



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013  
Тел. (4942) 455-011;  
факс (4942) 453 423  
E-mail: der@adm44.ru  
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110  
ИНН/КПП 4401055340/440101001

23.07.2020 № ПК/3876

на № \_\_\_\_\_ от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 08.02.2011 № 39-а) (далее – проект постановления).

(наименование проекта нормативного правового акта)  
подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития администрации Костромской области (далее – Разработчик)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)  
и сообщает следующее:

Проект постановления направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена Разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 09.06.2020г. по 16.06.2020г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 18.06.2020г. по 17.07.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проекта постановления и сводного отчета по проекту Разработчиком была направлена в адрес:

департамента финансов Костромской области;  
департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области;  
департамента агропромышленного комплекса Костромской области;  
департамента лесного хозяйства Костромской области;  
департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;  
департамента образования и науки Костромской области;  
департамента здравоохранения Костромской области;  
департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;  
департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;  
комитета по физической культуре и спорту Костромской области;  
инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области;  
департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;  
департамента культуры Костромской области

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области  
А.С.Глебов;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области.

Были получены ответы от:

департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области;  
департамента образования и науки Костромской области;  
департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;  
департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области  
А.С.Глебов;

департамента лесного хозяйства Костромской области;  
департамента образования и науки Костромской области;  
инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области,  
которые отметили, что разработка проекта постановления целесообразна и она достигнет своих целей.

---

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(выводы о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, которые противоречат действующему законодательству, а также избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Согласно пункту 3 статьи 5 Закона Костромской области от 04.12.2015 № 30-6-ЗКО «О регулировании отдельных вопросов в сфере промышленной политики в Костромской области» (далее - Закон Костромской области № 30-6-ЗКО) субъектами, к которым применяются меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, являются инвесторы, являющиеся стороной специального инвестиционного контракта, за исключением органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 Закона Костромской области № 30-6-ЗКО стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется органами государственной власти Костромской области путем предоставления налоговых льгот в соответствии с законодательством о налогах и сборах.

Законом Костромской области от 26.05.2020 № 688-6-ЗКО «О применении инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций на территории Костромской области» (далее - Закон Костромской области № 688-6-ЗКО) устанавливается право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов налогоплательщиков по налогу на прибыль организаций, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - расходы, учитываемые при определении инвестиционного налогового вычета), применительно к объектам основных средств, относящимся к организациям или обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Костромской области.

Одним из критериев применения инвестиционного вычета в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона Костромской области № 688-6-ЗКО является заключение инвестиционного соглашения. Для заключения соглашения необходимо в соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 3 Закона Костромской области от 26.06.2013 № 379-5-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон Костромской области № 379-5-ЗКО) рассмотрение данного вопроса на Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области (далее - Совет).

Статьей 9 Закона Костромской области № 379-5-ЗКО установлено проведение экспертизы инвестиционных проектов и документов для рассмотрения инвестиционного проекта на Совете.

Постановление администрации Костромской области от 08.02.2011 № 39-а «О порядке проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения (расторжения) инвестиционных соглашений и специальных инвестиционных контрактов» (далее - Постановление № 39-а) устанавливает порядок проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения (расторжения) инвестиционных соглашений и специальных инвестиционных контрактов.

2. Проект постановления вносит изменение в Постановление № 39-а в целях реализации статьи 18.3 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ), статьи 6.1 Закона Костромской области № 30-6-ЗКО и Закона Костромской области № 688-6-ЗКО в части:

приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством правовых норм, регулирующих заключение специальных инвестиционных контрактов на территории Костромской области;

принятия правовой нормы, устанавливающей порядок согласования места производства промышленной продукции для подачи документов на участие в конкурсном отборе на право заключения специального инвестиционного контракта, стороной которого наряду с Российской Федерацией выступает Костромская область и муниципальные образования Костромской области;

реализации норм законодательства Костромской области в части предоставления инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

3. Проект постановления вносит дополнение в пункт 1 Порядка проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения (расторжения) инвестиционных соглашений и специальных инвестиционных контрактов (далее - Порядок проведения экспертизы) в части распространения положений данного порядка в отношении применения специальных инвестиционных контрактов исключительно при изменении и расторжении специальных инвестиционных контрактов, заключенных Костромской областью без участия Российской Федерации в соответствии с Законом Костромской области от 26 июня 2013 года № 379-5-ЗКО до 13 августа 2019 года.

Порядок проведения экспертизы инвестиционных проектов, в рамках которых предполагается применение инвестиционного налогового вычета в соответствии с Законом Костромской области № 688-6-ЗКО, проектом

постановления вынесен в отдельный абзац пункта 2 Порядка проведения экспертизы и устанавливается вводимыми пунктами 13.1 - 13.3 настоящего Порядка проведения экспертизы. В пункте 13.1 отражены требования для инвесторов по предоставлению документов, необходимых для рассмотрения на Совете с целью принятия решения о заключении инвестиционного соглашения по реализации инвестиционного проекта, в рамках которого предполагается применение инвестиционного налогового вычета и подтверждающих соответствие инвестора условиям, которые отражены в пункте 13.2.

По итогам рассмотрения документов, указанных в пункте 13.1 Порядка проведения экспертизы, департамент экономического развития Костромской области (далее – Департамент) готовит и направляет инвестору одно из заключений: о возможности заключения инвестиционного соглашения по реализации инвестиционного проекта, в рамках которого предполагается применение инвестиционного налогового вычета, либо об отклонении заявления.

