



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента  
агропромышленного комплекса  
Костромской области  
С.В. Иванову

04.08.2020 № ПК/4080

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 27.08.2018 № 355-а» (далее – проект постановления), \_\_\_\_\_

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик) и сообщает следующее: \_\_\_\_\_

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
Степень регулирующего воздействия - высокая, так как согласно пункту 2.2 сводного отчета проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности. \_\_\_\_\_

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru> \_\_\_\_\_

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что проект постановления направлен впервые. При подготовке проекта нормативного правового акта Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры.

Проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки согласно сводкам предложений с 28.05.2020г. по 04.06.2020г., а также публичные консультации по проекту и сводному отчету в сроки с 30.06.2020г. по 28.07.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проект постановления и сводный отчет были направлены Разработчиком в адрес:

Уполномоченного органа – департамент экономического развития Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области;

Костромское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области»;

Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства костромское региональное отделение «Опора России»;

ПК к-з «Сумароковский»;

СПК «Расловское».

В ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта поступил отзыв от ООО «Агро-Профи», хозяйства, занимающегося выращиванием картофеля. По его мнению, при принятии предлагаемого правового регулирования:

произойдет улучшение профилактики нарушений в сфере семеноводства;

произойдет влияние на конкурентную среду, которая зависит от технической оснащенности и квалификации кадров в отрасли семеноводства. Предлагаемые нормы соответствуют действующим нормативным правовым актам.

От данного хозяйства поступили предложения в части снижения процента по пункту 10 критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска при осуществлении государственного надзора в области семеноводства в Костромской области (далее – Критерии) для элитно – семеноводческих хозяйств обеспечения основного вида деятельности в общем объеме производства с 25 до 20 и сократить документооборот, предлагаемый для учета в виде критериев.

Разработчиком данный отзыв в сводке предложений не отражен, предложение не учтено и обоснование его отклонения Разработчиком не представлено, что является нарушением пункта 28 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия.

---

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, и полученных замечаний в ходе проведения публичных консультаций сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обоснованно. Однако проект постановления **содержит** положения, затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности неопределённого круга субъектов предпринимательской деятельности при осуществлении уполномоченным органом регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований в области семеноводства в Костромской области **в части**:

1) неоднозначного толкования в пункте 9.8 порядка осуществления регионального государственного контроля в сфере семеноводства в Костромской области (далее – Порядок) нормы о сроке предоставления Департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Департамент) информации по запросу юридического лица, индивидуального предпринимателя о присвоенной его деятельности категории риска, а также сведения, использованные при его отнесении (п.5 настоящего заключения).

2) степени риска в абзаце первом и втором пункта 13 Критериев, общего показателя от которого следует рассчитывать удельный вес, а также норме о том, что одно нарушение грубой степени приравнивается к показателю 100, так как данное определение не влияет на расчет удельного веса не выполненных Критериев (п.8 настоящего заключения);

3) неоднозначного толкования, в каких единицах отражены значения показателей по шкале в пунктах 13 и 14 Критериев (п.8 настоящего заключения);

4) отсутствия определения взаимосвязи распределения субъектов (объектов) высокой и не отнесенной к высокой степени риска по Критериям с критериями риска, отраженными в пункте 9.2 Порядка (п.8 настоящего заключения);

5) неоднозначного толкования норм о том, в чей адрес необходимо предоставить документы, по показателям, отраженным в пунктах 6, 16, 25, 34 раздела 1 Критериев, а также пункте 14 раздела 2 Критериев (п.9 настоящего заключения);

6) отсутствия обоснования снижения процента в пункте 10 Критериев для элитно – семеноводческих хозяйств обеспечения основного вида деятельности в общем объеме производства с 25 до 20, предлагаемый ООО «Агро-Профи»;

7) заполнения разделов с 7 по 11 сводного отчета показателями, которые не относятся к настоящему проекту постановления, (п.9 настоящего заключения).

В представленных материалах отсутствует обоснование необходимости применения субъективных критериев, отраженных в таблице приложения к Критериям (п.9 настоящего заключения).

На основании полученных замечаний Разработчику в соответствии с пунктом 45 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия предлагается доработать проект постановления и сводный отчет по проекту постановления.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Государственный надзор в области семеноводства в Костромской области осуществляется Департаментом посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии со статьями 8.2, 8.3, 9-13 и 14 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований, а также принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

2. Применение риск - ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, классу опасности при осуществлении государственного надзора в области семеноводства в Костромской области, согласно пункту 10 Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), утвержденного постановлением администрации Костромской области от 26.11.2018 № 488-а «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск - ориентированный подход» (далее – Постановление № 488-а), основано на выполнении пункта 3.1 раздела 3 Целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах РФ», утвержденной распоряжением Правительства РФ от 31.01.2017 № 147-р «Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации» (далее - целевые модели). В соответствии с данным пунктом составление плана проверок должно проводиться на основании утвержденных критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, либо отмена плановых проверок, либо отмена вида регионального государственного контроля (надзора).

