

## **Заключение об экспертизе нормативного правового акта**

В соответствии с Законом Костромской области от 11 января 2007 года № 106-4-ЗКО «О нормативных правовых актах Костромской области», постановлением администрации Костромской области от 26 декабря 2013 года № 562-а «Об экспертизе нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», а также планом проведения экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности и планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Костромской области на 1 полугодие 2018 года утвержденным приказом департамента экономического развития Костромской области от 14 декабря 2017 года № 106, уполномоченный орган - департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) провел экспертизу следующего нормативного правового акта Костромской области:

**Постановления администрации Костромской области от 26 ноября 2010 года № 399-а «О порядке проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Костромской области» (в редакции постановления администрации Костромской области от 28.08.2012 № 342-а) (далее – Постановление № 399-а).**

Инициатором проведения экспертизы нормативного правового акта выступил департамент экономического развития Костромской области.

Экспертиза проводилась в целях выявления в нормативном правовом акте положений, которые необоснованно затрудняют осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В ходе проведения экспертизы нормативного правового акта с 12 марта по 12 апреля 2018 года проведены публичные консультации с целью сбора сведений по форме предлагаемого опросного листа (далее – опросный лист) о положениях нормативного правового акта, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация о проведении публичных консультаций была размещена в сети Интернет по адресу: [regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru) (официальный сайт уполномоченного органа). Кроме того, данная информация была направлена объединениям предпринимателей: Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Областному объединению работодателей «Костромской Союз промышленников», Некоммерческому партнерству «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Костромской области», Торгово-промышленной палате Костромской области, Некоммерческому партнерству «Костромская гильдия риэлторов», Костромскому региональному отделению общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Некоммерческому партнерству «Межрегиональная Ассоциация Перевозчиков», Некоммерческому партнерству «Костромской Аграрный союз», Союзу строителей Костромской области, ФГБОУ ВО «Костромского государственного университета», ФГБОУ ВО «Костромская государственная сельскохозяйственная академия», ООО «Костромской областной организации Российского профсоюза работников среднего и малого бизнеса» а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертиз.

По результатам публичных консультаций замечаний и предложений, в том числе от объединений предпринимателей, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении экспертизы, и которым адресно было направлено уведомление о проведении публичных консультаций, не поступало.

В качестве эксперта был привлечен департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Департамент), к компетенции которого

относится регулируемая данным актом сфера общественных отношений. У Департамента были запрошены дополнительные материалы, необходимые для проведения экспертизы, содержащие сведения, на которых основывается необходимость государственного регулирования соответствующих общественных отношений.

Материалы Департаментом были представлены письмом от 26.03.2018 года № 1608. Других материалов, отзывов и предложений от исполнительных органов государственной власти Костромской области не поступало.

По результатам изучения представленных материалов и мнений, Уполномоченный орган установил следующее.

### **1. Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта.**

Настоящее Постановление № 399-а утверждает «Порядок проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Костромской области» (далее - Порядок) и разработан в соответствии с Федеральным законом от 19 июля 1998 года № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе», Федеральным законом от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон №96-ФЗ), Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон №7-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 1997 года № 1425 «Об информационных услугах в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды» и Законом Костромской области от 4 марта 2010 года № 589-4-ЗКО «Об обеспечении экологической безопасности на территории Костромской области».

Загрязнение приземного слоя воздуха, создаваемое выбросами промышленных предприятий, тепловых электростанций, транспорта и других объектов, в большой степени зависит от метеорологических условий. В отдельные периоды, когда метеорологические условия способствуют накоплению вредных веществ в приземном слое атмосферы, концентрации примесей в воздухе могут резко возрастать. Чтобы в эти периоды не допускать возникновения высокого уровня загрязнения, необходимы заблаговременное прогнозирование таких условий и своевременное сокращение выбросов вредных веществ в атмосферу.

Постановление 399-а разработано в целях обеспечения благоприятной экологической среды и экологической безопасности на территории Костромской области.