Причиной отклонения заявления является представление неполного комплекта документов и (или) отсутствие сведений в документах, позволяющих осуществить Экспертизу на предмет соответствия требованиям, указанным в пункте 13.2 настоящего Порядка.

Порядок проведения экспертизы дополняется пунктом 15.2, которым устанавливается, что заключение инвестиционного соглашения по реализации инвестиционного проекта, в рамках которого предполагается применение инвестиционного налогового вычета, осуществляется с учетом рекомендаций Совета. Определены основные положения, исполнители и сроки подготовки инвестиционного соглашения.

Проектом постановления Порядок проведения экспертизы дополнен пунктом 19.2, которым определено условие расторжения инвестиционного соглашения по реализации инвестиционного проекта.

4. Законом Костромской области от 17.06.2020 № 703-6-ЗКО «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Костромской области и о признании утратившими силу отдельных положений Закона Костромской области «О внесении изменений в Закон Костромской области «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» и Закон Костромской области «О промышленных округах в Костромской области» в Закон Костромской области № 30-6-ЗКО введена статья 6.1 «Специальный инвестиционный контракт», пунктом 4 которого установлено согласование места производства промышленной продукции для подачи инвестором заявки на участие в конкурсном отборе на право заключения специального инвестиционного контракта, которое осуществляется администрацией Костромской области и муниципальным образованием Костромской области с учетом рекомендаций Совета по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области.

Проектом постановления утверждается порядок согласования места производства промышленной продукции для подачи заявки на участие в конкурсном отборе на право заключения специального инвестиционного контракта (далее – Порядок согласования).

Пункт 2 Порядка согласования устанавливает требования по предоставлению инвестором документов, необходимых для согласования места производства промышленной продукции. Заявка на согласование рассматривается Департаментом совместно с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Костромской области и администрацией муниципального района (городского округа) Костромской области, на территории которого планируется реализация инвестиционного проекта в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, на возможность реализации инвестиционного проекта на выбранном инвестором земельном участке (земельных участках). Департамент готовит итоговое заключение о возможности согласования места производства промышленной продукции, где планируется реализация инвестиционного проекта в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, либо об отклонении заявки на согласование места производства промышленной продукции.

Вопрос о возможности согласования места производства промышленной продукции выносится на рассмотрение Совета.

Проектом постановления устанавливается срок принятия администрацией Костромской области решения о согласовании места производства промышленной продукции, который не может превышать 10 рабочих дней со дня поступления заявки на согласование места производства промышленной продукции.

В Порядок проведения экспертизы дополнительно вводится приложение № 5 «Сведения об инвестиционном проекте, в рамках которого предполагается применение инвестиционного налогового вычета», содержащее информацию об инвестиционном проекте, его технических и физических параметрах.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета без вмешательства со стороны государства реализация такого механизма невозможна. Принимая во внимание заявленные цели принятия постановления, оценку рисков и неблагоприятных последствий, разработчик считает данный вариант правового регулирования наиболее приемлемым и возможным с точки зрения имеющихся правовых полномочий.

5. Согласно пункту 7 сводного отчета основными группами, участниками данного правового регулирования являются:

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных учреждений), зарегистрированные и осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Костромской области, претендующие на получение режима наибольшего благоприятствования, оценку количества которых определить не представляется возможным. Участником регионального инвестиционного проекта может быть любая российская организация отвечающая требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством, а именно инвесторы, получившие одобрение инвестиционного проекта на Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области. Ориентировочно 3 инвестора в год.

Согласно пункту 15 сводного отчета индикативным показателем, программы мониторинга оценки достижения заявленных целей регулирования, определена сумма предоставления государственной поддержки в отношении

инвестиционных проектов в соответствии с бизнес-планом инвестиционного проекта, и увеличение числа потенциальных инвесторов, планирующих реализацию проектов на территории Костромской области.

4. Согласно пункту 9 сводного отчета принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета, а также не приведет к каким-либо выпадающим доходам.

*Уполномоченным органом была проведена количественная оценка подготовки документов при их подаче.*

Количественная оценка проводилась на основе расчета предполагаемых дополнительных временных и материальных затрат, возникающих у субъектов предпринимательской деятельности при подготовке пакета документов.

Расчет издержек:

*Временные издержки* на подготовку и подачу документов (на 1 комплект документов) – 40 часов.

*Материальные издержки:*

1) Трудозатраты заявителей на формирование пакета документов при среднемесячной заработной плате за апрель 2020 года – 28995 рубля по Костромской области (данные сайта <https://kostroma.gks.ru/> составят 6600 рублей (стоимость одного часа работы ответственного работника организации-заявителя составляет 165 рублей (28995/(22 раб. дн. \* 8 ч.));

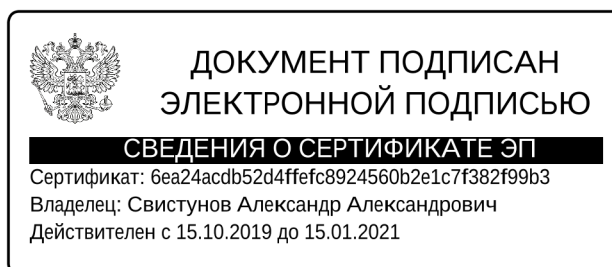
2) Материальные расходы на изготовление копий документов (на 1 комплект) – 100 руб.;

3) Трудозатраты заявителей при подготовке пакета документов составляют 6700 рублей (6600+100), что является незначительным в сравнении с масштабностью и финансовой стоимостью инвестиционных проектов.

Принятие постановления администрации Костромской области не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника  
отдела правовой и кадровой работы  
Андреянычева Ирина Юрьевна  
(4942) 45-52-51