



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
транспорта и дорожного
хозяйства

Костромской области
Кананину Е.В.

№ ПК/4357 от 20.08.2020

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в отдельные постановления администрации Костромской области» (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом транспорта и дорожного хозяйства Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

При подготовке проекта нормативного правового акта соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 14.07.2020г. по 20.07.2020г., а также по проекту нормативного правового акта и сводному отчету по проекту в сроки с 22.07.2020г. по 18.08.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект нормативного правового и сводный отчет по проекту Разработчиком были направлены в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Межрегиональной ассоциации перевозчиков.

ГП «Костромское ПАТП № 3»

ООО «Костромское ПАТП № 2».

ООО АТП г. Буя.

ООО «АВТОМОБИЛИСТ»

ООО «Вохма-Ресурс».

ОАО «Красноеремтехпредприятие».

ООО «Островскоеавтотранс».

ОАО «Судиславское АТП».

ООО «ЯрКамп-Кострома».

ООО «АТП».

ИП Горбонос В.И.

ИП Рамазанова Ф.Т.

ИП Крицкий А.В.

ИП Дадашев К.З.

ООО «Волна».

АО «СППК».

В ходе публичных консультаций поступили мнения от:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области и ИП Дадашев К.З, которые считают, что положения проекта постановления не содержат условия, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределенного круга субъектов предпринимательской деятельности на территории Костромской области и потенциально не ущемляют прав юридических лиц и индивидуальных в регулируемой данным постановлением сфере деятельности.

АО «СППК», которое предложило:

в абзаце втором подпункта 7 пункта 7 постановления администрации № 165-а от 08.05.2015 слова «и акты выполненных работ» исключить. Данное предложение Разработчиком не учтено по причине того, что акты выполненных работ необходимы для подтверждения выполнения перевозок, и их наличие требует для проведения оплаты Управление Федерального казначейства по Костромской области;

определить результат предоставления субсидии с учетом поступления в администрацию области обоснованных жалоб на нарушения Перевозчиком

порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки обучающимся. Данное предложение Разработчиком не учтено по причине того, что в соответствии с подпунктом «з» пункта 4 постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее - Постановление Правительства РФ № 887) результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать результатам федеральных проектов, региональных проектов или программ и показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, включая показатели в части материальных и нематериальных объектов и (или) услуг, планируемых к получению при достижении результатов соответствующих проектов (при возможности такой детализации), значения которых устанавливаются в соглашениях. Предложение АО «СППК» таковым не является.

В соответствии с программой «Развитие транспортного комплекса Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 25.02.2014 № 61-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области» (далее – Постановление № 61-а) одним из конечных результатов подпрограммы являются объемы вагонокилометровой работы по территории Костромской области к 2024 году.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, вводящие избыточные обязанности, ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 сентября 2019 года № 1187 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 1187) внесены изменения в Постановление Правительства РФ № 887 в части изменения отдельных положений о порядке и условиях предоставлении субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

На основании этого, проект постановления вносит изменения в:

постановление администрации Костромской области от 25 декабря 2017 года № 503-а «О предоставлении дополнительной меры социальной поддержки обучающимся общеобразовательных организаций, студентам, слушателям очной формы обучения профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожном транспорте общего пользования в пригородном сообщении на территории Костромской области и предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям» (далее – Постановление № 503-а);

постановление администрации Костромской области от 10 сентября 2015 года № 312-а «О проезде граждан, больных хронической почечной недостаточностью терминальной стадии, постоянно проживающих на территории Костромской области, к месту лечения (получения процедуры гемодиализа) в медицинских организациях, расположенных на территории Костромской области, и обратно» (далее – Постановление № 312-а);

постановление администрации Костромской области от 8 мая 2015 года № 166-а «О льготном проезде отдельных категорий граждан на пассажирском водном транспорте пригородного сообщения и предоставлении субсидий перевозчикам, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан пассажирским водным транспортом пригородного сообщения» (далее – Постановление № 166-а),

