данным показателям:

«Значение доли площади, засеваемой элитными семенами сельскохозяйственных культур, по которым принято решение о предоставлении субсидий, в общей площади посевов сельскохозяйственного товаропроизводителя, занятой семенами сортов всех сельскохозяйственных культур, достигнутое по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, в объеме не менее значения соответствующего показателя (индикатора), установленного на соответствующий год в Государственной программе Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области»;

Урожайность полученных семян сельскохозяйственных культур, за исключением картофеля, сельскохозяйственным товаропроизводителем на 110% областных значений урожайности по соответствующим сельскохозяйственным культурам, за исключением картофеля.»

А также внести уточнение в результат предоставления субсидий по площади, засеваемой элитными семенами, а именно: «доля площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов, занятой семенами сортов растений (процентов) по состоянию на 1 января года, следующего за годом предоставления субсидии, в объеме не менее значения соответствующего показателя (индикатора), установленного на соответствующий год в Государственной программе Костромской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Костромской области»;

в Порядке 2 установлено, что результатом предоставления субсидий является осуществление закладки сельскохозяйственным товаропроизводителем многолетних плодовых и ягодных насаждений (гектаров) в текущем году, а также в отчетном году в случае не предоставления субсидии на цели, указанные в пункте 2 Порядка 2, в отчетном году.

Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, Разработчик проектом постановления, устанавливает значение площади закладки сельскохозяйственным товаропроизводителем многолетних плодовых и ягодных насаждений (гектаров) в текущем году, а также в отчетном году в случае не предоставления субсидии на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка, в отчетном году, но не менее значений площадей закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений (гектаров) принятых к субсидированию в текущем году.»;

Разработчику предлагается конкретизировать цели, отраженные в пункте 2 Порядка 2, на который идет ссылка, и уточнить условие достижения результата в части «не менее значений площадей закладки многолетних плодовых и ягодных насаждений (гектаров) принятых к субсидированию в текущем году».

11) добавления в абзац третий пункта 4.1 Порядка 2 субсидирование такого приоритетного направления, как козоводства;

12) установления в пункте 14 Порядка 1 и Порядка 2 и Справке - расчете на предоставление субсидии нового условия, в соответствии с которым с 2021 года в случае, если площади под сельскохозяйственной культурой, засеяны элитными семенами получателем субсидии в рамках реализации инвестиционного проекта в сфере АПК, включенного в реестр инвестиционных проектов, к ставке применяется коэффициент 2.

Размер субсидии не может превышать 95% от затрат, фактически понесенных сельскохозяйственным товаропроизводителем на производство и (или) приобретение семенного материала.

Обоснование введения данного положения Разработчиком не представлено;

13) добавления в абзац седьмой пункта 14 Порядка 2 применение при расчете ставок на 1 гектар площади закладки садов интенсивного типа повышающих коэффициентов для плодовых питомников - не менее 3, для маточных насаждений, заложенных базисными растениями, - не менее 4.

Обоснование введения данного положения Разработчиком не представлено;

14) исключения приложения № 4 Порядка 1, приложение № 5 Порядка 2, в соответствии с подпунктом «м» пункта 5 Постановления № 1492, так как форма результата предоставления субсидии и показатель, необходимый для достижения результата предоставления субсидии будут прописаны в соглашении на предоставление субсидии.

Принятие проекта постановления не повлечет дополнительных расходов средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51