



**ДЕПАРТАМЕНТ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Калиновская, 38, г. Кострома, 156013
Тел. (4942) 455-011;
факс (4942) 453 423
E-mail: der@adm44.ru
ОКПО 75624327, ОГРН 1054408684110
ИНН/КПП 4401055340/440101001

Директору департамента
агропромышленного комплекса
Костромской области
Иванову С.В.

№ ПК/3536 от 07.07.2020

на № _____ от « ____ » _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

Департамент экономического развития Костромской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 15 ноября 2016 года № 444-а «Об утверждении положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костромской области и порядка проведения публичных консультаций в отношении проекта нормативного правового акта Костромской области» (далее – Порядок проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления администрации Костромской области «О порядке осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области» (далее – проект постановления)

(наименование проекта нормативного правового акта)

подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения департаментом агропромышленного комплекса Костромской области (далее – Разработчик),

(наименование разработчика, направившего проект нормативного правового акта)

и сообщает следующее:

Проект постановления администрации Костромской области направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые и имеет высокую степень регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

(информация о предшествующей подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта)

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.adm44.ru>

(полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»)

По результатам рассмотрения документов установлено, что при подготовке проекта постановления Разработчиком соблюдена последовательность проведения этапов процедуры, предусмотренная Порядком проведения оценки регулирующего воздействия.

В период с 20.05.2020 г. по 27.05.2020 г. проведены публичные обсуждения в отношении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В период с 01.06.2020г. по 29.06.2020г. проведены публичные консультации по проекту постановления и сводному отчету.

Информация о разработке предлагаемого правового регулирования, проекта нормативного правового акта направлена Разработчиком в адрес:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области А.С. Глебова;

Костромского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Костромского регионального отделения общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Департамента экономического развития Костромской области.

Следует отметить, что Разработчиком не направлены материалы по проекту постановления в Союз «Торгово-промышленная палата Костромской области», Общественную палату Костромской области, с которыми Уполномоченным органом заключены соглашения о взаимодействии при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия.

По итогам проведения публичных консультаций получен отзыв от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Костромской области, который отметил, что принятие предлагаемого правового регулирования позволит осуществлять контрольно-надзорную деятельность с применением риск - ориентированного подхода и, как следствие, способствовать повышению эффективности осуществления гостехнадзора, снижению административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

(краткие комментарии о проведении публичных консультаций, включая основания необходимости их проведения, количестве и составе участников, основной вывод)

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта сделаны следующие выводы:

Решение проблемы предложенным способом регулирования обосновано.

(вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом)

Проект постановления содержит положения, содержащие административные барьеры, имеющие неопределенность для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области, **в части:**

не отражения в пункте 25 Порядка осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области (далее – Порядок) срока, в течение которого Департаментом будет представляться информация о присвоенной категории риска поднадзорному субъекту по его запросу;

не отражения в пункте 21 Порядка при отсутствии приказа Департамента об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с эксплуатацией тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов к определенной категории риска, и, как следствие, присвоение ей категории низкого риска, каким образом эта категория повлияет на контрольно-надзорную деятельность по данному объекту;

неоднозначного толкования при определении значительного или среднего риска при показателе равном 1.5, отраженного в Приложении к Порядку;

определения порядка взаимодействия при осуществлении регионального государственного надзора с иными органами государственной власти, а также с органами муниципального контроля на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, либо установления, что взаимодействие осуществляется в рамках процедур, предусмотренных административными регламентами осуществления видов регионального государственного надзора, разработка и принятие которых осуществляются в порядке, установленном законом и (или) иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Разработчику проекта постановления рекомендуется доработать проект нормативного правового акта.

(вывод о наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, положений приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации)

1. В соответствии с частью 1 статьи 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и

повышения результативности своей деятельности органами государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) может применяться риск-ориентированный подход.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р утверждены целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации, одной из которых является: целевая модель «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» (далее - целевая модель). Одним из разделов данной целевой модели является применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора).

Показателем, характеризующим степень достижения результата, является доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым план проверок составлен на основании утвержденных критериев, либо отменены плановые проверки, либо отменен вид регионального государственного контроля (надзора). Целевое значение показателя результата установлено 100 процентов на 31 декабря 2021 года.

Согласно пункту 12 перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск-ориентированный подход, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 26 ноября 2018 года № 488-а «Об утверждении перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется риск - ориентированный подход» региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов с 1 января 2021 года будет осуществляться на основании риск-ориентированного подхода.

Следовательно, принятие рассматриваемого проекта постановления будет способствовать достижению значения показателя результата, установленного целевой моделью на 31 декабря 2021 года.

2. Проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является низкая эффективность осуществления государственного контроля в связи со «сплошным» проведением проверок в отношении хозяйствующих субъектов, выражающаяся в виде высокой административной нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей региона в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

Согласно пункту 5 сводного отчета целью принятия проекта постановления является повышение эффективности осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области, снижение административной нагрузки на юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, что позволит категорировать деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанную с эксплуатацией поднадзорной органам гостехнадзора техники, по категориям риска, что в свою очередь приведет к равномерному планированию проведения

плановых проверок органом гостехнадзора, позволит снизить административную нагрузку на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, спрогнозировать «переход» из одной категории риска в другую.

В соответствии с пунктом 7.2 сводного отчета предлагаемым проектом акта будут затронуты интересы 1333 владельцев и пользователей самоходных машин и других видов техники, аттракционов.

3. Рассматриваемым проектом постановления утверждается порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области, которым предлагается установить критерии отнесения деятельности поднадзорных субъектов к определенной категории риска определяемых в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила), с целью применения риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области.

Права и обязанности, а также ограничения уполномоченных должностных лиц департамента агропромышленного комплекса Костромской области, являющегося уполномоченным исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, при осуществлении регионального государственного надзора (далее – Департамент), проектом постановления отражены в соответствии со статьями 15,17,18 Федерального закона № 294-ФЗ.

Проектом постановления установлено, что информацию о присвоенной категории риска поднадзорному субъекту, а также сведения, использованные при отнесении его деятельности к определенной категории риска, Департамент предоставляет лишь по запросу такого субъекта (п.25 Порядка). Уведомление Департаментом поднадзорных субъектов о присвоенной им категории риска - не предусмотрено. **В пункте 25 Порядка отсутствует срок, в течение которого Департаментом будет представляться такая информация.**

Перечни юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих тракторы, самоходные дорожно-строительные и иные машины и прицепы к ним, аттракционы, которым присвоены категории риска, подлежат размещению на официальном сайте Департамента.

Проектом постановления устанавливается периодичность проведения плановых проверок подконтрольных субъектов, частично совпадающая с

установленными особенностями проведения плановых проверок для регионального государственного контроля (надзора), согласно приложению к Порядку.

Так, согласно проекту постановления, в соответствии с Приложением к Порядку, проведение плановых проверок в зависимости от присвоенной категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска – 1 раз в 2 года;

для категории значительного риска – 1 раз в 3 года;

для категории среднего риска – не чаще 1 раза в 4 года и не реже 1 раза в 5 лет;

для категории умеренного риска - не чаще 1 раза в 6 лет и не реже 1 раза в 8 лет (п.20 Порядка).

Отнесение деятельности поднадзорных субъектов к определенной категории риска будет производиться в бальной системе, и оформляться приказом Департамента, в срок до 20 июля года, предшествующего году проведения плановых проверок.

При отсутствии приказа Департамента об отнесении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с эксплуатацией тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, аттракционов к определенной категории риска, такая деятельность считается отнесенной к категории низкого риска (п.21 Порядка).

Однако, последствия проведения контрольно-надзорной деятельности при присвоении объекту такой категории, в проекте постановления не отражены.

4. В качестве критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Костромской области определены следующие:

К1 - количество техники, поднадзорной органам Ростехнадзора, зарегистрированной за юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, по состоянию на 1 января года составления плана проведения ежегодных плановых проверок, предшествующего году отнесения юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска.

Выбор данного показателя в качестве критерия отнесения к категории риска обусловлен конкретной ситуацией с поднадзорной органам Ростехнадзора техникой, сложившейся на территории Костромской области. Всего на территории Костромской области, согласно данным АИС «Ростехнадзор – Эксперт», осуществляют деятельность с использованием поднадзорной органам Ростехнадзора техникой 1333 предприятия, из них организации, имеющие на регистрационном учете до 15 единиц техники – 91,3%, от 16-49 единиц техники – 7,6%, более 50 – 1,1%. Более 90% организаций отнесены к низкой категории риска по данному показателю, т. е. значительное число поднадзорной техники не будет являться определяющим при установлении более частой периодичности проведения проверок.

Наличие большего количества техники на предприятии требует особого внимания со стороны руководства, так как согласно действующему

законодательству техника, в том числе и поднадзорная органам Ростехнадзора, является источником повышенной опасности. Кроме того данная техника зачастую не габаритная, в основном эксплуатируемая вне дорог общего пользования. В то же время поднадзорную органам Ростехнадзора технику активно применяют в своей деятельности предприятия жилищно-коммунального хозяйства, строительные организации, сельскохозяйственные предприятия, дорожные предприятия.

