



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного хозяйства
Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/4949 от 25.09.2020
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «Об утверждении порядка предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение части затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Департамент).

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1774>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 5 августа 2020 года по 11 августа 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 13 августа 2020 года по 9 сентября 2020 года проведены публичные консультации проекта постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена Департаментом в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Департамента экономического развития Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков;

ГП «Костромское ПАТП № 3»;

АО «ПАТП № 2»;

ООО «АТП г. Буя»;

ООО «Автомобилист»;

ООО «Вохма-Ресурс»;

ОАО «Красноеремтехпредприятие»;

ООО «Островскоеавтотранс»;

ОАО «Судиславское АТП»;

ООО «ЯрКамп-Кострома»;

ООО «АТП»;

ИП Горбоноса В.И.;

ИП Рамазановой Ф.Т.;

ИП Дадашева К.З.;

ИП Крицкого А.В.

По итогам проведения публичных обсуждений и публичных консультаций в адрес разработчика поступили отзывы ГП «Костромское ПАТП № 3»,

ООО «Вохма-Ресурс» о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

На сегодняшний день основная часть транспортных средств перевозчиков, осуществляющих регулярные перевозки на территории Костромской области, работает на бензине и дизельном топливе. Выхлопные газы транспортных средств, работающих на указанных видах топлива, загрязняют атмосферный воздух, что пагубно сказывается на экологии региона в целом.

В рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, данного по итогам совещания по вопросу расширения использования газа в качестве моторного топлива, во исполнение пункта 11 плана мероприятий («дорожной карты») по стимулированию и развитию использования газомоторного топлива на территории Костромской области на период 2018-2021 годов, утвержденного распоряжением администрации Костромской области от 30 августа 2018 года № 176-ра «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по стимулированию и развитию использования газомоторного топлива на территории Костромской области на период 2018-2021 годов» Департаменту поручено разработать порядок предоставления государственной поддержки в виде субсидирования процентной ставки по кредитным договорам или субсидирования части затрат по лизинговым платежам по договорам лизинга на приобретение транспортных средств, работающих на газомоторном топливе.

Принятие проекта постановления позволит оказать государственную поддержку перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки на территории региона автомобильным транспортом, на приобретение автобусной техники, работающей на природном газе, использование которой поможет снизить негативное воздействие на окружающую среду, принесет экономическую выгоду перевозчикам и социальную пользу пассажирам.

Согласно разделу 3 сводного отчета установлено, что негативными эффектами, возникающими в связи с наличием проблемы, являются неисполнение поручений:

Президента Российской Федерации В.В. Путина;

администрации Костромской области;
губернатора Костромской области С.К. Ситникова по увеличению числа «зеленых» маршрутов на территории города Костромы.

Кроме того на уровне региона будет отсутствовать государственная поддержка, направленная на обновление парка транспортных средств на муниципальных маршрутах регулярных перевозок, использующих природный газ в качестве моторного топлива.

В разделе 4 сводного отчета Департаментом представлен опыт иных субъектов в регулируемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих субъектах Российской Федерации:

в Тамбовской области (постановление администрации Тамбовской области от 23 декабря 2016 года № 1507 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Тамбовской области автотранспортным предприятиям и перевозчикам всех форм собственности на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) автобусов, работающих на газомоторном топливе, для организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам»);

в Удмуртской Республике (постановление Правительства Удмуртской Республики от 2 мая 2012 года № 183 «Об утверждении Положения о порядке предоставления хозяйствующим субъектам за счет средств бюджета Удмуртской Республики для реализации инвестиционных проектов субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам и части затрат по лизинговым платежам»);

в городском округе Самара (постановление администрации городского округа Самара от 26 декабря 2014 года № 2013 «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета городского округа Самара субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям работ, осуществляющим свою деятельность на территории городского округа Самара, в целях финансового обеспечения затрат, связанных с выполнением работ по перевозке пассажиров по муниципальным маршрутам, в части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), заключенным в целях обновления парка автомобильной техники автобусами, работающими на газомоторном топливе») и т.д.

Проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим регулярные перевозки по территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси), на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе (далее – Порядок), при рассмотрении которого установлено следующее:

Порядком определяются категории получателей субсидий – юридические лица (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки по

территории Костромской области автомобильным транспортом общего пользования (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и заключившие в текущем году договор лизинга, предметом которого является транспортное средство, работающее на газомоторном топливе (далее – перевозчики).

В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Общие требования), части 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливаются условия предоставления субсидий.

Устанавливается перечень документов, представляемых перевозчиками с целью получения субсидий. Перечень документов является полным и исчерпывающим.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у перевозчиков при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек: временные издержки на подготовку и подачу документов на одного перевозчика составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты перевозчика на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2500 руб.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$,

где T – трудозатраты перевозчика, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы перевозчика (Стоимость одного часа работы перевозчика составляет $31065 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 176,5$ руб. (31065 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2019-2020 годах по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 8 * 176,5 = 1412$ руб.

Материальные затраты одного перевозчика составят порядка 1000 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов, а также уплату гос. пошлины, в случае представления перевозчиками выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП) самостоятельно. Рассчитанные затраты перевозчика на подготовку и подачу документов являются не значительными в сравнении с получаемыми субсидиями

(данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат перевозчиков).

Порядком устанавливается показатель результата предоставления субсидий в виде количества единиц транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, приобретенных по договору (договорам) финансовой аренды (лизинга) при государственной поддержке, значение которого будет устанавливаться в соглашении, заключаемом с перевозчиком о предоставлении субсидий на соответствующий финансовый год.

Устанавливается обязанность для перевозчиков в виде предоставления отчетности о достижении результата предоставления субсидий, что соответствует пункту 5 Общих требований.

В разделе 7 сводного отчета представлена количественная оценка участников отношений. Так, по данным Департамента, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты порядка 25 перевозчиков.

Согласно данным, представленным в разделе 9 сводного отчета, периодические расходы за год составят порядка 20,0 млн. руб.

Порядком предлагается предоставлять субсидии в размере 80% фактически произведенных затрат перевозчика, связанных с уплатой первоначального взноса (авансового платежа) по договору финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, но не более 2,0 млн. руб. за одну единицу транспорта, указанного в договоре лизинга.

Департаментом, в сводном отчете указано, что исходя из потребности в обновлении подвижного состава до 2022 года, можно предварительно сказать о том, что данной субсидией могут воспользоваться следующие хозяйствующие субъекты:

ГП «Костромское ПАТП № 3» – потребность в обновлении не менее 5 единиц транспортной техники;

ИП Дадашев К.З. – потребность в обновлении не менее 3 единиц транспортной техники;

ООО «ЯрКамп-Кострома» – приобретено 5 автобусов малого класса;

ИП Горбонос В.И. – потребность в обновлении не менее 2 единиц транспортной техники.

Следовательно, установленный размер предоставляемых субсидий обоснован.

В разделе 15 сводного отчета Департаментом представлены индикативные показатели оценки достижения заявленных целей регулирования:

1) количество перевозчиков, заявившихся для возмещения затрат в связи с приобретением транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, шт.;

2) количество транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, приобретенных при государственной поддержке, шт.;

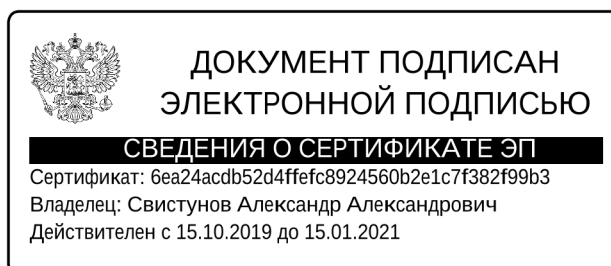
3) объем затрат областного бюджета на возмещение затрат перевозчикам на уплату лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга) транспортных средств, работающих на газомоторном топливе, руб.

В соответствии с разделом 14 сводного отчета установлено, что для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт Департамента, а также путем направления соответствующих обращений от Департамента и проведения необходимых рабочих встреч.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: _____

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251