



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013

Тел. (4942) 455-011;

факс (4942) 453 423

E-mail: der@adm44.ru

ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110

ИНН/КПП 4401055340/440101001

21.07.2020 № ПК/3827

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 142-а) (далее – проект постановления),

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом экономического развития администрации Костромской области (далее – разработчик)

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Костромской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена разработчиком на официальном сайте в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:
<http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

Разработчиком проведены публичные консультации по разработке предлагаемого правового регулирования в сроки с 09.06.2020г. по 16.06.2020г., а также публичные консультации проекта нормативного правового акта и сводного отчета в сроки с 18.06.2020г. по 17.07.2020г.

Уведомление о разработке правового регулирования, проекта постановления и сводного отчета по проекту Разработчиком была направлена в адрес:

департамента финансов Костромской области;
департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области;
департамента агропромышленного комплекса Костромской области;
департамента лесного хозяйства Костромской области;
департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;
департамента образования и науки Костромской области;
департамента здравоохранения Костромской области;
департамента по труду и социальной защите населения Костромской области;
департамента транспорта и дорожного хозяйства Костромской области;
комитета по физической культуре и спорту Костромской области;
инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области;
департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;

Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области А.С.Глебов;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Торгово-промышленной палаты Костромской области;

Общественной палаты Костромской области.

Были получены ответы от:

департамента строительства, ЖКХ и ТЭК Костромской области;
департамента образования и науки Костромской области;
департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области;
департамента имущественных и земельных отношений Костромской области;

Общественной палаты Костромской области;
Уполномоченного по защите прав предпринимателей Костромской области
А.С.Глебов;
департамента лесного хозяйства Костромской области;
департамента образования и науки Костромской области;
инспекции по охране объектов культурного наследия Костромской области,
которые отметили, что разработка проекта постановления целесообразна и она достигнет своих целей.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, сделаны следующие **выводы**:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(выводы о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления **не содержит** положения, которые противоречат действующему законодательству, а также избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. Проект постановления вносит изменение в постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 142-а «Об утверждении порядка определения срока предоставления режима наибольшего благоприятствования» (далее - Постановление № 142-а) в целях реализации Закона Костромской области от 26.06.2013 № 379-5-ЗКО «Об инвестиционной деятельности в Костромской области, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – Закон Костромской области № 379-5-ЗКО), Закона Костромской области от 24.11.2003 № 153-ЗКО «О налоге на имущество организаций на территории Костромской области» (далее – Закон Костромской области № 153-ЗКО) в части уточнения применения правовых норм в отношении специальных инвестиционных контрактов, а также установления порядка подтверждения администрацией Костромской области завершения реализации инвестиционного проекта.

Проектом постановления предполагается:

1) установление порядка завершения реализации инвестиционного проекта для инвесторов, заключивших инвестиционное соглашение с предоставлением льготы по налогу на имущество организаций после завершения реализации инвестиционного проекта, так как пунктом 2 части 2 статьи 4.1 Закона Костромской области № 153-ЗКО предусмотрена возможность предоставления государственной поддержки (налоговые льготы) для инвесторов, заключивших

инвестиционное соглашение с предоставлением режима наибольшего благоприятствования после завершения реализации инвестиционного проекта. Основанием для возможности применения налоговых льгот является правовой акт губернатора Костромской области о подтверждении завершения реализации данного инвестиционного проекта.

На сегодняшний день данный механизм поддержки инвесторов не возможно использовать, в виду отсутствия утвержденной методики определения срока действия режима наибольшего благоприятствования, для данной категории налогоплательщиков.

Поэтому в Постановление № 142-а проектом постановления вводится дополнительная глава 3.1 «Методика определения срока действия режима наибольшего благоприятствования инвестиционного проекта, по которому подтверждено завершение реализации».

Пунктом 13.2 главы 3.1 установлены требования для инвестора по предоставлению документов для подтверждения условия, подтверждающие дату завершения реализации инвестиционного проекта.

При этом пунктом 13.4 главы 3.1 предусматривается возврат представленных документов при их несоответствии условиям завершения проекта.

Правовой акт губернатора Костромской области, разработанный на основании заключения о целесообразности подтверждении завершения реализации инвестиционного проекта, подготовленного департаментом экономического развития Костромской области и рассмотренного на заседании комиссии по мониторингу хода реализации инвестиционных проектов, включенных в Реестр инвестиционных проектов Костромской области (далее – Комиссия по мониторингу), является основанием для предоставления инвестору льготы по налогу на имущество организаций в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 4.1 Закона Костромской области № 153-ЗКО.

