



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Костромской
области
Беляеву А.В.

14.08.2020 № ПК/4263

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект закона Костромской области «О внесении изменений в Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» (далее – проект нормативного правового акта),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие административную ответственность для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что проект нормативного правового акта направлен впервые, при подготовке которого соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 26.06.2020г. по 02.07.2020г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 07.07.2020г. по 03.08.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союза «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства Костромского регионального отделения «Опора России»;

Областного объединения работодателей «Костромской союз промышленников»;

Общественной палаты Костромской области;

Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области;

Департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;

ООО «КТК»;

ПАО «Нефтегазовая компания «Роснефть»;

ООО «НЕФТЕРЕСУРС».

В ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступил отзыв от Общественной палаты Костромской области и департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области, которые отметили:

Риски и негативные последствия в случае принятия предлагаемого правового регулирования отсутствуют.

Принятие проекта нормативного правового акта позволит усовершенствовать действующее законодательство Костромской области об административных правонарушениях в части ответственности за нарушение установленных ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, снизить количество административных правонарушений в сфере экологической безопасности, защитить потребителей автомобильного топлива от возможного мошенничества со стороны автозаправочных станций в виде реализации недоброкачественного топлива. Предлагаемые нормы в полном

объеме соответствуют действующему законодательству.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, и полученных замечаний в ходе проведения публичных консультаций сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно.

Проект нормативного правового акта **не содержит** положения, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно части 6 статьи 15 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Федеральный закон № 96-ФЗ) органы исполнительной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут вводить ограничения использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, на соответствующей территории, а также стимулировать производство и применение экологически безопасных видов топлива и других энергоносителей.

На основании части 2 статьи 2 Федерального закона № 96-ФЗ законодательство субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха вправе предусматривать введение дополнительных экологических требований к охране атмосферного воздуха.

Из анализа приведенных норм следует, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе вводить дополнительные требования (запреты), направленные на охрану атмосферного воздуха.

Полномочия на введение дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха, ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива предусмотрены частью 1 статьи 9 Закона Костромской области от 04.03.2010 № 589-4-ЗКО «Об обеспечении экологической безопасности на территории Костромской области».

В связи с увеличением случаев реализации автозаправочными станциями средних дистиллятов в качестве автомобильного топлива приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 28

апреля 2020 года № 140 «О введении ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива в Костромской области» введены ограничения использования нефтепродуктов и других видов топлива в Костромской области, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, в виде запрета на реализацию через топливораздаточные колонки автозаправочных станций иных видов жидкого моторного топлива, за исключением автомобильного бензина и дизельного топлива, безопасность которых соответствует требованиям технического регламента Таможенного союза «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 года № 826.

Действующий Кодекс Костромской области об административных правонарушениях (далее – КоАП Костромской области) не предусматривает ответственности за нарушение установленных ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива в Костромской области.

Проектом нормативного правового акта в целях укрепления общественного порядка предлагается дополнить КоАП Костромской области новым составом, предусмотрев установление ответственности за нарушение установленных ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива в Костромской области.

2. Проект нормативного правового акта вносит изменения в Закон Костромской области от 20.04.2019 № 536-6-ЗКО «Кодекс Костромской области об административных правонарушениях» в части дополнения статьей 4.7 «Нарушение ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива»:

1) Нарушение установленных ограничения использования нефтепродуктов и других видов топлива в Костромской области, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – в размере **двадцати тысяч рублей**; на индивидуальных предпринимателей - **двадцати пяти тысяч рублей**; на юридических лиц - **пятидесяти тысяч рублей**.

2) Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере **пятидесяти тысяч рублей**; на индивидуальных предпринимателей - **ста тысяч рублей**; на юридических лиц - **пятисот тысяч рублей**».

Согласно пункту 7.2 сводного отчета данным правовым актом будут затронуты интересы 40 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Костромской области.

Разработчиком проанализированы нормативные правовые акты других субъектов Российской Федерации. Аналогичные нормативные правовые акты приняты:

Закон Воронежской области от 31.12.2003 № 74-ОЗ (ред. от 23.12.2019) «Об административных правонарушениях на	Статья 44.10. Нарушение ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива
--	---

<p>территории Воронежской области»</p>	<p>1. Нарушение установленных правительством Воронежской области ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на территории Воронежской области, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - четырехсот тысяч рублей.</p> <p>2. Те же действия, совершенные повторно в течение года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания за правонарушение, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, - влекут наложение административного штрафа на юридических лиц в размере одного миллиона рублей.</p>
<p>«Кодекс Нижегородской области об административных правонарушениях» от 20.05.2003 N 34-З (принят постановлением ЗС НО от 24.04.2003 N 475-III)</p>	<p>Статья 5.9. Нарушение ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива</p> <p>Нарушение установленных Правительством области ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха на территории области, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятист тысяч рублей.</p>

Анализируя нормы, установленные нормативными правовыми актами Нижегородской и Воронежской областей, можно отметить, что в них отсутствует ответственность для индивидуальных предпринимателей, штрафные санкции для которых данным проектом нормативного правового акта устанавливаются ниже, чем для юридических лиц, но выше чем для должностных лиц.

Согласно пункту 11.3 сводного отчета дополнительные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей возникают в случае нарушения установленных ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива в Костромской области, сжигание которых приводит к загрязнению атмосферного воздуха.

Разработчик считает, что риском решения проблемы предложенным способом является отсутствие возможности установления лица, совершившего административное правонарушение и привлечение его к ответственности (пункт 13.1 сводного отчета).

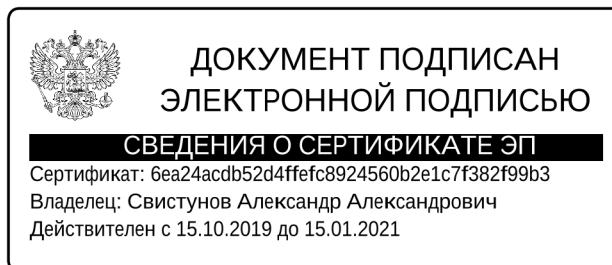
Пунктом 15.5 сводного отчета определены индикативные показатели достижения заявленных целей, а именно, снижение числа случаев нарушений

установленных ограничений использования нефтепродуктов и других видов топлива в Костромской области в год по сравнению с числом соответствующих нарушений за предыдущий год.

3. Проектом нормативного правового акта на основании введения дополнительной статьи 4.7 вводится дополнение в часть 1 статьи 11.6 и пункт 3 части 2 статьи 12.5 КоАП Костромской области, однако Разработчиком следует внести корректировку в части замены слов.

Принятие проекта нормативного правового акта не потребует выделения средств областного бюджета.

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Анрианычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51