

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта постановления администрации Костромской области
«О внесении изменений в постановление
администрации Костромской области от 30.12.2014 № 566-а»

№ п/п	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта: начало: «4» сентября 2020 г.; окончание: «17» сентября 2020 г.
1. Общая информация	
1.1.	Разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – департамент).
1.2.	Сведения о соисполнителях: соискателей нет.
1.3.	Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 30.12.2014 № 566-а» (далее – проект постановления).
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования: настоящий проект постановления разработан в целях корректировки расчета размера субсидии на отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта в соответствии с требованиями приказа ФАС России от 5 декабря 2017 года № 1649/17 «Об утверждении Методики расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении» (далее – Методика).
1.5.	Основание для разработки проекта нормативного правового акта: приказ ФАС России от 5 декабря 2017 года № 1649/17, необходимость совершенствования правового регулирования в сфере предоставления субсидий на перевозки железнодорожным транспортом.
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования: в соответствии с пунктом 33 Методики в случае, если величина максимального потенциального дохода, рассчитанного как произведение утвержденного уполномоченным органом регулирования уровня платы (тарифа) для пассажира на объем работы, сложившийся в соответствующем году, ниже необходимой валовой выручки, рассчитанной с учетом положений Методики, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации принимается решение о возмещении потерь

	<p>в доходах перевозчика с целью обеспечения безубыточности деятельности организаций железнодорожного транспорта и индивидуальных предпринимателей на железнодорожном транспорте.</p> <p>Таким образом, положения действующего законодательства предусматривают возмещение перевозчику его недополученных доходов (межтарифной разницы) от осуществления пригородных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом.</p> <p>На основании этого, планируется изменение расчета размера субсидии для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области.</p>
1.7.	<p>Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования: Принятие проекта постановления администрации Костромской области, которое регламентирует возмещение затрат юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки по территории Костромской области железнодорожным транспортом, исходя из фактически выполненного пассажирооборота за отчетный период и разницы тарифов, установленных органом тарифного регулирования Костромской области.</p>
1.8.	<p>Контактная информация исполнителя разработчика:</p> <p>Ф.И.О.: Смирнова Эрика Эдуардовна</p> <p>Должность: главный специалист – эксперт отдела правовой и кадровой работы департамента</p> <p>Телефон: 8 (4942) 49-24-32</p> <p>Адрес электронной почты: smirnova.erica@yandex.ru</p>

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:	средняя
2.2.	Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект нормативного правового акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	<p>Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: необходимость совершенствования нормативного правового регулирования в сфере предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов от осуществления перевозок железнодорожным транспортом в целях приведения действующего регионального законодательства в соответствие с требованиями Методики.</p>
	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в

3.2.	<p>соответствии с экспертным заключением по делу об установлении экономически обоснованного тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории костромской области на 2020 год выпадающие доходы органом тарифного регулирования определены в размере 152,002 млн. рублей.</p> <p>Действующий порядок предоставления субсидий, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 30 декабря 2014 года № 566-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на отдельные мероприятия в области железнодорожного транспорта» (далее – Порядок), не позволяет компании, осуществляющей перевозки в пригородном сообщении на территории Костромской области железнодорожным транспортом, получить в полном объеме установленные органом тарифного регулирования доходы, а также приводит к двойному регулированию перевозчика и противоречит Методике в связи с тем, что возмещение фактического убытка за месяц не учитывает принятую органом тарифного регулирования рентабельность в размере 1% от величины прямых производственных расходов и экономические затраты от прошлых лет.</p> <p>Также, в течение года возникают периодические превышения субсидии по межтарифной разнице над фактическим убытком, что вызвано неравномерностью получения дохода на основании сезонности пассажиропотока, погодных условий и неравномерностью произведения расходов (выплата отпускных, единоразовое списание материалов и приобретение услуг, приобретение работ и услуг, обусловленное необходимостью проведения закупочных процедур).</p>
3.3.	<p>Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: в связи с возникновением недостаточности нормативного регулирования порядка предоставления субсидий был проведен ряд совещаний, в том числе под председательством первого заместителя губернатора Костромской области А.Е. Афанасьева, директора департамента Е.В. Кананина.</p> <p>По результатам данных совещаний департаменту рекомендовано произвести финансовый расчет увеличения средств областного бюджета на внесение изменений в Порядок, а также рассмотрение вопроса по внесению указанных изменений.</p> <p>В результате этого, департаментом разработан проект постановления, предусматривающий исключение в Порядке формулировки «но не более разницы между суммой фактически понесенных затрат на осуществление регулярных перевозок пассажиров и багажа и суммой доходов, полученной от осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа. Размер субсидии рассчитывается главным распорядителем ежемесячно с учетом нарастающего итога.», а также внесено изменение в приложение № 3 к Порядку.</p>
3.4.	<p>Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: проблема не может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, так как в случае невмешательства – несоответствие действующего Порядка требованиям Методики.</p>
	<p>Источники данных: отсутствуют.</p>

3.5.	
3.6.	Иная информация о проблеме: нет данных.