В соответствии с этим проект постановления вносит изменение в постановление администрации Костромской области от 27.08.2018 № 355-а «О порядке осуществления государственного надзора в области семеноводства в Костромской области» (далее – Порядок), дополнив его подпунктами 4.1, 9.1-9.9, которые устанавливают, что региональный государственный контроль осуществляется с применением риск - ориентированного подхода, с учетом критериев отнесения деятельности объектов государственного контроля за объектами в сфере семеноводства к определенной категории риска, классу опасности.

Предлагаемый способ регулирования позволит повысить эффективность осуществления регионального государственного контроля области семеноводства на территории Костромской области, снизить административную нагрузку на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Внедрение нового подхода устранит осуществление сплошных проверок подконтрольных субъектов, и создаст систему эффективного расходования ресурсов. Произойдет полное распределение объектов контроля по категориям риска при осуществлении плановых проверок. Ожидается снижение общей административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности с одновременным повышением уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности.

В настоящее время плановые проверки деятельности проводятся не чаще, чем один раз в три года. Проектом постановления устанавливается периодичность проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска.

3. Проектом постановления в соответствии с частью 1 статьи 8.2 и частью 2 статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ дополняется пункт 7 Порядка в части проведения Департаментом мероприятий:

по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемыми программами профилактики нарушений;

по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых директором Департамента либо его заместителем (в их отсутствие – лицами, исполняющими их обязанности). Порядок оформления и содержание заданий при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и порядок оформления результатов таких мероприятий устанавливаются правовым актом Департамента.

4. Проектом постановления Порядок дополняется:

1) пунктом 9.1 в соответствии с частью 5 и частью 11.1 Федерального закона № 294-ФЗ вводится обязанность для должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного надзора в области семеноводства, при проведении плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов) по форме, разработанной и утвержденной Департаментом в соответствии с общими требованиями к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2017 года № 177 «Об

утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

2) пунктом 9.2, которым устанавливается в соответствии с приложением к Постановлению Правительства РФ № 806 проведение плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной их деятельности категории риска со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – один раз в 2 года;

для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;

для категории умеренного риска – не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся;

3) пунктом 9.3, которым в соответствии с частью 7 статьи 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ устанавливается, что отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска и изменение категории риска осуществляется решением об отнесении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к категории риска, которое оформляется приказом директора Департамента, принимаемым в срок до 15 июля года, предшествующего году проведения плановых проверок.

При отсутствии приказа директора Департамента об отнесении деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска такая деятельность считается отнесенной к категории низкого риска;

4) пунктами 9.4 – 9.7, которыми устанавливаются требования по ведению Департаментом перечня - юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельности которых присвоены категории риска.

5. Согласно пункту 9.8 в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 806 с целью получения информации о присвоенной юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю категории риска, а также сведений, использованных при отнесении его деятельности к определенной категории риска, для субъекта предпринимательской деятельности установлено требование направления запроса в Департамент. При этом пункт содержит неоднозначное толкование в отношении срока предоставления Департаментом данной информации. В соответствии с пунктом 13 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 806, срок предоставления такой информации должен не превышать 15 рабочих дней, с даты поступления такого запроса

С целью устранения административного барьера Разработчику предлагается в данном пункте отразить ссылку на пункт 13 Правил, утвержденных Постановления Правительства РФ № 806, или прописать конкретный срок, установленный пунктом 13.

6. Согласно пункту 17 Постановления Правительства РФ № 806 проектом постановления пунктом 9.9 устанавливается право юридических лиц, индивидуальных предпринимателей подать в Департамент заявление об изменении ранее присвоенной их деятельности категории риска.

7. Проектом постановления в Порядок вводится пункт 17.1, которым устанавливается, что в случае если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо Департамента составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения. В этом случае Департамент в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении таких юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

8. При отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска при осуществлении государственного надзора в области семеноводства в Костромской области следует руководствоваться положением пункта 6 Правил, утвержденных Постановления Правительства № 806, которым установлено, что при определении категории риска учитывается тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее - обязательные требования), и вероятность несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Критерии отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска при осуществлении государственного надзора в области семеноводства в Костромской области являются приложением к Порядку.

Разработчиком пунктом 3 Критериев установлено распределение субъектов (объектов) контроля по степеням рисков на основании объективных и субъективных критериев.

**К объективным критериям** относятся субъекты (объекты):

*высокой степени риска*: производители оригинальных семян, элитно-семеноводческие хозяйства, семеноводческие хозяйства и лаборатории по оценке качества семян, в отношении которых применяются субъективные критерии с целью проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля;

*не отнесенные к высокой степени риска*: субъекты (объекты) контроля, занимающиеся реализацией семян.

**Субъективные критерии** разработаны на основании требований действующего законодательства в области семеноводства, перечисленных в проверочных листах, которые подразделены на три степени нарушения: *грубое, значительное и незначительное*.

