



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/5047 от 30.09.2020
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 30.12.2014 № 566-а» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена средняя степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, изменяющие ранее установленные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1815>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 25 августа 2020 года по 31 августа 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 4 сентября 2020 года по 17 сентября 2020 года проведены публичные консультации проекта постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Департамента экономического развития Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

Акционерного общества «Северная пригородная пассажирская компания».

По итогам проведения публичных обсуждений и публичных консультаций в адрес разработчика поступили отзывы Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, АО «Северная пригородная пассажирская компания», Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области» о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Согласно информации, изложенной Департаментом в разделе 3 сводного отчета, установлено следующее.

В Костромской области юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа на условиях договора на осуществление регулярных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Костромской области (далее – перевозчики) по согласованным с главным распорядителем как получателем бюджетных средств расписанию движения и составностью поездов пригородного сообщения с применением установленного тарифа, в рамках реализации подпрограммы «Развитие транспортного комплекса Костромской области» государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области», в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области предоставляются субсидии в соответствии с порядком предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 30 декабря 2014 года № 566-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта» (далее – Порядок).

Положения действующего законодательства предусматривают возмещение перевозчику его недополученных доходов (межтарифной разницы) от осуществления пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом.

Приказом Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 5 декабря 2017 года № 1649/17 «Об утверждении методики расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозки пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» утверждена Методика расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня таких тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении (далее – Методика), пунктом 33 которой установлено, что в случае, если величина максимального потенциального дохода, рассчитанного как произведение утвержденного уполномоченным органом регулирования уровня платы (тарифа) для пассажира на объем работы, сложившейся в соответствующем году, ниже необходимой валовой выручки, рассчитанной с учетом положений Методики, уполномоченным

органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимается решение о возмещении потерь в доходах перевозчика с целью обеспечения безубыточности деятельности организаций железнодорожного транспорта и индивидуальных предпринимателей на железнодорожном транспорте.

В связи с тем, что Порядок в действующей редакции не позволяет компании, осуществляющей перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории региона, получить в полном объеме установленные органом тарифного регулирования доходы, а также приводит к двойному регулированию перевозчика и противоречит Методике, поскольку возмещение фактического убытка за месяц не учитывает принятую органом тарифного регулирования рентабельность в размере 1% от величины прямых производственных расходов и экономические затраты прошлых лет Департаментом принято решение о внесении соответствующих изменений в Порядок.

Рассматриваемым проектом постановления предлагается внести изменение в Порядок, исключающее ограничение размера предоставляемой перевозчику субсидии, определяемого в виде разницы между суммой фактически понесенных затрат на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа и суммой доходов, полученной от осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа.

Таким образом, по данным Департамента, при внесении предлагаемых изменений в Порядок, сумма субсидии к получению перевозчиком за 2020 год составит порядка 124, 5 млн. руб., что на 0,8 млн. руб. больше суммы субсидии предполагаемой к получению перевозчиком за 2020 год, в соответствии с Порядком в действующей редакции.

В разделе 4 сводного отчета Департаментом представлен анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим пассажирские перевозки железнодорожным транспортом на территории субъектов Российской Федерации, приняты:

в Ярославской области (постановление Правительства Ярославской области от 24 апреля 2018 года № 304-П «О порядках предоставления субсидий перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки железнодорожным, автомобильным и внутренним водным транспортом общего пользования на территории Ярославской области, и внесении изменений в постановление Правительства Ярославской области от 25.12.2009 № 1242-п»);

в Вологодской области (постановление Правительства Вологодской области от 20 апреля 2020 года № 431 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2020 году»).

В разделе 7 сводного отчета Департаментом указано, что предлагаемым правовым регулированием будет затронута 1 организация, осуществляющая

перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Костромской области.

Согласно разделу 9 сводного отчета, периодические расходы бюджета Костромской области, в связи с принятием предлагаемого правового регулирования, составят порядка 152,0 млн. руб.

Кроме того Департаментом указано, что расчет размера субсидий на 2020 год произведен с учетом согласованного на 2020 год пассажирооборота в размере 20 579,806 тыс. пассажирокилометров.

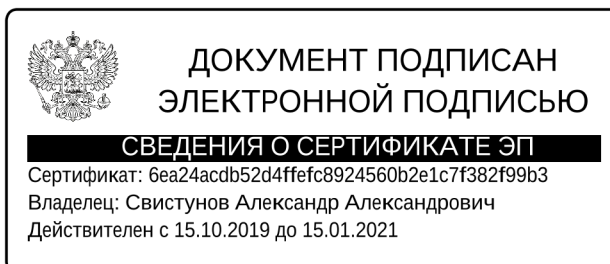
По данным Департамента принятие рассматриваемого проекта постановления, не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

В разделе 14 сводного отчета Департаментом указано, что для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не потребуются. Информирование хозяйствующих субъектов, затрагиваемых предлагаемым правовым регулированием, будет производиться через официальный сайт Департамента, а также путем направления соответствующих обращений от Департамента и проведения необходимых рабочих встреч.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А.Свистунов