



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента по  
труду и социальной защите  
населения Костромской области  
Дроздник А.В.

№ ПК/4560 от 01.09.2020  
на \_\_\_\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 08.07.2019 № 246-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Департамент),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Департаментом определена высокая степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, поскольку он содержит положения, устанавливающие новые обязанности для юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей при получении субсидии на реализацию мероприятий по профессиональному образованию лиц из числа работников в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru/docs/doc.aspx?id=1688>.

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Департаментом соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 6 июля 2020 года по 13 июля 2020 года проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 28 июля 2020 года по 24 августа 2020 года проведены публичные консультации проекта постановления.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования направлена разработчиком в адрес:

Департамента финансов Костромской области;

Департамента финансового контроля Костромской области;

Департамента экономического развития Костромской области;

Прокуратуры Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Общественной палаты Костромской области;

ООО «Концерн медведь»;

ООО «Завод Брэндфорд»;

ООО «КОСМОЛ»;

НАО «СВЕЗА Кострома»;

НАО «СВЕЗА Мантурово».

По итогам проведения публичных обсуждений и публичных консультаций в адрес разработчика поступили отзывы НАО «СВЕЗА Мантурово», ООО «Завод Брэндфорд», Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», Общественной палаты Костромской области; ООО «Концерн Медведь», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, департамента финансового контроля Костромской области о поддержке предлагаемого правового регулирования. Также, в период проведения публичных обсуждений в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования прокуратурой Костромской области в адрес Департамента

направлены предложения, учтенные Департаментом при разработке проекта постановления.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

В проекте постановления **содержатся** положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов бюджета Костромской области, а также положения, вводящие двойную обязанность для работодателей по представлению информации о их соответствии установленным нормативным правовым актом, в рассматриваемой редакции, требованиям и условиям.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Рассматриваемым проектом нормативного правового акта предлагается внести изменения в порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 8 июля 2019 года № 246-а (далее – Порядок) в части:

1) уточнения категории работников, завершивших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование.

Указанное уточнение вносится в соответствии с изменениями, внесенными в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» постановлением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 года № 1558 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения» и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее постановление Правительства РФ № 1558);

2) внесения изменений в формулу расчета предоставляемой субсидии на возмещение затрат по организации профессионального образования лиц предпенсионного возраста, согласно постановлению Правительства РФ № 1558;

3) дополнения перечня документов, представляемых работодателями в центр занятости населения по месту осуществления своей деятельности, копиями паспортов или документов, их заменяющих (для граждан, относящихся к категории лиц в возрасте 50-ти лет и старше).

Данное дополнение введено с целью подтверждения возраста работников, завершивших профессиональное обучение и дополнительное образование.

Согласно установленному Порядком перечню документов, с учетом вносимых проектом постановления изменений, юридическими лицами (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальными предпринимателями (далее – работодатели) представляется справка, подписанная руководителем работодателя о соответствии работодателя требованиям, установленным пунктом 9 Порядка, а также справка о соблюдении работодателями условия, установленного подпунктом 5 пункта 9 Порядка.

Обязанность по представлению справки о соблюдении работодателями условия, установленного подпунктом 5 пункта 9 Порядка является избыточной, ввиду представления ими единой справки о их соответствии требованиям, установленным пунктом 9 Порядка.

Порядком, с учетом вносимых изменений, предлагается установить следующее: центр занятости населения самостоятельно, посредством межведомственного взаимодействия, запрашивает выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), если работодатель не представил ее по собственной инициативе.

Поскольку проектом постановления предусматривается представление работодателями только собственноручно подготовленной справки о их соответствии установленным требованиям, а проверка работодателей – получателей субсидий по отсутствию у них просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, представленных, в том числе, в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, проектом нормативного правового акта не предусматривается, существует высокая вероятность предоставления государственной поддержки неблагонадежным хозяйствующим субъектам, имеющим задолженность перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации и необоснованного расходования средств бюджета Костромской области.

Аналогичные замечания были изложены прокуратурой Костромской области в своем представлении от 26 февраля 2020 года № 7-9-2020/220-20-20340001 об устранении нарушений законодательства о гражданской обороне, о защите прав предпринимателей, бюджетного законодательства, законодательства о развитии сельского хозяйства, об охране объектов культурного наследия, направленном в адрес первого заместителя губернатора Костромской области Афанасьева А.Е.

С учетом изложенного, Департаменту рекомендуется внести в проект постановления дополнения, предусматривающие получение центром занятости населения информации из налогового органа о наличии (отсутствии) у работодателей – получателей субсидий задолженности перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, если такая информация работодателем не представлена по собственной инициативе.

В разделе 4 сводного отчета Департаментом представлен опыт иных субъектов Российской Федерации в рассматриваемой сфере деятельности. Так, аналогичный нормативный правовой акт принят в Московской области (постановление Правительства Московской области от 28 августа 2019 года № 562/27 «Об утверждении Порядка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников в возрасте 50 лет и старше, а также работников предпенсионного возраста по направлению работодателей и предоставления субсидии работодателям из бюджета Московской области на возмещение затрат на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников предпенсионного возраста на период до 2024 года»).

В разделе 5 сводного отчета установлено, что целями предлагаемого правового регулирования является стимулирование работодателей к проведению мероприятий по профессиональному обучению, дополнительному профессиональному образованию работающих граждан в возрасте 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста.

Департаментом в разделе 7 сводного отчета указаны группы участников отношений, которые будут затронуты предлагаемым правовым регулированием. Так, предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных на территории Костромской области. Количественная оценка участников отношений не представлена, ввиду ее невозможности.

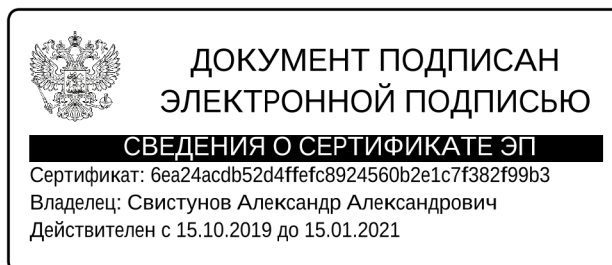
В разделе 9 сводного отчета Департаментом представлена оценка расходов бюджета Костромской области.

По данным Департамента расходы, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, предусмотрены Законом Костромской области от 23 декабря 2019 года № 632-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2020 год на плановый период 2021 и 2022 годов» и составят 4809,5 тыс. руб.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Указание (при наличии) на приложения: \_\_\_\_\_

Директор департамента



А.А.Свистунов

Грыцив Ольга Андреевна  
отдел правовой и кадровой работы, консультант  
+7 (4942) 455 251