По данным департамента проблема, на решение которой направлено Постановление № 399-а является актуальной для Костромской области, в связи с наличием большого количества предприятий, имеющих источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

### **2. Описание и обоснование практической проблемы в осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта.**

При проведении экспертизы получены ответы на следующие вопросы о наличии проблем осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с применением положений нормативного правового акта:

#### **2.1. Затрудняют ли положения нормативного правового акта осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе:**

*положения, содержащие избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации;*

*требования, связанные с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с предоставлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению*

*субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности.*

По данным департамента порядок проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий является оптимальным, так как утвержденным порядком предусмотрена разработка мероприятий по сокращению выбросов в период неблагоприятных метеорологических условий в составе проекта нормативов предельно допустимых выбросов для предприятий, разработка которого предусмотрена статьей 14 Федерального закона № 96-ФЗ.

При рассмотрении Порядка, установлено следующее:

Согласно пункта 4 Порядка в соответствии с пунктом 3 статьи 19 Федерального закона №96-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, разрабатывают мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее - мероприятия) по согласованию с органом исполнительной власти Костромской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического надзора.

Согласно пункту 6 Порядка мероприятия по сокращению выбросов в периоды неблагоприятных метеорологических условий разрабатываются в составе проекта нормативов предельно допустимых выбросов для предприятий, утверждаются руководителем или иным уполномоченным лицом и согласовываются в порядке, установленном статьей 19 Федерального закона № 96-ФЗ.

Пунктом 22 Порядка в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 96-ФЗ. установлено, что координация деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, являющихся участниками работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, осуществляется департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Согласно пункту 23 Порядка Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, являющиеся участниками работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели назначают лиц, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и (или) организуют экологические службы.

Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются в департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области.

Данный пункт установлен в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 96-ФЗ.

В соответствии со статьей 69.2 Федерального закона №7-ФЗ объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией.

Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов.

По информации департамента на 2017 год поступило 829 заявок о постановке на государственный учет предприятий по Костромской области имеющие источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. В связи с тем, что на территории Костромской области не было неблагоприятных метеорологических условий 1,2,3 степени опасности, информация о выполнении мероприятий в департамент не поступала.

По результатам мониторинга регионального законодательства установлено, что Порядки проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий разработаны и приняты ориентировочно в 45 субъектах Российской Федерации, например:

Постановление Правительства Республики Башкортостан от 29 ноября 2011 г. № 436 «О порядке проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Республики Башкортостан»;

Постановление Правительства Москвы от 25 апреля 2017 г. № 231-пп «Об утверждении порядка организации и проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий в городе Москве»;

Постановление Правительства Сахалинской области от 17 мая 2012 г. № 231 «О порядке проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»;

Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 19 декабря 2017 г. № 225 «О порядке проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий»;

Постановление Правительства Ульяновской области от 4 марта 2015 г. № 87-п «О порядке проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Ульяновской области»;

Постановление Правительства Калининградской области от 21 ноября 2016 г. № 542 «Об определении порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Калининградской области» и др.

Анализируя региональные нормативно правовые акты можно прийти к выводу, что в основном указанные нормативно правовые акты содержат аналогичные порядки проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий.

По данным департамента информация о неблагоприятных метеорологических условиях является основанием для реализации мероприятий по сокращению выбросов, которые могут привести к снижению производительных мощностей, приостановке деятельности предприятия, что в свою очередь приводит к снижению прибыли. Данная норма установлена в соответствии с федеральным законодательством.

При рассмотрении Порядка, утвержденного настоящим Постановлением, положения, способствующие необоснованному возникновению расходов субъектов предпринимательской деятельности, не выявлены. Рассматриваемое регулирование, представленное в нормативном правовом акте, несет минимальные издержки для субъектов предпринимательской деятельности.

Информация о наличии отрицательных мнений или отзывов предпринимательского сообщества, возникших при реализации нормативного правового акта в адрес Департамента, не поступала.

При рассмотрении данного нормативного правового акта не выявлено положений, не обосновано затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

**2.2. Является ли на момент проведения экспертизы государственное вмешательство необходимым средством решения существующей проблемы?**

Да, См. раздел 1 «Обоснование необходимости государственного регулирования общественных отношений, на которые распространяется действие нормативного правового акта».

**3. Иные вопросы, связанные с выявлением в исследуемом нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.**

Отсутствуют.

**4. Вывод по результатам экспертизы.**

По результатам проведенного исследования Уполномоченный орган – департамент экономического развития Костромской области пришел к выводу **об отсутствии** в постановлении администрации Костромской области от 26 ноября 2010 года № 399-а «О порядке проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий на территории Костромской области» положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Директор департамента



А.А. Свистунов

«15» 05 2018 г

Вагина М.А.  
620511