



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
здравоохранения
Костромской области
Нечаеву Е.В.

№ ПК/4646 от 07.09.2020
на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О предоставлении субсидий частным медицинским организациям Костромской области в целях финансового обеспечения затрат, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в 2020 году»

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом здравоохранения Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области «О предоставлении субсидий частным медицинским организациям Костромской области в целях финансового обеспечения затрат, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в 2020 году»

(далее – проект постановления) направлен Департаментом для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия – высокая, поскольку проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Костромской области в сфере здравоохранения.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1831>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В соответствии с поручением заместителя губернатора Костромской области Ереминой О.Л. от 4 сентября 2020 года № 2633 в целях финансового обеспечения расходов, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция и лицам из групп риска заражения COVID-19, установлен срок разработки нормативного правового акта менее 15 календарных дней.

Процедура оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **отсутствуют** положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положения, приводящие к необоснованному расходованию средств бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере

предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Рассматриваемым проектом постановления предлагается утвердить порядок предоставления субсидий частным медицинским организациям Костромской области в целях финансового обеспечения затрат, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, в 2020 году (далее – Порядок), при рассмотрении которого установлено следующее:

1. Порядком определяется категория получателей субсидий, к которой относятся частные медицинские организации, осуществляющие деятельность на территории Костромской области, в которых оказывается медицинская помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинская организация - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, осуществляющее в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности. При этом к медицинским организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие указанный вид деятельности.

Следовательно, получателями субсидий, в соответствии с настоящим Порядком, могут выступать как юридические лица, так и индивидуальные предприниматели, осуществляющие медицинскую деятельность на основании лицензии на территории региона и оказывающие медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция, а также лицам из группы риска заражения COVID-19.

2. В соответствии с подпунктами «г» – «е» пункта 19 правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 «Об утверждении правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового

обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (далее – Правила) устанавливаются размеры предоставляемых субсидий.

3. Перечисляются условия, при соблюдении которых получателям субсидий предоставляется субсидия.

Условия устанавливаются в соответствии с положениями подпункта «б» пункта 3, пункта 11 Правил, пункта 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», части 17 статьи 241 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. В соответствии с подпунктом «е» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» устанавливаются требования, которым должны соответствовать получатели субсидий на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения о предоставлении субсидии между главным распорядителем как получателем бюджетных средств и получателем субсидии.

Устанавливаемые требования являются обоснованными.

5. Порядком устанавливается перечень документов, необходимых для получения субсидии, являющийся полным и исчерпывающим.

Кроме того, указываются документы, запрашиваемые главным распорядителем как получателем бюджетных средств самостоятельно, посредством информационного межведомственного взаимодействия.

Основываясь на расчете предполагаемых временных и материальных затрат, возникающих у получателей субсидий при подготовке и подаче документов можно провести количественную оценку.

Расчет издержек:

Временные издержки на подготовку и подачу документов на одного получателя субсидий составят порядка 4 человеко-часов.

Материальные издержки:

Трудозатраты получателя субсидий на формирование пакета документов и их подачу в Департамент ответственным исполнителем, составят в среднем порядка 1000 – 1200 рублей.

(Расчет трудозатрат: $T = \text{тизд.} * A$, где

T – трудозатраты получателя субсидий, в рублях;

тизд. – временные издержки на подготовку и подачу пакета документов;

A – стоимость одного часа работы получателя субсидий (Стоимость одного часа работы получателя субсидий составляет $31065 / (22 \text{ раб. дн.} * 8 \text{ ч.}) = 176,5$ рублей (31065 – среднемесячная начисленная заработная плата (без учета выплат социального характера) в организациях Костромской области (включая малые предприятия) в 2019-2020 годах по данным Федеральной службы государственной статистики).

$T = 4 * 176,5 = 706$ рублей.

Материальные затраты одного получателя субсидий составят порядка 500 рублей и включают в себя затраты на подготовку, печать документов и уплату гос. пошлины (в случае представления ими выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей).

Рассчитанные затраты получателей субсидий на подготовку и подачу документов являются не значительными (данные являются примерными и могут отличаться от реальных затрат получателей субсидий).

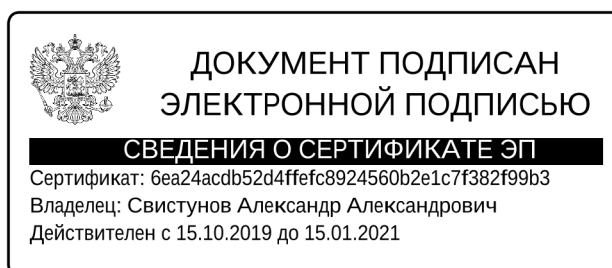
6. В соответствии с рассматриваемым Порядком результатом предоставления субсидий является осуществление выплат.

Поскольку стимулирующие выплаты медработникам – это надбавки, дополнительные к основному окладу, денежные доплаты, призванные поощрить сотрудников сферы здравоохранения за хорошие результаты труда и мотивировать их к дальнейшим успехам, устанавливаемый результат предоставления субсидий является обоснованным.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: - _____

Директор департамента



А. А. Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна
отдел правовой и кадровой работы, консультант
+7 (4942) 455 251