



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Начальнику управления
ветеринарии
Костромской области
Гусеву Р.Б.

№ ПК/4305 от 18.08.2020

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия
нормативного правового акта

Департамент экономического развития Костромской области (далее – Уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 29 Положения о порядке проведения оценки фактического воздействия (далее – Положение об ОФВ) нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 16.12.2016 № 499-а «Об утверждении Положения об оценке фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области», рассмотрел приказ управления ветеринарии Костромской области от 25.05.2017 № 42 «Об утверждении административного регламента предоставления управлением ветеринарии Костромской области государственной услуги по приему и регистрации уведомлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству готовых кормов для животных» (далее – Приказ № 42) и отчет об оценке фактического воздействия (далее – отчет об ОФВ) нормативного правового акта, направленные управлением ветеринарии Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

_____ (наименование исполнительного органа государственной власти, направившего нормативный правовой акт) (далее - разработчик)

Отчет об ОФВ Приказа № 42 направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

_____ (впервые/повторно)

При проведении оценки регулирующего воздействия (ОРВ) по проекту Приказа № 42 (заключение об ОРВ от 01.06.2017 № 2380) было установлено, что проект приказа содержит положения, имеющие неоднозначное толкование субъектам предпринимательской деятельности в части предоставления общего срока государственной услуги по пункту 8 административного регламента. Разработчику в соответствии пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) предлагалось внести уточнение в указанный пункт.

Разработчиком данные рекомендации не были учтены, по причине того, что, по его мнению, согласно пункту 7 административного регламента результатом предоставления государственной услуги является вручение (направление) заявителю или представителю заявителя уведомления, зарегистрированного управлением ветеринарии Костромской области, что происходит в день поступления документа в соответствии с пунктом 8 административного регламента. Дальнейшие процедуры, связанные с внесением сведений (изменений) в реестр, а также с размещением сведений, содержащих в реестре на странице управления ветеринарии на официальном портале органов государственной власти Костромской области в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» не являются действиями, связанными с приемом и регистрацией. На основании представленной Разработчиком информации следует, что срок предоставления госуслуги составляет один день.

Департамент экономического развития Костромской области (далее – департамент), являясь уполномоченным лицом по проведению процедуры оценки регулирующего воздействия, считает данное мнение ошибочным.

Согласно пункту 5 административного регламента наименование государственной услуги - государственная услуга по приему и учету уведомлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству готовых кормов для животных (далее - регистрация).

Пункт 8 административного регламента отражает сроки и состав административных процедур, установленных в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности» (далее – Постановление Правительства РФ № 584), и пунктом 25 административного регламента.

Данным пунктом административного регламента определено, что предоставление государственной услуги включает в себя:

прием и регистрация уведомления (заявления) – день поступления уведомления пункт 31 административного регламента (п.7 и 9 Постановления Правительства РФ № 584);

внесение сведений в реестр - день поступления уведомления пункт 33 административного регламента (п.12, абзац первый п. 13 Постановления Правительства РФ № 584);

внесение изменений в реестр - 5 рабочих дней со дня поступления соответствующих документов в Управление ветеринарии Костромской области

пункт 37 административного регламента (п.10, 11, абзац второй п. 13 Постановления Правительства РФ № 584);

размещение сведений, содержащихся в реестре уведомлений, на официальном сайте Управления в сети «Интернет» – 10 дней со дня регистрации уведомления пункт 37.4 административного регламента (п. 15 Постановления Правительства РФ № 584).

По мнению департамента, срок предоставления государственной услуги составляет 10 дней со дня регистрации уведомления (заявления). Завершением предоставления государственной услуги является размещение сведений, содержащихся в реестре уведомлений, на официальном сайте Управления ветеринарии Костромской области в сети «Интернет», т.е. момент, когда заявитель сможет узнать о включении его в реестр, а не внесение записи в реестр уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству готовых кормов для животных, либо внесением изменений в реестр уведомлений, как отражено в абзаце втором пункта 7 административного регламента.

(информация о предшествующей подготовке заключения об ОФВ
нормативного правового акта)

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении ОФВ нормативного правового акта нарушений порядка проведения ОФВ нормативного правового акта, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных Разработчиком результатов, не выявлено.

