



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента культуры
Костромской области
Журиной Е.В.

№ ПК/4446 от 26.08.2020
на _____) __ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект приказа департамента культуры Костромской области «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом культуры Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации» (далее - проект приказа), _____

(наименование проекта нормативного правового акта)
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом культуры Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее: _____

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. _____

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Публичные консультации по проекту приказа не проводись в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке в соответствии с подпунктом 2 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

Проект приказа **содержит** положения, имеющие неоднозначное толкование, которые являются административным барьером в осуществлении предпринимательской деятельности при проведении регионального государственного контроля в части:

пункта 27 Регламента по установлению периодичности плановых проверок для категории среднего и умеренного риска (пункт 7 настоящего заключения);

требования по предоставлению проверяемым лицом в ходе проверки учредительных документов, содержащегося в пункте 65 Регламента и исключенного в пункте 10 Регламента, который также установлен подпунктом 1 пункта 14 приказа департамента культуры Костромской области от 15.10.2018 № 139 «Об утверждении административного регламента исполнения департаментом культуры Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации» (далее – Приказ № 139) (пункт 8 настоящего заключения);

не отражения максимальных сроков исполнения административных процедур установленных пунктом 15 Регламента по подпунктам 1, 3, 5 (пункт 10 настоящего заключения).

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно подпункту 3 части 2 статьи 5 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) к

полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор), относится: разработка административных регламентов осуществления регионального государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии с пунктом 28 постановления губернатора Костромской от 22 января 2018 года № 16 «О департаменте культуры Костромской области» одним из полномочий департамента культуры Костромской области является осуществление регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ.

Проект постановления разработан в целях приведения нормативного правового регулирования в данной сфере, осуществляемого департаментом культуры Костромской области (далее департамент), в соответствие с Федеральным законом № 294-ФЗ, Федеральным законом от 26 мая 1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации № 373 от 16 мая 2011 года «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 373), постановлением администрации Костромской области от 5 марта 2013 года № 83-а «О порядке осуществления регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации» (далее – Постановление № 83-а).

В соответствии с данными нормативными правовыми актами проект приказа утверждает административный регламент исполнения департаментом культуры Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – Регламент).

Приказ № 139, действующий в настоящее время на территории Костромской области, проектом приказа признается утратившим силу.

2. В соответствии с подпунктом «в» пункта 13 Постановления Правительства РФ № 373 проект приказа пунктом 3 Регламента устанавливает размещение и актуализацию перечня нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), на официальном сайте департамента в сети «Интернет».

3. Проектом приказа в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» пунктом 4 Регламента уточняется предмет проверки в части регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, а именно: соблюдение государственных музеями, иными государственными учреждениями, обладающими на праве оперативного управления музейными предметами и музейными коллекциями, входящими в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее - музеи), обязательных требований законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Костромской области по обеспечению сохранности и условий хранения, а

также осуществлению государственного учета музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации посредством организации и проведения проверок (плановых и внеплановых).

4. Подпунктами 7 пункта 7 Регламента в соответствии с пунктом 5 статьи 21 Федерального закон № 294-ФЗ устанавливается право подконтрольного субъекта привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области к участию в проверке.

5. Пункт 9 Регламента содержит положение, которое устанавливает, что результатом исполнения государственной функции является предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований законодательства в области обеспечения сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, систематическое наблюдение за исполнением требований законодательства в установленной сфере деятельности, анализ состояния исполнения требований законодательства при осуществлении подконтрольными субъектами своей деятельности. По результатам исполнения государственной функции, согласно подпункту 3 данного пункта, оформляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Подпункт 3 пункта 9 Регламента дополнен положением, устанавливающим, обязанность юридического лица, его филиала, представительства, структурного подразделения, индивидуального предпринимателя, незамедлительно принять меры по недопущению причинения вреда или прекращению его причинения вплоть до временного запрета, если деятельность по эксплуатации ими зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств, производимые и реализуемые ими товары (выполняемые работы, предоставляемые услуги) представляют непосредственную угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства.

6. Пунктом 35 Регламента изменяется срок подготовки проекта приказа (распоряжения) и становится не менее чем за 15 рабочих дней до даты начала ее проведения. При этом уведомление юридического лица, индивидуального предпринимателя департаментом о проведении плановой проверки не изменяется и устанавливается в соответствии с частью 12 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ согласно пункту 36 Регламента не позднее, чем за три рабочих дня до

начала ее проведения, посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, как установлено пунктом 43 Приказа № 139.

7. Пункт 27 Регламента вводит планирование и проведение плановых проверок в зависимости от присвоенной категории риска в соответствии с пунктом 4.11 Постановления № 83-а.

Однако **установленная периодичность для категории среднего и умеренного риска не соответствует периодичности, установленной подпунктом 5 Постановления Правительства РФ от 17.08.2016 № 806** «О применении риск - ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вместе с «Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности»), а также **пунктом 4.11 Постановления № 83-а.**

8. Проект приказа **содержит неоднозначное толкование** в части требования по предоставлению в ходе проверки проверяемым лицом учредительных документов, установленного пунктом 65 Регламента и исключенного в пункте 10 Регламента. Данное требование содержится в подпункте 1 пункта 14 Приказа № 139.

9. В соответствии с частью 8 статьи 15, частью 11 статьи 18 Федерального закона № 294-ФЗ при проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, а документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

Проект приказа в соответствии с подпунктом «а» пункта 13(1) Постановления Правительства РФ № 373 устанавливает обязанность органа государственного контроля (надзора), исполняющего государственную функцию, истребовать в рамках межведомственного информационного взаимодействия документы и (или) информацию, включенные в перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 года № 724-р, от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся указанные документы;

Согласно пункту 15 Регламента межведомственное информационное взаимодействие с государственными органами и органами местного самоуправления, либо подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, по вопросам предоставления сведений, необходимых для осуществления государственной функции, является одной из административных процедур. Пунктами 38-45 Регламента устанавливается порядок и требования по ее проведению.

10. Согласно подпункту «б» пункта 20 Постановления Правительства РФ № 373 описание каждой административной процедуры содержит следующие обязательные элементы, а именно, содержание каждого административного действия, входящего в состав административной процедуры, продолжительность и (или) максимальный срок его выполнения.

Проектом приказа **не отражены максимальные сроки исполнения административных процедур** установленных пунктом 15 Регламента по:

подпункту 1 - организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований и мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Согласно пункту 25 приказа № 139 срок установлен – постоянно;

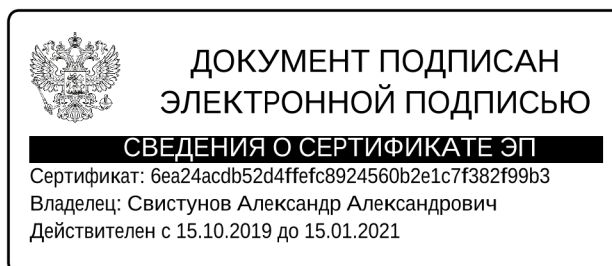
подпункту 3 - подготовка к проведению плановой проверки. Согласно пункту 44 Приказа № 139 срок установлен – 7 рабочих дней;

подпункту 5 - подготовка к проведению внеплановой проверки. Согласно пункту 57 Приказа № 139 срок установлен – 5 рабочих дней.

Принятие проекта приказа не потребует увеличения средств областного бюджета на указанные цели, изменения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51