постановление администрации Костромской области от 8 мая 2015 года № 165-а «О льготном проезде отдельных категорий граждан на пассажирском железнодорожном транспорте пригородного сообщения и предоставлении субсидий организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим перевозки отдельных категорий граждан» (далее – Постановление № 165-а),

постановление администрации Костромской области от 8 мая 2015 года № 164-а «О льготном проезде граждан, вышедших на пенсию по старости, на пассажирском автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения и предоставлении субсидий перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки граждан, вышедших на пенсию по старости, автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения» (далее – Постановление № 164-а);

постановление администрации Костромской области от 17 декабря 2014 года № 519-а «О льготном проезде отдельных категорий граждан на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения и предоставлении субсидий перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки отдельных категорий граждан автомобильным транспортом общего пользования (кроме такси) пригородного сообщения» » (далее – Постановление № 519-а), которым в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Постановления Правительства РФ № 887 в части определения общих положений о предоставлении субсидий, где отражается наименование национальной программы, обеспечивающей достижение целей, показателей и результатов регионального проекта, в случае если субсидии предоставляются в целях реализации соответствующей программы. На основании данной национальной программы внесены изменения в преамбулу выше указанных Постановлений, а также пункт 1 и 2 порядков, утверждаемых данными Постановлениями, в части отражения реквизитов программы «Развитие транспортного комплекса Костромской области», утвержденной постановлением администрации Костромской области от 25.02.2014 № 61-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области».

2. Проектом постановления меняется формулировка одного из требований, которому должны соответствовать перевозчики, а именно: «получатели субсидий - юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя» (подпункт «в» пункта 1 постановления Правительства РФ № 1187). На основании этого, перевозчики должны будут скорректировать справку о соответствии требованиям, которую они представляют для получения субсидии.

3. В соответствии с подпунктом «з» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 вводится понятие результата предоставления субсидии.

Для перевозчиков автомобильным и водным транспортом результатом предоставления субсидий является выполнение планового количества рейсов, установленных расписанием, в размере не ниже 90 процентов. Для перевозчиков железнодорожным транспортом результатом предоставления субсидий является выполнение планового объема вагонокилометровой работы, установленного размерами движения пригородных поездов, являющимися приложением к договору на осуществление регулярных перевозок пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по территории Костромской области, в размере не ниже 90 процентов.

В связи с тем, что Постановлением Правительства РФ № 887 установлено, что результаты предоставления субсидии должны быть конкретными, измеримыми и соответствовать государственным программам, в качестве результата предоставления субсидии выбраны рейсы (в отношении автомобильного и водного транспорта) и объем вагонокилометровой работы (в отношении железнодорожного транспорта) в соответствии с государственной

программой Костромской области «Развитие транспортной системы Костромской области».

В связи с тем, что перевозки осуществляются в соответствии с установленным и согласованным с департаментом расписанием, перевозчики должны неукоснительно соблюдать данное расписание. В частности, Федеральным законом от 13 июля 2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено право на принятие уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд.

Вместе с тем, принимая во внимание сложившуюся практику осуществления перевозок (возможные срывы рейсов в связи с неисправностью транспортных средств), а также действующее региональное законодательство о предоставлении субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов от осуществления перевозок, результат предоставления субсидии установлен в размере не ниже 90 процентов.

В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства РФ № 887 Перевозчики представляют отчет о достижении результата предоставления субсидии, установленный приложением к порядку, в котором отражается плановое значение, установленное департаментом, и фактическое значение, достигнутое перевозчиком. При этом все нормативные правовые акты, в которые вносит изменения проект постановления, дополняются формой, отражающей выполнение результата предоставления субсидии, которую следует предоставлять получателю субсидии.

В качестве плановых значений будет устанавливаться количество рейсов в соответствии с установленным расписанием перевозок в отношении каждого перевозчика, а объем вагонокилометровой работы в соответствии с установленными размерами движениями.