Согласно плана проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области на 2020 год срок начала проведения процедуры по Приказу № 42 установлен с 22.07.2020 года.

Разработчиком проведены публичные консультации по нормативному правовому акту и отчету об ОФВ с заинтересованными лицами в сроки с 24.07.2020г. по 12.08.2020г.
(срок начала публичного обсуждения) (срок окончания публичного обсуждения),

Уведомление о проведении публичных консультаций, отчет об ОФВ, текст постановления, перечень вопросов для участников и информационный материал в целях сбора мнений участников регулируемых отношений и других заинтересованных лиц в отношении Приказа № 42 были направлены в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

КРОО ООО «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

КРО ООО «ОПОРА РОССИИ»;

Общественной палаты Костромской области.

Участникам публичных консультаций предлагалось выразить свое мнение путем заполнения размещенного перечня вопросов или в свободной форме и направить на электронный и (или) почтовый адрес ответственного представителя Разработчика, указанный в уведомлении.

В ходе публичных консультаций в адрес Разработчика поступили замечания и предложения от Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области», который внес предложение, связанное с отражением в Приказе № 42 требований по оформлению документов, предоставляемых заявителем при уведомлении (см. сводку предложений).

Информация об ОФВ нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: regulation.adm44.ru

(полный электронный адрес размещения отчета)

1. Приказ № 42 разработан в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 584, Федеральным законом № 210-ФЗ, Постановлением администрации Костромской области от 24.09.2013 № 373-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Оценка фактического воздействия Приказа № 42 проводится в целях анализа достижения целей регулирования, заявленных в сводном отчете о результатах проведения оценки их регулирующего воздействия определения и оценки фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативных правовых актов, а также выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Костромской области.

Разработчиком для проведения оценки фактического воздействия представлен отчет об ОФВ, в котором отражены показатели за 3 года - с 2017 по 2019 годы. На основании данного отчета об ОФВ и таблицы, которая является приложением к данному отчету, следует, что за анализируемый период, уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству готовых кормов для животных в управление ветеринарии Костромской области не поступало. Причины в отсутствии заявителей, а также в развитии данного направления деятельности на территории Костромской области Разработчиком не проанализированы и не представлены.

2. В соответствии с пунктом 5(б) Постановления Правительства РФ № 584 заявитель, предполагающий выполнение работ (оказание услуг), указанных в пункте 75 (производство готовых кормов для животных) перечня работ и услуг, представляет уведомление в уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный ветеринарный надзор.

Федеральный закон от 27.12.2019 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора» (далее – Федеральный закон № 447-ФЗ) вносит изменения в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии», в части ликвидации регионального государственного

ветеринарного надзора и возложение полномочий по осуществлению государственного ветеринарного надзора на Россельхознадзор.

В соответствии с данным законом утрачивает силу положение статьи 3 Закона Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 «О ветеринарии» (далее – Закон Российской Федерации № 4979-1), где к полномочиям субъектов Российской Федерации в области ветеринарии относилась регистрация специалистов в области ветеринарии, не являющихся уполномоченными лицами органов и организаций, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации, занимающихся предпринимательской деятельностью в области ветеринарии.

Федеральным законом № 447-ФЗ внесены изменения в пункт 2 статьи 8 Закона Российской Федерации № 4979-1 в части того, что федеральный государственный ветеринарный надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном Правительством РФ. Полномочие по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора не может быть передано для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном [статьей 26.8](#) Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», за исключением случая, предусмотренного абзацем вторым настоящего пункта.

В порядке, установленном абзацем вторым пункта 2 статьи 8 Закона Российской Федерации № 4979-1, определено, что федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора может передавать для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации часть своего полномочия по осуществлению федерального государственного ветеринарного надзора в отношении граждан, осуществляющих исключительно на территории соответствующего субъекта Российской Федерации деятельность, предметом которой являются разведение, выращивание, содержание животных, перемещение (в том числе перевозка и перегон) животных по территории субъекта Российской Федерации, оборот и убой животных на территории субъекта Российской Федерации, производство, переработка, хранение, реализация на территории субъекта Российской Федерации подконтрольных товаров и их транспортировка по территории субъекта Российской Федерации.

