



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору
департамента по труду и
социальной защите населения
Костромской области
Дроздник А.В.

13.08.2020 № ПК/4230

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке расходования иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых в 2020 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Костромской области на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Костромской области» (далее – проект постановления).

_____ (наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом по труду и социальной защите населения Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее:

_____ (наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения первично. Степень регулирующего воздействия –

высокая, так как проект постановления устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

В соответствии с поручением губернатора Костромской области С.К. Ситникова от 29.03.2020 № СС-П-25 в целях оперативной разработки нормативных правовых актов Костромской области, направленных на принятие мер по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Костромской области, а также на реализацию Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Костромской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции(2019-nCoV), утвержденного распоряжением губернатора Костромской области от 07.04.2020 № 177-р (далее – План), процедура оценки регулирующего воздействия проекта постановления проведена в упрощенном порядке без публичных консультаций в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, с учетом информации, представленной Разработчиком, сделаны следующие **выводы**:

Проект постановления **не содержит** положения, способствующие возникновению излишних, необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Костромской области.

Влияние установленных проектом постановления требований для получения субсидий юридическими лицами (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальными предпринимателями, являющихся организаторами:

общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан;

временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения (введение режима неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной

платы, проведение мероприятий по высвобождению работников) (далее – временные работы) на возмещение затрат по организации данного вида работ, с учетом проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в упрощенном порядке без публичных консультаций по проекту постановления, не представляется возможным. Результаты предоставления субсидий следует рассмотреть в ходе проведения процедуры оценки фактического воздействия, утвержденной постановлением администрации Костромской области от 16.12.2016 № 499-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Костромской области».

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления разработан в целях реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Костромской области в 2020 году в соответствии с:

Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 года № 980 «Об утверждении Правил предоставления и распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации»;

пунктом 1.6 раздела 1 Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции от 17 марта 2020 года № 2182п-П13, утвержденным Председателем Правительства Российской Федерации М. Мишустиным;

со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также

физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» (далее – Постановление Правительства РФ № 887),

постановлением администрации Костромской области от 31 июля 2014 года № 315-а «Об утверждении государственной программы Костромской области «Содействие занятости населения Костромской области»;

пунктом 5 раздела 1 Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Костромской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV), утвержденным распоряжением губернатора Костромской области от 07.04.2020 № 177-р, которым устанавливается порядок предоставления субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям на возмещение расходов, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Костромской области в 2020 году (далее – Порядок) при организации:

общественных работ для граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан;

временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения (введение режима неполного рабочего времени, временная остановка работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы, проведение мероприятий по высвобождению работников) (далее – временные работы).

По данным Разработчика во исполнение пункта 4 раздела 1 Плана первоочередных мероприятий (действий) по обеспечению устойчивого развития экономики Костромской области в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) службой занятости населения региона посредством программного комплекса «Катарсис» и портала «Работа в России» организован ежедневный мониторинг ситуации на рынке труда Костромской области, данные которого предоставляются в Роструд.

Через портал «Работа в России» в период с 09 апреля по 06 августа 2020 года в целях поиска подходящей работы подали заявления в электронном виде 17110 человек.

По состоянию на 06.08.2020 года численность зарегистрированных безработных граждан в органах службы занятости региона составляет 16078 человек, что на 13894 человека или на 636% больше, чем на 27.03.2020 года. Уровень регистрируемой безработицы составляет 5,20% (рост 4,51 процентных пункта).

Коэффициент напряженности на рынке труда увеличился на 1,6 пункта и составил 2,1 человека на 1 вакансию. Численность заявленных вакансий на 6 августа 2020 года составила 8286 единиц, что больше, чем на 27 марта текущего года на 23,5%.

Всего получателями пособия по безработице на 6 августа 2020 года являются 15326 безработных граждан, в том числе 6018 (39%) – получают пособие в минимальном размере, 8099 (53%) - в максимальном размере, 1209

(8 %) - в размере от минимального до максимального размера пособия по безработице.