Согласно пункту 10 сводного отчета на основании изменений, внесенных проектом постановления в нормативные правовые акты, в рамках обращений в адрес департамента как главного распорядителя бюджетных средств в целях возмещения недополученных доходов от осуществления регулярных перевозок по территории Костромской области водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении от предоставления льготного проезда отдельным категориям граждан у перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих регулярные перевозки по территории Костромской области водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном

сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении возникают обязанности в части:

корректировки справки о соответствии перевозчика требованиям, определенных Порядком;

предоставление отчета о достижении результата предоставления субсидии; обязанность по возврату субсидии в случае не достижения результата предоставления субсидии. Согласно пункту 11.3 сводного отчета риск возврата субсидии минимален в связи с установленным результатом предоставления субсидии, исходя из сложившейся практики осуществления перевозок по межмуниципальным и пригородным маршрутам на территории Костромской области.

4. Согласно пункту 4.1 сводного отчета Разработчиком определено, что аналогичные нормативные правовые акты приняты в следующих регионах:

Приморский край	Постановление Правительства Приморского края от 29.06.2020 № 571-пп «О Порядке предоставления в 2020-2027 годах субсидий из краевого бюджета на государственную поддержку развития аквакультуры (рыбоводства) в Приморском крае»
Томская область	Постановление администрации Томской области от 24 апреля 2020 года № 191а «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления их областного бюджета субсидий некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, на внедрение целевой модели развития региональных систем дополнительного образования»
Волгоградская область	Постановление администрации Волгоградской области от 29 мая 2020 года № 304-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на лиманное орошение земельных участков, предназначенных для сенокосения»

5. Согласно пункту 7.1 сводного отчета предлагаемым правовым регулированием будут затронуты интересы перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), осуществляющих регулярные перевозки по территории Костромской области водным, автомобильным транспортом (кроме легкового такси) в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении. Порядка 25 перевозчиков (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 4 Постановления Правительства РФ № 887 проектом постановления устанавливается заключение дополнительного соглашения к Соглашению, в том числе дополнительного соглашения о расторжении Соглашения (при необходимости) в соответствии с типовой формой, установленной департаментом финансов Костромской области;

6. Пунктом 6 Постановления Правительства РФ № 887 и приказом департамента финансового контроля Костромской области от 29 августа 2019 года № 135 «Об утверждении административного регламента осуществления департаментом финансового контроля Костромской области государственной функции «Осуществление последующего внутреннего государственного финансового контроля путем проведения ревизий, проверок, обследований

соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения» конкретизируется возврат субсидий, а именно, в случаях установления факта нарушения перевозчиком условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных настоящим Порядком и заключенным Соглашением, обнаружения излишне выплаченных сумм субсидии, выявления недостоверных сведений, содержащихся в документах, представленных для получения субсидии, не достижения результата предоставления субсидии, устанавливается требование по возврату субсидии в областной бюджет:

1) на основании письменного требования главного распорядителя как получателя бюджетных средств - в течение 10 рабочих дней со дня получения соответствующего требования;

2) на основании представления и (или) предписания департамента финансового контроля Костромской области – в сроки, установленные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

При этом устанавливается формула для расчета размера возврата субсидии.

Принятие постановления не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

Согласно пункту 15.2 сводного отчета индикативными показателями достижения заявленных целей установлены:

1) количество заключенных Соглашений о предоставлении субсидии на возмещение недополученных доходов от предоставления льготного проезда отдельным категориям граждан;

2) количество перевозчиков, заявившихся для возмещения затрат в связи с предоставлением льготного проезда;

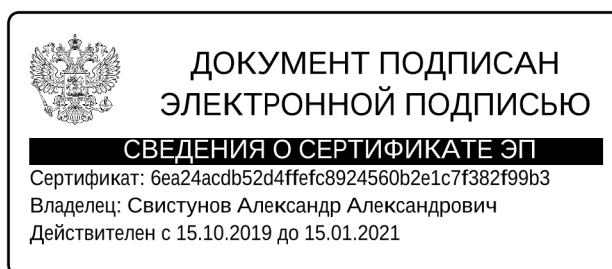
3) размер субсидии, подлежащей возврату в областной бюджет в связи с недостижением результата предоставления субсидии.

По данным Разработчика риски решения проблемы предложенным способом отсутствуют, поскольку региональное законодательство будет соответствовать федеральному законодательству.

Принятие нормативного правового акта не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А. А. Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51