Из чего следует, что полномочия по оказанию государственной услуги по приему и учету уведомлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству готовых кормов для животных на территории Костромской области переданы на федеральный уровень.

На основании вышеизложенного в соответствии с постановлением губернатора Костромской области от 16.03.2020 № 25 «О внесении изменений в постановление губернатора Костромской области от 09.07.2012 № 154» пункт 13 постановления губернатора Костромской области от 09.07.2012 № 154 «Об управлении ветеринарии Костромской области», которым осуществление регионального государственного ветеринарного надзора на территории

Костромской области входило в полномочия управления ветеринарии Костромской области, утратило силу.

В настоящее время на согласование в Правительство РФ внесен проект постановления «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования осуществления федерального государственного ветеринарного надзора», который в целях приведения в соответствие с положениями Федерального закона № 447-ФЗ, упразднившего региональный государственный ветеринарный надзор и уточнившего понятие государственного ветеринарного надзора, вносит изменение в пункт 5(б) Постановления Правительства РФ № 584, которым слова «уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный ветеринарный надзор» заменяются словами «Федеральную службу по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориальный орган)».

3. Анализируя аналогичные нормативные правовые акты других субъектов Российской Федерации, установлено, что в Чувашской Республике, Курганской, Пензенской областях административные регламенты по предоставлению региональными государственными ветеринарными службами государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по производству готовых кормов для животных, утратили силу:

Реквизиты НПА, которым признается утратившим силу	Реквизиты НПА, утверждаемого административного регламента
Приказ Госветслужбы ЧР от 27.03.2020 № 115 «О признании утратившими силу некоторых приказов Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики»	Приказ Государственной ветеринарной службы Чувашской Республики от 22 июня 2016 г. № 150 "Об утверждении Административного регламента предоставления Государственной ветеринарной службой Чувашской Республики государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по производству готовых кормов для животных"
Приказ Управления ветеринарии Курганской области от 06.02.2020 № 13 «О признании утратившим силу Приказа Управления ветеринарии Курганской области от 18 декабря 2019 года № 243 «Об утверждении Административного регламента Управления ветеринарии Курганской области по предоставлению услуги по приему и учету уведомлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству готовых кормов для животных на территории Курганской области»	Приказ Управления ветеринарии Курганской области от 18.12.2019 № 243 «Об утверждении Административного регламента Управления ветеринарии Курганской области по предоставлению услуги по приему и учету уведомлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству готовых кормов для животных на территории Курганской области» (вместе с «Уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности», «Реестром уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству готовых кормов для животных», «Журналом регистрации

	уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству готовых кормов для животных и заявлений об изменении сведений, указанных в уведомлении о на...
Приказ Управления ветеринарии Пензенской обл. от 29.01.2020 № 11-п "О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов Управления ветеринарии Пензенской области"	Приказ Управления ветеринарии Пензенской обл. от 29.10.2013 № 218-п «Об утверждении административного регламента предоставления Управлением ветеринарии Пензенской области государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления предпринимательской деятельности по производству готовых кормов для животных»

На основании оценки фактического воздействия Приказа № 42 можно сделать следующий вывод:

Процедуры и порядок проведения ОФВ Разработчиком соблюдены.

В связи с отсутствием отзывов и замечаний в ходе проведения публичных консультаций по Приказу № 42, а также в связи с отсутствием субъектов предпринимательской деятельности, занимающихся производством готовых кормов для животных, не представляется возможным оценить отношение к данному правовому регулированию групп лиц, интересы которых могли быть затронуты данным нормативным правовым актом, оценить фактические положительные и отрицательные последствия принятия данного нормативного правового акта, а также выявления положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджета Костромской области.

На основании информации, представленной Разработчиком в отчете ОФВ, следует, что **данное правовое регулирование не достигло целей, на которое оно было направлено,**

Разработчику рекомендуется привести нормативное правовое регулирование в данной сфере в соответствии с изменениями принятыми на федеральном и региональном уровне.

(Вывод о достижении либо не достижении заявленных целей регулирования, определение и оценка фактических положительных и отрицательных последствий принятия нормативного правового акта, а также вывод о наличии либо отсутствии положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности или приводящих к возникновению необоснованных расходов бюджетной системы Костромской области)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: Свистунов Александр Александрович

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51