4. Анализ опыта иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности

4.1.	<p>Опыт иных субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - постановление Правительства Ярославской области от 24 апреля 2018 года № 304-П «О порядке предоставления субсидий перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки железнодорожным, автомобильным и внутренним водным транспортом общего пользования на территории Ярославской области, и внесении изменений в постановление Правительства области от 25.12.2009 N 1242-п»; - постановление Правительства Вологодской области от 20 апреля 2020 года № 431 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим пассажирские перевозки железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в 2020 году».
4.2.	Источники данных: информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет».

5. Цели предлагаемого правового регулирования и их соответствие принципам правового регулирования

5.1.	Цели предлагаемого регулирования:	5.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
Изменение расчета размера субсидии для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области.		IV квартал 2020 года	
5.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования: цели предлагаемого правового регулирования не противоречат принципам правового регулирования.		
5.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует.		

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

6.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней негативных эффектов: принятие предлагаемого правового регулирования.
6.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): иных способов

	решения проблемы нет.
6.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: единственный способ решения проблемы
6.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствует

7. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Костромской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

7.1.	Группа участников отношений	7.2.	Оценка количества участников отношений
Предлагаемое правовое регулирование повлияет на пассажирскую компанию, осуществляющую перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Костромской области		1 хозяйствующий субъект	
7.3.	Источники данных: данные отчетности перевозчиков, представленные в департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области		

8. Новые функции, полномочия, обязанности органов государственной власти Костромской области и органов местного самоуправления Костромской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

8.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей	8.2. Порядок реализации	8.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
- обязанность по выплате субсидий исходя фактически выполненного пассажирооборота за отчетный период и разницы тарифов, установленных органом тарифного регулирования Костромской области, не сравнивая с разницей между суммой фактически понесенных затрат и суммой доходов, полученной от	в рамках предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и	Не требует дополнительных средств областного бюджета

осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа	багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области	
--------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

9. Оценка соответствующих расходов
(возможных поступлений) бюджета Костромской области

9.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности	9.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Костромской области	9.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
9.4.	Наименование органа: Департамент транспорта и дорожного хозяйства Костромской области	
9.4.1. нет	9.4.2. Единовременные расходы в 2020 году	0 рублей.
	9.4.3. Периодические расходы за период:	Не более предусмотренных органом тарифного регулирования выпадающих доходов в размере 152,0 млн. рублей
	9.4.4. Возможные поступления за период: нет	не ожидаются
9.5.	Итого единовременные расходы:	0 рублей.
9.6.	Итого периодические расходы за год:	Не более предусмотренных органом тарифного регулирования выпадающих доходов в размере 152,0 млн. рублей
9.7.	Итого возможные поступления за год:	не ожидаются
9.8.	<p>Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Костромской области: расчет размера субсидий на 2020 год производится с учетом согласованного на 2020 год пассажирооборота в размере 20 579,806 тыс. пасс-км.</p> <p>С учетом установленного в настоящее время экономически обоснованного уровня тарифа на 2020 год в размере 9,05 руб./пасс-км субсидия</p>	

	<p>к получению с учетом применения порядка субсидирования в действующей редакции составит 123,7 млн. рублей.</p> <p>При внесении предлагаемых изменений в Порядок субсидия к получению за 2020 год составит 124,5 млн. руб. (20 579,806 * 6,05 (межтарифная разница)).</p> <p>Таким образом, в случае внесения изменений в региональный порядок субсидирования путем корректировки расчета размера субсидий в сравнении с оценкой органа тарифного регулирования в размере 152,0 млн. руб. не повлечет дополнительные расходы областного бюджета.</p>
9.9.	Источники данных: данные расчета департамента в рамках рассмотрения вопроса о разработке предлагаемого нормативного правового регулирования.

10. Новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Костромской области обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, а также порядок организации их исполнения

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ответственности
Хозяйствующий субъект, осуществляющий перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Костромской области	В случае обращения за возмещением недополученных доходов изменяется заполнение Приложения № 3 к порядку, а также расчет размера субсидии	В рамках обращений в адрес департамента как главного распорядителя бюджетных средств в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области
Органы исполнительной власти	Обязанность по выплате субсидий исходя фактически выполненного пассажирооборота за отчетный период и разницы тарифов, установленных органом тарифного регулирования Костромской области, не сравнивая с разницей между	В рамках предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных

	суммой фактически понесенных затрат и суммой доходов, полученной от осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа	доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области
10.4.	Источники данных: отсутствуют	

11. Оценка расходов и доходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей либо изменением содержания таких обязанностей, а также связанных с введением или изменением ответственности

11.1. Группа участников отношений	11.2. Описание новых или изменения ранее предусмотренных существующих обязанностей, ответственности	11.3. Описание и оценка видов расходов
Хозяйствующий субъект, осуществляющий перевозки железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Костромской области	В случае обращения за возмещением недополученных доходов – изменение заполнения Приложения № 3 к порядку, а также расчета размера субсидий	Не повлечет дополнительных расходов
Органы исполнительной власти	Организация выплаты субсидий исходя фактически выполненного пассажирооборота за отчетный период и разницы тарифов, установленных органом тарифного регулирования Костромской области, не сравнивая с разницей между суммой фактически понесенных затрат и суммой доходов, полученной от осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа	Не потребуются дополнительные средства областного бюджета
11.4.	Источники данных: данные расчета департамента в рамках рассмотрения вопроса о разработке предлагаемого нормативного правового регулирования	
11.5.	Описание отменяемых обязанностей или	11.6. Описание и оценка затрат на выполнение отменяемых

	ответственности: отсутствует		обязанностей или ответственности: отсутствует
11.7.	Нормативный правовой акт, в котором содержатся отменяемые обязанности или ответственность: отсутствует		

12. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

12.1.	Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	12.2.	Оценки вероятности наступления рисков
В случае принятия нормативного правового регулирования риски отсутствуют.		Отсутствуют	
12.3.	Источники данных: отсутствуют		

13. Описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

13.1.	13.2.	13.3.
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	Степень контроля рисков
отсутствуют	отсутствуют	отсутствует
Источники данных: отсутствуют		
13.4.		

14. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

14.1.	14.2.	14.3.	14.4.	14.5.
Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	Сроки мероприятий	Описание ожидаемого результата	Объем финансирования	Источники финансирования
Для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические и методологические мероприятия не требуются. Информирование субъектов предлагаемого правового регулирования будет производиться через официальный сайт				

департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области, а также путем направления соответствующих обращений от департамента, проведения необходимых рабочих встреч.

14.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические методологические, информационные и иные мероприятия: 0 млн. руб.
-------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

15. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

15.1. Цели предлагаемого регулирования	15.2. Индикативные показатели	15.3. Единицы измерения индикативных показателей	15.4. Способы расчета индикативных показателей
Изменение расчета размера субсидии для возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области.	Объем затрат областного бюджета на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по регулируемым тарифам на территории Костромской области	Рубли	-----
15.5.	Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: ---		
15.6.	Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		__0__ млн. руб
15.7.	Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов):		

16. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

16.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: IV квартал 2020 года.			
16.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода):	нет	16.3.	Срок (если есть необходимость):

16.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: необходимость установления эксперимента отсутствует			

16.5.	Цель проведения эксперимента: цель проведения эксперимента отсутствует
16.6.	Срок проведения эксперимента: срок проведения эксперимента отсутствует
16.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: материальные и организационно-технические ресурсы для проведения эксперимента отсутствуют
16.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент: перечень субъектов Российской Федерации, на территории которых проводится эксперимент отсутствует.
16.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: индикативные показатели отсутствуют.

17. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

17.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": regulation.adm44.ru.
17.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: начало: «25»августа 2020 г.; окончание: 31»августа 2020 г.
17.3.	Сведения о лицах, представивших предложения: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Костромской области, АО «СППК».
17.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения: отдел правовой и кадровой работы департамента.
17.5.	Иные сведения о размещении уведомления: иные сведения о размещении уведомления отсутствуют.

18. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

18.1.	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения: отсутствуют.
18.2.	Источники данных: отсутствуют.

19. Сведения о проведении публичных консультаций проекта нормативного правового акта, сроках его проведения, органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших

предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика	
19.1.	Полный электронный адрес размещения проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
19.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичных консультаций проекта нормативного правового акта: начало: "___" _____ 2020г.; окончание: "___" _____ 2020 г.
19.3.	Сведения об органах государственной власти Костромской области, представителях предпринимательского сообщества и других заинтересованных лицах, извещенных о проведении публичных консультаций:
19.4.	Сведения о лицах, представивших предложения:
19.5.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших представленные предложения:
19.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта:

Директор департамента транспорта
и дорожного хозяйства Костромской области:



Е.В. Кананин

«3» сентября 2020 года