



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента по труду
и социальной защите населения
Костромской области
Дроздник А.В.

№ ПК/4978 от 28.09.2020
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменения в постановление администрации Костромской области от 21.08.2017 № 308-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области Ереминой О.Л. от 21.09.2020 года в соответствии с пунктом 3 статьи 13.1 Закона Костромской области от 11.01.2007 № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области» срок разработки проекта постановления установлен (с момента разработки до вынесения на заседание администрации) менее 15 календарных дней. Публичные консультации по проекту постановления не проводись в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия

в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

Однако уполномоченный орган считает, что причина необходимости определения данного срока разработки проекта постановления, указанная Разработчиком в служебной записке на имя заместителя губернатора Костромской области Ереминой О.Л., а именно, ссылка на приведение порядка предоставления мер государственной поддержки юридическим лицам, а также реализация некоммерческими организациями их права на обращение в срок до 1 ноября 2020 года за предоставлением субсидий на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места, в соответствии с федеральным законодательством, отражена необоснованно.

Проект постановления разрабатывается в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Постановление Правительства РФ № 887), с учетом вносимых изменений в данный нормативный правовой акт Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 года № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Исходя из представленной служебной записки, учитывая срок принятия данных нормативных правовых актов, следует, что у Разработчика было достаточно времени для разработки настоящего проекта постановления и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия с обсуждением с заинтересованными лицами, а не в упрощенном порядке.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения и ответственность для субъектов предпринимательской деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Разработчику предлагается доработать показатель результата предоставления субсидии с учетом целей данного правового регулирования (п.6 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проблема трудоустройства инвалидов остается одной из самых острых на рынке труда в России, в том числе и в Костромской области.

По данным сайта <https://sfri.ru/> Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Костромской области на 01.08.2020 года численность граждан с инвалидностью по Костромской области составляет 57684 человек, из них: 25792 мужчин и 31892 женщин, по возрастным группам:

Возрастная группа	Численность, чел.	% от общего количества
18-30 лет	1912	3,31
31-40 лет	3729	6,46
41-50 лет	4659	8,08
51-60 лет	9459	16,4

Занятость в трудоспособном возрасте по Костромской области на 01.06.2020г.

Показатель	Численность	% от общего числа инвалидов в трудоспособном возрасте
Всего инвалидов в трудоспособном возрасте, в т.ч.	16179	
работающих	4229	26,14
неработающих	11950	73,86

С целью социальной адаптации инвалидов и привлечения их на рынок труда в Костромской области с 2017 года реализуются различные мероприятия по содействию занятости инвалидов, в частности осуществляется трудоустройство инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, предоставляется дополнительная мера по временному трудоустройству инвалидов с частичным возмещением затрат работодателей на выплату заработной платы за счет средств областного бюджета и другие. При сопровождении персональных помощников инвалиды выполняют работы по благоустройству и озеленению территорий, уборке помещений, производству швейных изделий.

Трудоустройство инвалидов позволяет не только повысить их среднедушевой доход, но и играет важную роль в процессе их реабилитации, повышении их самооценки и полноправной интеграции в общество.

В качестве варианта решения данной проблемы, а также достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым одновременно Порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места (далее – Порядок), утвержденный постановлением администрации Костромской области от 21.08.2017 № 308-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места» (далее - Постановление № 308-а), признается утратившим силу, а однотипный Порядок предоставления субсидий утверждается в новой редакции.

Анализ достижения цели и результат предоставления субсидий за 2017 - 2019 годы на основании Постановления № 308-а Разработчиком не представлен, так как оценка регулирующего воздействия по проекту постановления проходит в упрощенном порядке.

2. По данным Разработчика проект постановления разработан в соответствии со статьей 78, пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Постановлением Правительства РФ № 887, постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 2017 года № 541 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями», Законом Костромской области от 11 апреля 2005 года № 258-ЗКО «О содействии трудовой занятости инвалидов в Костромской области».

