



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
государственного регулирования  
цен и тарифов  
Костромской области  
Солдатовой И.Ю.

№ ПК/4713 от 11.09.2020  
на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области «Об утверждении административного регламента предоставления департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области государственной услуги по установлению регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на территории Костромской области» (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1762>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 29 июля 2020 года по 4 августа 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 6 августа 2020 года по 25 мая 2020 года проведены публичные консультации проекта постановления и сводного отчета по нему.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена разработчиком в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Департамента экономического развития Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

ПАО «ТГК-2»;

МУП г. Костромы «Городские сети»;

МУП «Комунсервис» Костромского района.

По итогам проведения публичных обсуждений и публичных консультаций в адрес разработчика поступили отзывы ПАО «ТГК-2», Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», общественной палаты Костромской области о поддержке принятия предлагаемого правового регулирования.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Пунктом 12 положения о департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 31 июля 2012 года № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области» установлены полномочиям Департамента в области государственного регулирования тарифов в теплоэнергетике, включающие в себя, в том числе:

установление (за исключением ценовых зон теплоснабжения) тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов;

установление (за исключением ценовых зон теплоснабжения) тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, в соответствии с установленными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения предельными (минимальным и (или) максимальным) уровнями указанных тарифов, а также тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую теплоснабжающими организациями другим теплоснабжающим организациям;

установление (за исключением ценовых зон теплоснабжения) тарифов на теплоноситель, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

установление (за исключением ценовых зон теплоснабжения) тарифов на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения);

установление (за исключением ценовых зон теплоснабжения) тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя;

установление (за исключением ценовых зон теплоснабжения) платы за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 2113-р «О перечне типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления» установление регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения включено в перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления.

Таким образом, с учетом изложенного возникла необходимость разработки настоящего проекта постановления, что отражено Департаментом в разделе 3 сводного отчета.

Департаментом в разделе 4 сводного отчета представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в регулируемой сфере деятельности. Так, аналогичные нормативные правовые акты приняты:

в Чувашской Республике (приказ Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам от 24 февраля 2016 года № 01/06-158 «Об утверждении Административного регламента предоставления Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам государственной услуги по установлению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»);

в Ивановской области (приказ Департамента энергетики и тарифов Ивановской области по предоставлению государственной услуги от 29 декабря 2018 года № 162-п «Установление цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на территории Ивановской области»);

в Новгородской области (постановление Комитета по ценовой и тарифной политике Новгородской области от 30 апреля 2014 года № 13/7 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по установлению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения») и других регионах.

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить административный регламент предоставления Департаментом государственной услуги по установлению регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения на территории Костромской области (далее – административный регламент) при рассмотрении которого установлено следующее:

1. Обозначены хозяйствующие субъекты, являющиеся заявителями на предоставление государственной услуги. Также установлено, что от имени заявителя могут выступать их представители, действующие на основании доверенности или иного документа, подтверждающего право обращаться от имени заявителя, следовательно, ограничение прав хозяйствующих субъектов при обращении на предоставление государственной услуги не усматривается.

В разделе 7 сводного отчета Департаментом указаны основные группы участников отношений. Так, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты ресурсоснабжающие предприятия в лице юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения на территории Костромской области (далее – заявители). Оценить количество участников отношений не представляется возможным.

2. Административным регламентом предусматривается консультирование заинтересованных лиц по вопросам предоставления государственной услуги, что способствует обеспечению прозрачности и доступности предоставляемой государственной услуги.

3. Административным регламентом устанавливается перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги. Перечень документов

является полным и исчерпывающим. При этом устанавливается запрет требовать с заявителя документы и информацию, находящиеся в распоряжении иных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у заявителей при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного заявителя составят порядка 8 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты заявителя на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 2000 рублей.

(Расчет трудозатрат:  $T = \text{тизд.} * A$ , где

$T$  – трудозатраты заявителя, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

$A$  – стоимость одного часа работы заявителя (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет  $31065 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 176,5$  рублей (31065 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2019-2020 годах по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 8 * 176,5 = 1412$  рублей.

Материальные затраты одного заявителя составят порядка 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов.

Рассчитанные затраты заявителей на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат заявителей).

4. В случае принятия рассматриваемого проекта нормативного правового акта предоставление государственной услуги будет осуществляться на безвозмездной основе, что не повлечет дополнительных расходов заявителей.

5. Административным регламентом устанавливается, что решение об установлении тарифов принимается Департаментом не позднее 20 декабря года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, что соответствует пункту 6 правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».

6. С целью выявления и устранения нарушения прав заявителей, а также иных заинтересованных лиц (граждан, их объединений и организаций, чьи права и законные интересы могут быть нарушены при предоставлении государственной услуги) административным регламентом устанавливается порядок и формы контроля за его исполнением.

7. В соответствии с пунктом 18 порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг,

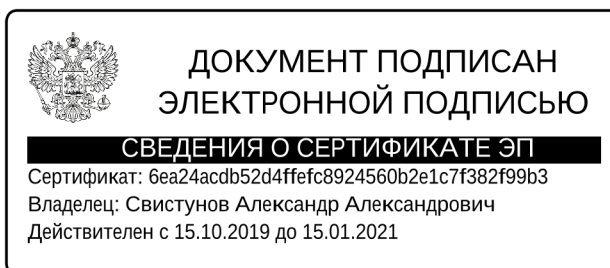
утвержденных постановлением администрации Костромской области от 29 октября 2018 года № 439-а «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти Костромской области» административным регламентом также утверждается порядок досудебного (внесудебного) обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего государственную услугу.

В соответствии с разделом 14 сводного отчета для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не потребуются.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: -

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251