Определение субъективных критериев осуществляется путем формирования базы данных, сбора и анализа информации, оценке рисков, при которых используются следующие источники информации:

результаты анализа предыдущих проверок и профилактического контроля с посещением субъектов (объектов) контроля, при этом степень тяжести нарушений (грубое, значительное, незначительное) устанавливается в случае несоблюдения требований законодательства в области семеноводства, отраженных в проверочных листах;

результаты мониторинга отчетности и сведений, представляемых субъектами (объектами) контроля, в том числе посредством автоматизированных информационных систем, проводимого государственными органами, учреждениями и отраслевыми организациями;

наличие и количество подтвержденных жалоб и обращений на субъекты (объекты) контроля, поступивших от физических или юридических лиц, государственных органов.

Абзацем первым и вторым пункта 13 Критериев установлено, что при расчете показателя степени риска определяется удельный вес не выполненных Критериев, при этом **неясно про какую степень риска здесь идет речь, и от какого общего показателя следует рассчитывать удельный вес**. Если речь идет про расчет нарушений грубой степени, то **с какой целью устанавливается положение, которое отражает, что одно нарушение грубой степени приравнивается к показателю 100, так как данное определение не может повлиять на расчет удельного веса не выполненных Критериев**.

Далее пунктом 13 Критериев установлено, что при отсутствии грубых нарушений для определения показателя степени риска рассчитывается суммарный показатель по нарушениям значительной и незначительной степени.

Расчет показателей производится по установленным формулам с применением коэффициента 0,7 при значительных нарушениях и коэффициента 0,3 при незначительных нарушениях.

Общий показатель степени риска (SP) рассчитывается по шкале от 0 до 100 и определяется путем суммирования показателей значительных и незначительных нарушений, при этом отсутствует понимание **в каких единицах отражены значения по шкале**.

Пунктом 14 Критериев установлено распределение по показателям степени риска субъекта (объекта) контроля, которым определено, что:

к высокой степени риска – при показателе степени риска от 61 до 100 включительно и в отношении него проводится профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля;

к не отнесенной к высокой степени риска – при показателе степени риска от 0 до 60 включительно и в отношении него не проводится профилактический контроль с посещением субъекта (объекта) контроля. При этом также **не отражены единицы значений по шкале**.

Пунктами 15 - 17 Критериев устанавливается кратность проведения профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) контроля, который не может быть чаще одного раза в год и проводится на основании полугодовых списков профилактического контроля, которые составляются с учетом приоритетности субъекта (объекта) контроля с наибольшим показателем степени риска по субъективным критериям. Обоснование устанавливаемого срока профилактического контроля с посещением субъекта (объекта) Разработчиком **не представлено**. При этом в пункте 7 Порядка предусмотрено проведение данных мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

**В Критериях отсутствует взаимосвязь распределения субъектов (объектов) высокой и не отнесенной к высокой степени риска с критериями риска, отраженными в пункте 9.2 Порядка.**

9. Следует отметить, разделы с 7 по 11 сводного отчета Разработчиком заполнены неправильно, так как они отражают **показатели, которые не относятся к настоящему проекту постановления.**

Из вышеизложенного следует, что показатели субъективных критерий, отраженные в таблице в приложении к Критериям, разработаны на основании требований действующего законодательства в области семеноводства, перечисленных в проверочных листах, при этом ссылки на нормативные правовые акты, которыми установлены данные требования **отсутствуют**.

Подпунктом 9 пункта 2 Критериев определено, что проверочный лист представляет собой перечень требований, включающий в себя только те требования к деятельности субъектов (объектов) контроля, несоблюдение которых влечет за собой угрозу жизни и здоровью человека, окружающей среде, законным интересам физических и юридических лиц, государства. Обоснование, каким образом устанавливаемые показатели Критериев оказывают влияние на требования, прописанные в проверочных листах, а также какова будет тяжесть потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, и вероятность несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, Разработчиком **не представлено**.

Показатели субъективных критерий, отраженных во втором столбце таблицы приложения к Критериям, не все отвечают требованиям, установленным в проверочных листах:

Показатели пунктов 6,16,25,34 раздела 1 Критериев, а также пункта 14 раздела 2 Критериев отражают предоставление документов, при этом непонятно в чей адрес и каким образом это будет Разработчиком проверено.

10. Разработчиком неправильно отражены индикативные показатели достижения заявленных целей в пункте 15.2 сводного отчета. Пунктом 5.1 сводного отчета установлено, что целью принятия данного проекта постановления является проведение плановых проверок в отношении объектов государственного надзора в области семеноводства в зависимости от присвоенной категории риска. Индикативным показателем может являться применение ко всем

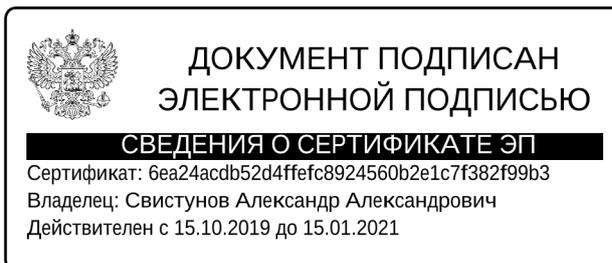
субъектам контроля данного подхода. Количество подконтрольных субъектов Разработчиком в сводном отчете **не отражено**.

Контроль эффективности избранного способа достижения целей регулирования, согласно пункту 13.2 сводного отчета, Разработчик не установил.

Принятие проекта постановления не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Костромской области.

---

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Анрианычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51