Финансирование мероприятий по предоставлению субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) на возмещение части затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места, предусмотрено Законом Костромской области от 23 декабря 2019 года 632-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Согласно пункту 4 Порядка к категории получателей субсидии относятся юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, а также некоммерческие организации (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), отвечающие следующим критериям отбора (далее – получатели субсидии):

зарегистрированные на территории Костромской области;

создавшие в текущем финансовом году специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов и трудоустроившие на них инвалидов (для

получателей субсидии, которым не устанавливается квота для приема на работу инвалидов);

создавшие в текущем финансовом году сверх установленной для них квоты для приема на работу инвалидов специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов и трудоустроившие на них инвалидов (для получателей субсидии, которым устанавливается квота для приема на работу инвалидов).

3. Проектом постановления в пункты 5 и 9 Порядка в сравнении с действующими требованиями, установленными пунктами 5 и 8 Постановления № 308-а, внесены дополнительные требования для получателя субсидии:

в части уточнения требования по подтверждению соответствия получателя субсидии установленным проектом постановления категориям по пункту 4 Порядка;

отсутствие просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед Костромской областью. Данное требование устанавливается в соответствии с абзацем третьим подпункта «е» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887;

предоставление копии штатного расписания получателя субсидии, действующего на момент подачи заявления;

копию штатного расписания получателя субсидии на дату ввода новых штатных единиц (для получателей субсидии, создавшим специальные рабочие места для трудоустройства инвалидов сверх установленной квоты).

4. Проектом постановления пунктом 8 Порядка устанавливается срок предоставления документов для получения субсидии не позднее 1 ноября текущего финансового года, а за последние два месяца года – не позднее 15 января следующего финансового года, который отсутствует в Постановлении № 308-а.

Увеличивается срок рассмотрения документов и принятия решения о предоставлении субсидии с 10 рабочих дней до 15 рабочих дней, при этом уменьшен срок уведомления заявителя о принятии решения о предоставлении субсидии или отказе в предоставлении субсидии с 5 рабочих дней до 2 рабочих дней.

5. Проектом постановления пунктом 16 Порядка в соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 устанавливается заключение дополнительного соглашения к Соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении Соглашения (при необходимости) в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области.

6. Подпунктом «з» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 устанавливается, что результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам региональных проектов или программ, поэтому проектом постановления слова «показатель результативности» заменяется на «результат предоставления субсидий».

Согласно пункту 17 Порядка данный показатель определен Разработчиком как создание специального рабочего места для трудоустройства инвалида.

Однако данный показатель противоречит целям и задачам разрабатываемого правового регулирования, установленных пунктом 2 Порядка,

где целью является не только создание специальных рабочих мест для инвалидов, но и их трудоустройство на данные места, и, соответственно, возмещение части затрат по оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места, что подтверждается установленными пунктом 4 Порядка категориями получателей.

На основании изложенного, Разработчику предлагается доработать показатель результата предоставления субсидии с учетом целей данного правового регулирования.

7. Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов, необходимых для получения субсидии, при первичном обращении.

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов – 24 час.

Материальные издержки:

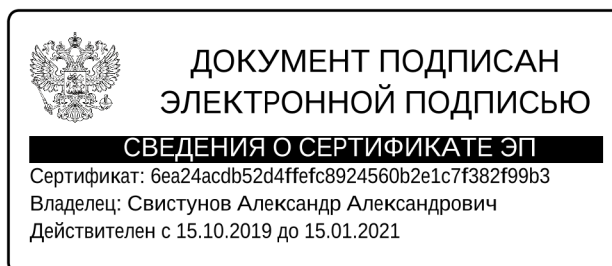
1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате – 22922 рубля по Костромской области (данные сайта https://www.audit-it.ru/inform/zarplata/index.php?id_region=151) составят 3125 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 130,2 рублей (22922/(22 раб. дней * 8 ч.)).

2) Материальные расходы на изготовление копий документов – 250 руб.

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 3375 рублей (3125+250), что, в зависимости от получаемого дохода, является значительным.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51