В рамках ежедневного мониторинга ситуации на рынке труда Костромской области по состоянию на 06.08.2020 года на портал «Работа в России» подали сведения об изменении режимов работы и угрозе увольнения работников 1206 организаций региона. Среднесписочная численность работников данных организаций составляет 82063 человека, из них работает неполный рабочий день (неполную рабочую неделю) – 2486 человек (3,0%), находится в простое – 2520 человек (3,1%), в отпусках без сохранения заработной платы – 324 человека (0,4%), на временной удаленной работе – 7562 человека (9,2%), предполагается к увольнению – 230 человек (0,3%).

2. В соответствии с пунктом 4 Постановления Правительства РФ № 887 Порядок содержит следующие нормы:

пунктом 7 определены условия предоставления субсидий, которым должен соответствовать их получатель (работодатель) (подпункт «е»),

пунктом 8 расчет размера субсидии, который учитывает:

численность трудоустроенных на общественные (временные) работы граждан;

сумму фактически понесенных работодателем затрат на заработную плату трудоустроенных на общественные (временные) работы граждан с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, но не более минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на сумму страховых взносов в государственные внебюджетные фонды на одного трудоустроенного на общественные (временные) работы гражданина (руб.);

период занятости на общественных (временных) работах (количество месяцев) (подпункт «г»);

пунктом 9 устанавливается требование по предоставлению работодателем документов, которые подтверждают условия, определенные пунктом 7 Порядка.

пунктом 17 определены показатели, необходимые для достижения результатов предоставления субсидии, а именно, результатом предоставления субсидии является численность трудоустроенных на общественные (временные) работы граждан (подпункт «з»);

пунктом 12 определены условия отказа работодателю в получении субсидий (подпункт «в»).

Согласно пунктам 5 и 6 Постановления Правительства № 807 проектом постановления устанавливаются требования к отчетности о достижении результатов показателей, и срок ее предоставления, а также осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

3. По данным Разработчика принятие проекта постановления позволит в 2020 году:

организовать общественные работы не менее 56 человек из числа граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости;

организовать общественные работы не менее 300 человек из числа безработных граждан;

трудоустроить на временные работы не менее 162 человек из числа работников организаций, находящихся под риском увольнения.

на организацию общественных работ граждан, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости, а также безработных граждан, временные работы работников организаций, находящихся под риском увольнения, планируется в 2020 году направить средства в объеме 24 505,1 тыс. рублей.

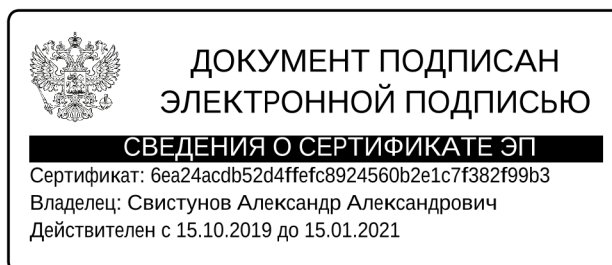
Реализация мероприятий по организации общественных и временных работ предусмотрена в рамках дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Костромской области за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Костромской области из резервного фонда Правительства Российской Федерации и планируется в размере 24 260,0 тыс. рублей в 2020 году.

Софинансирование за счет средств областного бюджета составит 1% от выделенных средств федерального бюджета или 245,1 тыс. рублей в 2020 году.

Средства областного бюджета для реализации проекта постановления в сумме 245,1 тысяч рублей планируется изыскать в пределах доведенных бюджетных ассигнований в процессе исполнения расходов областного бюджета по разделу 04 «Национальная экономика» за счет уменьшения объема финансирования по мероприятию «Единовременная финансовая помощь безработным гражданам при открытии ими собственного дела».

Принятие проекта постановления потребует принятия распоряжения администрации Костромской области «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета».

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51