В соответствии с пунктом 13.7 главы 3.1 дата окончания периода освобождения инвестора от уплаты налога на имущество организаций является датой окончания срока предоставления режима наибольшего благоприятствования.

2) установление порядка приостановления, возобновления режима наибольшего благоприятствования в случае нарушений инвестором обязательств, определенных инвестиционным соглашением, так как частью 2 статьи 11 Закона Костромской области № 379-5-ЗКО закреплён механизм установления, приостановления, а также возобновления режима наибольшего благоприятствования в отношении инвестиционных проектов, включенных в реестр инвестиционных проектов Костромской области.

На сегодняшний день порядок приостановления режима наибольшего благоприятствования для инвестора, в случае нарушения своих обязательств, не определен, чем обусловлено ограничение применения данного механизма.

На основании этого приложение к Постановлению № 142-а проектом постановления дополнено пунктом 4.1, которым устанавливается приостановление режима наибольшего благоприятствования, установленного в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона Костромской области № 379-5-

ЗКО, в случае выявленных в ходе реализации инвестиционного проекта нарушений исполнения инвестором, заключившим инвестиционное соглашение с предоставлением режима наибольшего благоприятствования на срок окупаемости инвестиционного проекта, своих обязательств, определенных инвестиционным соглашением.

Режим наибольшего благоприятствования приостанавливается в соответствии с правовым актом губернатора Костромской области на срок, установленный в предписании об устранении нарушений, направленном инвестору в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 8 февраля 2011 года № 39-а «О порядке проведения экспертизы инвестиционных проектов и заключения (расторжения) инвестиционных соглашений и специальных инвестиционных контрактов».

Возобновление режима наибольшего благоприятствования оформляется правовым актом губернатора Костромской области по итогам рассмотрения исполнения предписания об устранении нарушений Комиссией по мониторингу, включенных в Реестр инвестиционных проектов Костромской области.

2. Принятие проекта постановления позволит:

повысить инвестиционную привлекательность региона;
обеспечить реализацию региональных законов.

Согласно пункту 3.4 сводного отчета без вмешательства со стороны государства реализация такого механизма невозможна. Принимая во внимание заявленные цели принятия постановления, оценку рисков и неблагоприятных последствий, разработчик считает данный вариант правового регулирования наиболее приемлемым и возможным с точки зрения имеющихся правовых полномочий.

3. Согласно пункту 7 сводного отчета основными группами, участниками данного правового регулирования являются:

Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных учреждений), зарегистрированные и осуществляющие инвестиционную деятельность на территории Костромской области, претендующие на получение режима наибольшего благоприятствования, оценку количества которых определить не представляется возможным. Участником регионального инвестиционного проекта может быть любая российская организация отвечающая требованиям, установленным федеральным и региональным законодательством, а именно инвесторы, получившие одобрение инвестиционного проекта на Совете по привлечению инвестиций и улучшению инвестиционного климата Костромской области. Ориентировочно 3 инвестора в год.

Согласно пункту 15 сводного отчета индикативным показателем, программы мониторинга оценки достижения заявленных целей регулирования, определена сумма предоставления государственной поддержки в отношении инвестиционных проектов в соответствии с бизнес-планом инвестиционного проекта.

4. Согласно пункту 9 сводного отчета принятие проекта постановления не потребует дополнительных расходов областного бюджета, а также не приведет к каким-либо выпадающим доходам.

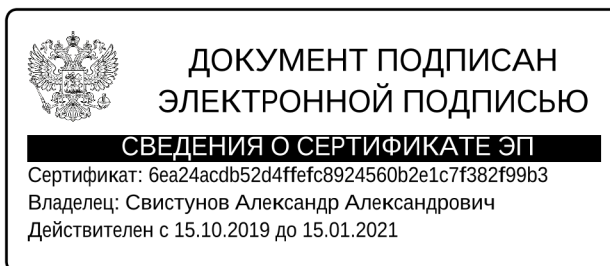
5. Проектом постановления вводятся корректировки в пункт 17 Постановления № 142-а с целью расширения возможности сообщения о причинах задержки представления отчетности инвестором, реализующим инвестиционный проект, для получения отсрочки в представлении отчетности на срок, не превышающий 3 месяцев, не только письменной форме, а уведомлением через все возможные электронные средства связи.

Проектом постановления корректируется форма «Сведения о социальной эффективности проекта» (приложение № 5 к Порядку) в части уточнения показателя среднемесячной заработной платы по предприятию - рабочим местам «сохраненным», по проекту – рабочим местам «созданным» в рамках реализации проекта.

Принятие постановления администрации Костромской области не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Костромской области.

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)

Директор департамента



А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андреянычева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51