К2 – доля представленной к техническому осмотру техники, рассчитанная как отношение количества поднадзорной органам Ростехнадзора техники, представленной юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем к техническому осмотру к общему количеству техники, зарегистрированной за субъектом надзора, умноженное на 100 (проценты).

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием» (далее – Постановление №1013) машины подлежат техническому осмотру со следующей периодичностью:

внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест, - каждые 6 месяцев;

остальные машины - ежегодно.

Согласно ГОСТ 27.002-89 «Надежность в технике (ССНТ). Основные понятия. Термины и определения» для объектов, которые являются потенциальным источником опасности, важными понятиями являются «безопасность». Безопасность - свойство объекта при изготовлении и эксплуатации и в случае нарушения работоспособного состояния не создавать угрозу для жизни и здоровья людей, а также для окружающей среды. Хотя безопасность не входит в общее понятие надежности, однако при определенных условиях тесно связана с этим понятием, например, если отказы могут привести к условиям, создающим опасность для людей и окружающей среды.

Технический осмотр, согласно Постановлению № 1013, включает в себя проверку соответствия машин данным, указанным в представленных документах, идентификацию машин, проверку технического состояния машин.

Согласно Постановлению №1013 вся техника должна быть представлена к осмотру. Категории риска установлены с учетом средних многолетних показателей по области.

К3 – доля исправной техники, рассчитанная как отношение количества техники, прошедшей технический осмотр к общему количеству техники, зарегистрированной за субъектом надзора, умноженное на 100 (проценты).

Процент исправной техники. Рассчитывается как отношение количества исправной техники, т. е. получившей свидетельство о прохождении технического осмотра, к общему количеству зарегистрированной за юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем техники.

Согласно научным данным (Справочник экономиста-аграрника / под ред. Т. М. Васильковой, В. В. Маковецкого, М. М. Максимова) коэффициент готовности сельскохозяйственной техники составляет от 0,79 до 0,99.

Проектом постановления предусмотрена возможность для юридических лиц или индивидуальных предпринимателей по итогам года «перейти» из одной категории риска в другую путем исполнения предусмотренной законом обязанности представления большего количества техники к техническому осмотру (п.26 Порядка).

Показатель риска К определяется по формуле:

$K=K1+K2+K3$, при этом

высокий риск - в случае, если показатель риска составляет более 2;

значительный риск - в случае, если показатель риска составляет от 1,5 до 2 включительно;

средний риск - в случае, если показатель риска составляет до 1,5.

Следует отметить, что **при определении значительного и среднего риска присутствует неоднозначное толкование в части применения показателя равного 1.5.**

В качестве критериев отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, связанной с эксплуатацией аттракционов определено количество аттракционов с определенной степенью потенциального биомеханического воздействия. Понятие «Степень потенциального биомеханического воздействия» введено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 №1939 «Об утверждении Правил государственной регистрации аттракционов» и означает – вероятность причинения пассажиру вреда в результате биомеханических воздействий различной степени с учетом возможной тяжести последствий. Степень потенциального биомеханического риска определяется в соответствии с приложением № 2 к техническому регламенту Евразийского экономического союза «О безопасности аттракционов».

Категории риска определены с учетом практики осуществления надзорных мероприятий на территории Костромской области с 2008 года.

4.В соответствии с разделом 8 сводного отчета принятие проекта постановления не предполагает расходов, а предполагает возможные поступления в бюджет Костромской области в 2020 году в размере 2 млн. рублей за счет повышения собираемости прямых и косвенных налогов, предусмотренных налоговой системой Российской Федерации в части уплаты государственной пошлины за выдачу документа о прохождении технического осмотра.

5. Согласно главе 2 Порядка предполагается, что орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации Департамент взаимодействует с иными органами государственной власти, а также с органами муниципального контроля.

При этом **положениями Порядка не определен порядок взаимодействия.** Учитывая изложенное, представляется целесообразным определить порядок взаимодействия либо установить, что взаимодействие осуществляется в рамках процедур, предусмотренных административными регламентами осуществления видов регионального государственного надзора, разработка и принятие которых осуществляются в порядке, установленном законом и (или) иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Принятие проекта постановления потребует признать утратившими силу:

постановление администрации Костромской области от 20 августа 2018

года № 349-а «О порядке осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Костромской области»;

постановление администрации Костромской области от 21 января 2019 года № 8-а «О внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 20.08.2018 № 349-а»

(обоснование выводов, а также иные замечания и предложения)



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 6ea24acdb52d4ffefc8924560b2e1c7f382f99b3

Владелец: **Свистунов Александр Александрович**

Действителен с 15.10.2019 до 15.01.2021

Директор департамента

А.А.Свистунов

Зам. начальника
отдела правовой и кадровой работы
Андрианыхева Ирина Юрьевна
(4942) 45-52-51