



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
по труду и социальной защите
населения
Костромской области
Дроздник А.В.

№ ПК/4332 от 19.08.2020

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 14.08.2017 № 297-а» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично. Степень регулирующего воздействия – высокая, так как проект постановления устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно -

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

Согласно поручению заместителя губернатора Костромской области О.Л. Ереминой на основании служебной записки от 12.03.2020 года № 4242-04-13 департамента по труду и социальной защите населения Костромской области в целях своевременного предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов срок разработки проекта постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 14.08.2017 № 297-а» установлен (с момента разработки до вынесения на заседание администрации Костромской области) менее 15 календарных дней. Однако следует отметить, что Разработчиком в служебной записке не отражена причина, по которой данный проект нормативного правового акта не мог быть разработан ранее, с проведением оценки регулирующего воздействия с публичными консультациями и обсуждением его с заинтересованными лицами.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия публичные консультации по проекту постановления не проводись в связи с проведением процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, способствующие возникновению излишних, необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

Однако Разработчику рекомендуется внести корректировку в пункт 1 порядка предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных учреждений) на возмещение затрат по оплате труда инвалидов (далее – Порядок) в части ссылки на Закон Костромской области от 27.06.2013 № 385-5-ЗКО «О возмещении затрат по оплате труда инвалидов в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 385-5-ЗКО), в соответствии с которым и разработан данный нормативный акт.

С целью исключения неоднозначного толкования о каких рабочих местах (специальных или дополнительных) идет речь в проекте постановления, предлагается внести уточнение в подпункт 6 пункта 9 Порядка.

Влияние установленных проектом постановления требований для получения субсидий юридическими лицами (за исключением государственных и муниципальных учреждений) на возмещение затрат по оплате труда инвалидов, с учетом проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без публичных консультаций по проекту постановления, не представляется возможным.

Результаты предоставления субсидий следует рассмотреть в ходе проведения процедуры оценки фактического воздействия, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 16.12.2016 № 499-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 887), Законом Костромской области от 11 апреля 2005 года № 258-ЗКО «О содействии трудовой занятости инвалидов в Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 258-ЗКО) и определяет порядок и условия предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов в целях приведения нормативного правового акта администрации Костромской области в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 года № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» и вносит изменения в постановление администрации Костромской области от 14.08.2017 № 297-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов» (далее – Постановление № 297-а), который утверждает порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за

исключением государственных (муниципальных учреждений) на возмещение затрат по оплате труда инвалидов.

Финансирование мероприятий по предоставлению субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) на возмещение части затрат по оплате труда инвалидов предусмотрено Законом Костромской области от 23 декабря 2019 года № 632-6-ЗКО «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

2. При рассмотрении Порядка установлено следующее:

1) согласно пункту 4 получателями субсидий являются юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), зарегистрированные на территории Костромской области, с численностью работающих инвалидов более 50 процентов от общей численности работников (далее – получатели субсидии). Данная норма закреплена в соответствии со статьей 1 Закона Костромской области № 385-5-ЗКО пунктом 4 действующей редакции Постановления № 297-а. Однако в пункте 1 главы I Порядка **ссылка на данный документ отсутствует**;

2) пунктом 6 Порядка в соответствии с подпунктом «г» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887, а также со статьей 3 Закона Костромской области № 385-5-ЗКО устанавливается размер субсидии, а именно субсидии предоставляются в размере 50 процентов от фактически выплаченных сумм по оплате труда каждого инвалида в месяц, но не выше минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», действующего на день начисления сумм по оплате труда.

Возмещению подлежит часть затрат организации по оплате труда инвалидов, но не более чем за 6 месяцев в течение одного года;

3) пунктом 5 Порядка в соответствии с подпунктом «е» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 устанавливаются условия предоставления субсидий, которым должен соответствовать заявитель.

Так проектом постановления вводится новое требование по соответствию получателя субсидии требованиям, указанным в пункте 4 Порядка, а также получатель субсидии не должен получать средства из областного бюджета на основании иных нормативных правовых актов на цели, указанные в пункте 2 настоящего Порядка.

4) пунктом 9 Порядка в соответствии с абзацем 5 пункта 9 Постановления Правительства РФ № 887 устанавливаются требования по предоставлению документов, подтверждающих соответствие заявителя условиям предоставления субсидий и фактически произведенные расходы, на основании которых устанавливается размер получаемой субсидии. При этом подпунктом 6 пункта 9 Порядка отражено, что заявитель должен предоставить копию индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, трудоустроенного на созданное **специальное рабочее место**, выдаваемую федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, **что является неоднозначным толкованием в отношении каких рабочих мест по**

трудоустройству инвалидов предоставляется субсидия по проекту постановления. В отношении только специальных мест или, в том числе, по трудоустройству инвалидов и на дополнительные места, которые предусмотрены Законом Костромской области № 258-ЗКО;

5) пунктом 13 Порядка в соответствии с подпунктом «в» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 определены основания для отказа в предоставлении субсидии, а именно:

несоответствие получателя субсидии условиям, предусмотренным пунктом 5 настоящего Порядка;

несоответствие представленных получателем субсидии документов требованиям, определенным пунктом 9 настоящего Порядка, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов (за исключением документов, запрашиваемых посредством межведомственного электронного взаимодействия);

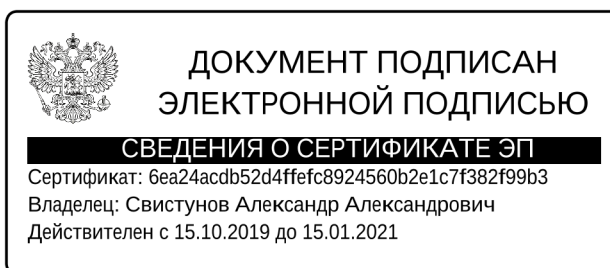
недостоверность информации, содержащейся в документах, указанных в пункте 9 настоящего Порядка;

и самостоятельно введенное Разработчиком условие для отказа в предоставлении субсидии - представление документов с нарушением срока, указанного в пункте 8 настоящего Порядка.

б) пунктом 16 Порядка в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 устанавливается результат предоставления субсидии, а именно, результатом предоставления субсидии является сохранение численности работающих инвалидов более 50 процентов общей численности в течение 3 лет после получения субсидии. Согласно пункту 20 Порядка в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 887 получатели субсидий представляют главному распорядителю как получателю бюджетных средств в срок до 1 января года, следующего за годом предоставления субсидий, отчет о достижении значения результата предоставления субсидии, установленного пунктом 17 настоящего Порядка, по форме, установленной Соглашением. При этом на основании пункта 23 Порядка в соответствии с абзацем 4 подпункта «б» пункта 6 Постановления Правительства РФ № 887 в случае не достижения результата показателей предоставления субсидии, они подлежат возврату в областной бюджет.

Принятия проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51